

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

### Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 i 93/12), u članu 2. stav 1. posle tačke 21) dodaje se tačka 21a), koja glasi:

„21a) **Kapitalni projekti** su projekti izgradnje i kapitalnog održavanja zgrada i građevinskih objekata infrastrukture od interesa za Republiku Srbiju, odnosno lokalnu vlast, uključujući usluge projektnog planiranja koje su sastavni deo projekta, obezbeđivanje zemljišta za izgradnju, kao i projekti koji podrazumevaju ulaganja u opremu, mašine i drugu nefinansijsku imovinu, a u funkciji su javnog interesa;”.

Tačka 56. menja se i glasi:

„56) **Konsolidovani izveštaj Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje** je konsolidovani izveštaj završnog računa Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje i finansijskih izveštaja o izvršenju prihoda i primanja i rashoda i izdataka korisnika sredstava tog fonda, koji sastavlja Republički fond za zdravstveno osiguranje i podnosi Upravi za trezor;”.

Posle tačke 57) dodaje se tačka 57a), koja glasi:

„57a) **Registar zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u javnom sektoru** (u daljem tekstu: Registar) je registar koji vodi Uprava za trezor, a koji sadrži podatke o broju zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u javnom sektoru, kao i podatke koji se odnose na zaradu, odnosno platu, uvećanje zarade, odnosno dodatka na platu, naknadu, kao i druga primanja ovih lica;”.

### Član 2.

U članu 8. stav 1. menja se i glasi:

„Ministar posebnim aktom, na osnovu predloga Uprave za trezor, utvrđuje spisak korisnika javnih sredstava, u okviru kojeg se posebno evidentiraju direktni i indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta lokalne vlasti, korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, javne agencije, organizacije na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama ili su kontrolisane od strane države, kao i drugi korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora (u daljem tekstu: korisnici javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora), na osnovu podataka Agencije za privredne registre, odnosno odgovarajućeg registra, kao i korisnici javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, a pripadaju javnom sektoru.”

### Član 3.

U članu 9. st. 4. i 5. menjaju se i glase:

„Korisnicima javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, kao i ostalim pravnim licima i drugim subjektima koji ne pripadaju javnom sektoru, a kojima se vrši prenos sredstava iz budžeta, otvara se poseban namenski dinarski račun kod Uprave za trezor za ta sredstva, koji se uključuje u sistem konsolidovanog računa trezora.

Ministar, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije, odnosno lice koje on ovlasti, otvara posebne namenske dinarske račune iz stava 4. ovog člana.”

#### **Član 4.**

U članu 14. stav 1. tačka 6) menja se i glasi:

„6) donacije, transferi i finansijska pomoć Evropske unije;”.

#### **Član 5.**

U članu 17. posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Visina takse utvrđuje se u tekućoj godini za narednu godinu primenom metodologije iz stava 5. ovog člana i ne može se povećavati tokom godine za tu godinu.”

Dosadašnji st. 6-8. postaju st. 7-9.

#### **Član 6.**

U članu 23. tačka 4) menja se i glasi:

„4) donacije, transferi i finansijska pomoć Evropske unije;”.

#### **Član 7.**

U članu 27e stav 9. broj: „2013” zamenjuje se brojem: „2014”.

U stavu 10. broj: „2014” zamenjuje se brojem: „2015”.

St. 24-28. menjaju se i glase:

„U oktobru 2013. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.

U aprilu 2014. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%.

U oktobru 2014. godine plate i penzije povećaće se za 1%.

U aprilu 2015. godine plate i penzije će se uskladiti stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci.

U oktobru 2015. godine plate i penzije će se uskladiti zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 4%.”

Stav 30. menja se i glasi:

„Fiskalna pravila koja uređuju kretanje plata i penzija primenjivaće se i nakon 2015. godine, s tim što će se u aprilu plate i penzije usklađivati zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 4%, a u oktobru usklađivaće se stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci, sve dok učešće penzija u BDP ne dostigne 10%, a učešće plata 8%.”

#### **Član 8.**

U članu 28. stav 2. tačka 9) menja se i glasi:

„9) stalnu i tekuću budžetsku rezervu.”

#### **Član 9.**

U članu 54. stav 2. reč: „zdravstvenog” zamenjuje se rečju: „socijalnog”.

Posle stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4, koji glase:

„U slučaju iz stava 2. ovog člana korisnici mogu preuzeti obaveze po ugovoru samo za kapitalne projekte u skladu sa predviđenim sredstvima iz pregleda planiranih kapitalnih izdataka budžetskih korisnika za tekuću i naredne dve budžetske godine u opštem delu budžeta za tekuću godinu, odnosno finansijskom planu organizacije za obavezno socijalno osiguranje, uključujući i potrebna sredstva do završetka kapitalnih projekata, odnosno nakon tri godine.

Korisnici su obavezni da, pre pokretanja postupka javne nabavke za preuzimanje obaveza po ugovoru za kapitalne projekte iz stava 3. ovog člana, pribave saglasnost nadležnog organa iz stava 2. ovog člana.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 5.

Dosadašnji stav 4, koji postaje stav 6, menja se i glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, korisnici iz tog stava mogu preuzeti obaveze po ugovorima koji, zbog prirode rashoda, zahtevaju plaćanje u više godina, pod uslovom da pre pokretanja postupka javne nabavke imaju obezbeđen deo sredstava za obaveze koje dospevaju u toj budžetskoj godini, kao i da pribave pisanu saglasnost Ministarstva, lokalnog organa uprave nadležnog za finansije, odnosno upravnog odbora organizacije za obavezno socijalno osiguranje za obaveze koje će dospevati i biti uključene u finansijski plan za naredne dve godine.”

Dosadašnji stav 5. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 8, reči: „st. 1-5.” zamenjuju se rečima: „st. 1-7.”

#### **Član 10.**

Posle člana 54. dodaju se naziv člana i član 54a, koji glase:

„Ocena kapitalnih projekata

#### **Član 54a**

U postupku predlaganja srednjoročnih prioriteta javnih investicija, odnosno u postupku pripreme budžeta lokalne vlasti, budžetski korisnici su obavezni da, u rokovima predviđenim budžetskim kalendarom, Ministarstvu, odnosno lokalnom organu uprave nadležnom za finansije, dostave predloge kapitalnih projekata nakon sprovedene ocene kapitalnih projekata.

Odredba stava 1. ovog člana shodno se primenjuje na organizacije za obavezno socijalno osiguranje.

Vlada će, na predlog Ministarstva, bliže urediti sadržinu, način pripreme i ocene kapitalnih projekata.”

#### **Član 11.**

U članu 61. stav 9. posle reči: „ograničenja” dodaju se zapeta i reči: „s tim što korisnik budžetskih sredstava, koji ostvari prihode i primanja čiji iznosi nisu mogli biti poznati u postupku donošenja budžeta, podnosi zahtev organu uprave nadležnom za finansije za otvaranje, odnosno povećanje odgovarajuće aproprijacije za izvršavanje rashoda i izdataka iz svih izvora finansiranja, osim iz izvora 01-Prihodi iz budžeta.”

#### **Član 12.**

Posle člana 68. dodaje se član 68a, koji glasi:

### „Član 68a

Korisnici budžetskih sredstava odgovorni su za pravilno planiranje, u skladu s predviđenom dinamikom sprovođenja, iznosa rashoda za finansiranje učešća Republike Srbije u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije, a kada su sredstva finansijske pomoći Evropske unije data na upravljanje Republici Srbiji, u skladu sa međunarodnim sporazumom između Republike Srbije i Evropske unije, odgovorni su i za pravilno planiranje iznosa rashoda koji će se finansirati iz finansijske pomoći Evropske unije.

Budžetski korisnici koji ne isplaniraju dovoljan iznos sredstava za finansiranje učešća Republike Srbije u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije moraju da izvrše preusmeravanje sredstava sa drugih svojih aproprijacija i/ili programa.

Sredstva učešća Republike Srbije u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije ne mogu se koristiti u druge svrhe.”

### Član 13.

Naziv člana 70a i član 70a brišu se.

### Član 14.

Član 93. menja se i glasi:

### „Član 93.

Uprava za trezor obavlja sledeće poslove:

1) finansijsko planiranje, koje obuhvata:

- projekcije priliva i odliva sredstava budžeta Republike Srbije u toku budžetske godine na kvartalnom, mesečnom i dnevnom nivou;

- definisanje limita plaćanja;

- projektovanje potrebnih iznosa novčanih sredstava na kvartalnom i mesečnom nivou radi finansiranja deficita i otplate dospelih dugova i planiranje održanja adekvatnog nivoa likvidnosti tokom budžetske godine;

2) upravljanje finansijskim sredstvima Republike Srbije, koje obuhvata:

- upravljanje likvidnošću putem upravljanja novčanim sredstvima na konsolidovanom računu trezora Republike Srbije i deviznim sredstvima Republike Srbije;

- izvršenje budžeta i pripremu periodičnih izveštaja o izvršavanju budžeta;

- plasiranje slobodnih novčanih sredstava;

- smanjenje izloženosti finansijskim rizicima kroz upotrebu finansijskih derivata;

- razradu postupaka za naplatu primanja preko bankarskog sistema;

- upravljanje ostalim finansijskim sredstvima (akcijama, obveznicama, potraživanjima itd.) i finansijskim derivatima;

3) procena i upravljanje finansijskim rizicima vezanim za operacije upravljanja likvidnošću budžeta, i to:

- kreiranje modela za merenje i upravljanje finansijskim rizicima;

- pripremu periodičnih izveštaja o uticaju finansijskih rizika na likvidnost budžeta Republike Srbije;

- 4) analiza finansijskih tržišta;
- 5) kontrola rashoda i izdataka, koja obuhvata odobravanje plaćanja do visine utvrđenih aproprijacija;
- 6) izveštavanje o izvršenju programskog dela budžeta;
- 7) budžetsko računovodstvo i izveštavanje, koje obuhvata:
  - računovodstvene poslove za evidentiranje plaćanja i primanja, vođenje dnevnika, glavne knjige za sve prihode i primanja i rashode i izdatke po korisnicima budžetskih sredstava i međunarodne donacije i druge vidove pomoći;
  - finansijsko izveštavanje;
  - pripremu akata kojima se reguliše računovodstvena metodologija, uključujući sistem budžetskih klasifikacija, pravila budžetskog računovodstva i izradu zahteva u pogledu internog i eksternog izveštavanja;
- 8) uspostavlja, razvija i održava informacioni sistem Uprave za trezor, uključujući sistem za upravljanje javnim finansijama Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, kao i prateće podsisteme, registre, projekte i ostala rešenja informacione tehnologije, koja proizlaze iz nadležnosti Uprave za trezor i drugih poslova poverenih Upravi za trezor i upravlja tim sistemom;
- 9) poslovi u vezi javnih plaćanja koji obuhvataju vođenje evidencija i obavljanje poslova u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, i to:
  - vođenje spiska korisnika javnih sredstava i vođenje evidencije svih korisnika javnih sredstava i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni, odnosno nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i pravnih lica korisnika budžetskih sredstava i vođenje drugih evidencija utvrđenih posebnim propisima;
  - otvaranje i vođenje evidencija o računima za uplatu javnih prihoda;
  - raspoređivanje uplaćenih javnih prihoda na odgovarajuće podračune različitih nivoa vlasti, u skladu sa zakonom;
  - otvaranje i vođenje podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i korisnika javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, kao i ostalih pravnih subjekata koji ne pripadaju javnom sektoru;
  - vođenje deviznih računa korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti, korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, kao i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
  - vođenje drugih računa, u skladu sa zakonom i drugim propisima;
  - izveštavanje dnevno, nedeljno i mesečno na osnovu podataka iz evidencija Uprave za trezor;
  - prijem, kontrola i obrada naloga za plaćanja korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;
  - kontrola izvršenja aproprijacija primenom sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;
  - izdavanje naloga za plaćanja na teret podračuna korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, na osnovu zakona i dobijenih ovlašćenja, ispravke grešaka i naplata usluga;
  - izvršenje prinudne naplate sa računa korisnika budžetskih sredstava;

- obavljanje gotovinskih isplata korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora;

- prijem gotovinskih uplata fizičkih lica na ime izmirivanja obaveza po osnovu javnih prihoda i obaveza prema korisnicima javnih sredstava;

- povraćaj više ili pogrešno naplaćenih budžetskih prihoda;

- unutrašnja kontrola obavljanja platnog prometa u okviru sistema konsolidovanog računa trezora;

- vođenje fiskalne statistike za javna finansijska sredstva, na osnovu podataka koje dostavljaju korisnici javnih sredstava, u skladu sa propisom koji donosi ministar;

- praćenje likvidnosti korisnika javnih sredstava koji su uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora i davanje podataka o tome, saglasno važećim propisima;

10) prima obaveštenje od lokalnog organa uprave nadležnog za finansije o izvršenom investiranju sredstava na domaćem finansijskom tržištu novca;

11) prima obaveštenja od korisnika budžetskih sredstava o nameri preuzimanja obaveza, o preuzimanju obaveza i predviđenim uslovima i rokovima plaćanja, kao i o svakoj promeni koja se tiče iznosa, rokova i uslova plaćanja;

12) vrši nadzor nad rokovima izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama između korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, čiji se računi vode u konsolidovanom računu trezora i privrednih subjekata, u komercijalnim transakcijama u kojima su ti korisnici dužnici;

13) vodi Registar;

14) vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica kod korisnika javnih sredstava budžeta Republike Srbije, koji obuhvata:

- obračun zarada, odnosno plata, uvećanja zarada, odnosno dodataka na platu, naknada, kao i drugih primanja;

- održavanje i čuvanje baze podataka o zaposlenima, izabranim, postavljenim i angažovanim licima, koji se odnose na njihova primanja;

15) obavlja druge poslove iz nadležnosti Ministarstva, koje odredi ministar.”

## **Član 15.**

Posle člana 93. dodaju se nazivi čl. i čl. 93a i 93b, koji glase:

„Registar

Član 93a

Registar sadrži podatke o zaposlenim, izabranim, postavljenim i angažovanim licima kod:

1) direktnih i indirektnih korisnika budžetskih sredstva Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, izuzev Vojnobezbedonosne agencije, Vojnoobaveštajne agencije i Bezbedonosno-informativne agencije i njenog indirektnog korisnika;

2) organizacija za obavezno socijalno osiguranje i korisnika sredstava tih organizacija;

3) javnih preduzeća osnovanih od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;

4) pravnih lica osnovanih od strane javnih preduzeća iz tačke 3) ovog stava;

5) pravnih lica nad kojima Republika Srbija, odnosno lokalna vlast ima direktnu ili indirektnu kontrolu nad više od 50% kapitala ili više od 50% glasova u organima upravljanja;

6) agencija i organizacija na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama ili su kontrolisane od strane države.

Registar naročito sadrži:

1) podatke o zaposlenima na neodređeno i određeno vreme;

2) podatke o izabranim i postavljenim licima;

3) podatke o licima angažovanim po ugovoru o delu, po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko studentske i omladinske zadruge, kao i po drugom osnovu;

4) podatke o broju ukupno zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica;

5) podatke o iznosu isplaćenom na ime svih primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica;

6) druge podatke utvrđene aktom Vlade iz stava 5. ovog člana.

Zbirni podaci iz Registra objavljuju se na internet stranici Ministarstva, osim podataka koji se odnose na Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane i diplomatsko-konzularna predstavništva Republike Srbije u inostranstvu.

Subjekti iz stava 1. ovog člana dužni su da Upravi za trezor, na propisanim obrascima, dostavljaju podatke iz stava 2. ovog člana koji se unose u Registar.

Izgled i sadržaj obrazaca iz stava 4. ovog člana, način popunjavanja obrazaca, način dostavljanja i njihove obrade propisuju se aktom Vlade, na predlog Ministarstva.

Subjekti iz stava 1. ovog člana dužni su da o svakoj promeni u odnosu na dostavljene podatke, Upravi za trezor dostave ažurirane podatke, u roku ne dužem od sedam dana od dana nastanka promene.

U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana kojima se sredstva obezbeđuju u budžetu Republike Srbije ili u budžetu lokalne vlasti ne izvrše obaveze iz stava 4. ovog člana u propisanom roku ili ne dostave tačne podatke, ministar će rešenjem:

1) privremeno obustaviti isplatu aproprijacija za korisnika budžetskih sredstava, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana;

2) privremeno obustaviti isplatu plata za organizaciju obaveznog socijalnog osiguranja i korisnika sredstava te organizacije, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana;

3) privremeno obustaviti prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajućeg dela poreza na zarade i poreza na dobit pravnih lica jedinici lokalne vlasti, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana.

U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana kojima se sredstva ne obezbeđuju u budžetu Republike Srbije ili u budžetu lokalne vlasti, kao i javna preduzeća, ne izvrše obaveze iz stava 4. ovog člana u propisanom roku ili ne dostave tačne podatke, kazniće se novčanom kaznom za prekršaj, i to:

- pravno lice u iznosu od 100.000 do 2.000.000 dinara;
- odgovorno lice u pravnom licu u iznosu od 10.000 do 500.000 dinara.

#### Centralizovani obračun primanja

#### Član 93b

Uprava za trezor vrši centralizovani obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica kod:

- 1) direktnih i indirektnih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, izuzev Vojnobezbedonosne agencije, Vojnoobaveštajne agencije i Bezbedonosno-informativne agencije i njenog indirektnog korisnika;
- 2) organizacija za obavezno socijalno osiguranje i korisnika sredstava tih organizacija;
- 3) javnog preduzeća za održavanje puteva čiji je osnivač Republika Srbija;
- 4) drugih oblika organizovanja u kojima Republika Srbija ima direktnu ili indirektnu kontrolu nad više od 50% kapitala ili više od 50% glasova u organima upravljanja;
- 5) agencija i organizacija na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama ili su kontrolisane od strane države.

Subjekte iz stava 1. tačka 4) ovog člana utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Centralizovani obračun primanja vršiće se na osnovu podataka dostavljenih od strane subjekata iz stava 1. ovog člana, postupnim uvođenjem subjekata, u periodu od 1. januara 2014. godine do 1. januara 2015. godine, prema dinamici koja će se utvrditi aktom Vlade, na predlog Ministarstva.

Izuzetno od stava 1. tačka 1) ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo odbrane samostalno vrše obračun primanja zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u tim ministarstvima, a po izvršenom obračunu, bez odlaganja, dostavljaju podatke Upravi za trezor.

Podaci iz st. 3. i 4. ovog člana dostavljaju se na obrascima čiji izgled, sadržinu, rokove i način dostavljanja, kao i način njihove obrade propisuje Vlada, na predlog Ministarstva.

U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana ne dostave podatke iz st. 3. i 4. ovog člana, neće im biti obračunata, odnosno isplaćena primanja, dok ne dostave propisane podatke.”

#### Član 16.

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 93/12), u članu 47. stav 2. broj: „2014” zamenjuje se brojem: „2015”.

Dodaju se st. 4. i 5, koji glase:

„Prihodi koje ostvare organizacione jedinice Ministarstva odbrane i Vojske Srbije, koje se bave delatnošću istraživanja, edukacije, razvoja, modernizacije, remonta, proizvodnje i prometa, ispitivanja, kontrole kvaliteta i kodifikacije naoružanja i vojne opreme, kao i metrološkom delatnošću, zadržavaju karakter sopstvenih prihoda, s tim što u 2013. godini predstavljaju opšti prihod budžeta Republike Srbije.

Ministar bliže uređuje način izveštavanja o uplati i korišćenju sopstvenih prihoda korisnika iz st. 2, 3. i 4. ovog člana.”



### **Član 17.**

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 93/12), član 50. briše se.

### **Član 18.**

Akt Vlade iz člana 15. ovog zakona (član 93a stav 5) doneće se do 31. jula 2013. godine.

Akt Vlade iz člana 15. ovog zakona (član 93b stav 5) doneće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 19.**

Subjekti iz člana 15. ovog zakona (član 93a stav 1) dužni su da na propisanim obrascima do 30. septembra 2013. godine dostave podatke koje sadrži Registar, utvrđene članom 15. ovog zakona (član 93a stav 2) i aktom Vlade iz člana 18. stav 1. ovog zakona.

U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana kojima se sredstva obezbeđuju u budžetu Republike Srbije ili u budžetu lokalne vlasti ne dostave podatke do 30. septembra 2013. godine ili ne dostave tačne podatke, ministar će rešenjem:

1) privremeno obustaviti isplatu aproprijacija za korisnika budžetskih sredstava, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana;

2) privremeno obustaviti isplatu plata za organizaciju obaveznog socijalnog osiguranja i korisnika sredstava te organizacije, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana;

3) privremeno obustaviti prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajućeg dela poreza na zarade i poreza na dobit pravnih lica jedinici lokalne vlasti, dok ne izvrši obaveze po odredbama ovog člana.

U slučaju da subjekti iz stava 1. ovog člana, kojima se sredstva ne obezbeđuju u budžetu Republike Srbije ili u budžetu lokalne vlasti, kao i javna preduzeća, ne dostave ili dostave netačne podatke do 30. septembra 2013. godine, kazniće se novčanom kaznom za prekršaj, i to:

- pravno lice u iznosu od 100.000 do 2.000.000 dinara;

- odgovorno lice u pravnom licu u iznosu od 10.000 do 500.000 dinara.”

### **Član 20.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 11, 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, finansijsku reviziju javnih sredstava, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu s Ustavom.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

***Problemi koje Zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se Zakonom postižu***

Ekonomska politika koju će Vlada voditi do kraja 2013. godine biće usmerena na smanjenje makroekonomskih neravnoteža i to pre svega na ostvarivanje stabilnosti javnih finansija i svođenje fiskalnog deficita na održiv nivo. Pri dosadašnjem kretanju prihoda i očekivanom izvršenju rashoda, deficit budžeta Republike Srbije bi mogao dostići iznos od 213 mlrd dinara ili 5,7% BDP. Ovakav fiskalni okvir zahteva hitne mere fiskalne konsolidacije na rashodnoj strani, da bi budžetski deficit za ovu godinu ostao u održivim okvirima, odnosno potrebno ga je ograničiti na 4,7% BDP. Jedna od mera koja neposredno utiče na budžetski deficit u 2013. godini, a koja ima najveći uticaj, je mera kojom se definišu pravila za planiranje mase plata i penzija. U tom smislu, neophodno je izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu izmeniti utvrđene indeksacije penzija i plata, počev od oktobra 2013. godine. Da bi se postigao potreban efekat u srednjoročnom roku, u skladu sa principom fiskalne odgovornosti, nova pravila za indeksaciju plata i penzija, kao najvećim stavkama u budžetu, izmenjena su i za april i oktobar 2014. godine.

Takođe, za unapređenje sistema upravljanja javnim finansijama, od posebnog značaja je i izmena Zakona o budžetskom sistemu, kojom se unapređuje sistem kontrole broja zaposlenih i mase plata u javnom sektoru putem:

- uspostavljanja jedinstvenog Registra zaposlenih kod korisnika javnih sredstava u trećem kvartalu 2013. godine, u kojem će biti sadržani podaci o svim zaposlenim i angažovanim licima, kao i podaci o njihovim primanjima;
- centralizovanog obračuna primanja zaposlenih kod korisnika javnih sredstava, počev od 1. januara 2014. godine.

#### ***Razmatranje mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja Zakona***

Rešavanje gore navedenih problema, odnosno postizanje željenih ciljeva, nije moguće bez izmene Zakona.

### III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA U ZAKONU

Članom 1. ovog zakona izvršena je izmena, odnosno dopuna odredaba člana 2. Zakona o budžetskom sistemu, u cilju preciznog definisanja određenih pojmova.

Naime, definisan je pojam kapitalnog projekta u cilju uspostavljanja jedinstvenog načina iskazivanja kapitalnih investicija u postupku pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje. Definisanje pojma kapitalnog projekta daje osnov za uspostavljanje jedinstvene procedure za efikasnu, ekonomičnu i efektivnu realizaciju kapitalnih projekata koji se finansiraju iz javnih sredstava.

Predloženom izmenom definicije pojma konsolidovanog izveštaja Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje vrši se usaglašavanje sa članom 2.

stav 1. tačka 9) Zakona o budžetskom sistemu i drugim propisima, kojima se utvrđuju korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje.

Predloženom izmenom člana 8. stav 1. Zakona o budžetskom sistemu na precizniji način se definišu subjekti koji se evidentiraju u Upravi za trezor (član 2. ovog zakona).

Članom 3. ovog zakona predlaže se izmena člana 9. st. 4. i 5. Zakona o budžetskom sistemu, kako bi se u Upravi za trezor otvorili posebni namenski dinarski računi za sredstva koja se prenose iz budžeta, ne samo korisnicima javnih sredstava koji nisu uključeni u sistem konsolidovanog računa trezora, već i ostalim pravnim subjektima koji ne pripadaju javnom sektoru.

Čl. 4. i 6. ovog zakona predlaže se dopuna odredaba čl. 14. i 23. Zakona o budžetskom sistemu, kojom se opredeljuje vrsta i pripadnost sredstava finansijske pomoći Evropske unije.

Članom 5. ovog zakona dopunjen je član 17. Zakona o budžetskom sistemu, u smislu da se visina taksi utvrđuje u tekućoj godini za narednu godinu i da se ne može povećavati tokom godine za tu godinu, čime se postiže transparentnost i predvidivost troškova poslovanja.

Članom 7. ovog zakona predlaže se izmena i dopuna člana 27e Zakona o budžetskom sistemu. Naime, u cilju očuvanja stabilnosti javnih finansija neophodno je pristupiti promeni predviđenih indeksacija penzija i plata u oktobru 2013. godine i tokom 2014. godine. Prema predloženim izmenama, u oktobru 2013. godine plate i penzije povećaće se za 0,5%, u aprilu 2014. godine za 0,5%, a u oktobru 2014. godine za 1%. Takođe, predlaže se da se u aprilu 2015. godine plate i penzije usklade stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci, a u oktobru 2015. godine zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 4%.

Takođe, predlaže se da fiskalna pravila kojim se uređuju kretanje plata i penzija primenjuju i nakon 2015. godine, tako da će se u aprilu plate i penzije usklađivati zbirom stope rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci i dela stope realnog rasta BDP u prethodnoj godini iznad 4%, a u oktobru usklađivaće se stopom rasta potrošačkih cena u prethodnih šest meseci, sve dok učešće penzija u BDP ne dostigne 10%, a učešće plata 8%.

Čl. 8, 12. i 13. ovog zakona vrše se izmene i dopune Zakona o budžetskom sistemu, u delu koji se odnosi na budžetsku rezervu za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije, kao i na uspostavljanje sistema odgovornosti budžetskih korisnika za planiranje, kako sredstava sufinansiranja, tako i očekivanih sredstava IPA. Predloženim izmenama predlaže se brisanje člana 70a Zakona o budžetskom sistemu, s obzirom da je zbog unapređenja sistema decentralizovanog upravljanja sredstvima Evropske unije i fleksibilnosti u sprovođenju programa finansiranih iz sredstava IPA ustanovljeno da sredstva za ove potrebe planira Ministarstvo finansija i privrede, tako da više ne postoji potreba za ovakvom vrstom budžetske rezerve.

Takođe, predlaže se dodavanje novog člana 68a, kojim se propisuju odgovornost korisnika budžetskih sredstava za pravilno planiranje, u skladu s predviđenom dinamikom sprovođenja, iznosa rashoda za finansiranje učešća Republike Srbije u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije, a kada su sredstva finansijske pomoći Evropske unije data na upravljanje Republici Srbiji, u skladu sa međunarodnim sporazumom između Republike Srbije i Evropske unije, odgovorni su i za pravilno planiranje iznosa rashoda koji će se finansirati iz finansijske pomoći Evropske unije. U slučaju da budžetski korisnici ne isplaniraju dovoljan iznos sredstava za finansiranje učešća Republike Srbije u sprovođenju

finansijske pomoći Evropske unije, moraju da izvrše preusmeravanje sredstava sa drugih svojih aproprijacija i/ili programa.

Sredstva učešća Republike Srbije u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije ne mogu se koristiti u druge svrhe

Članom 9. ovog zakona predlaže se izmena i dopuna člana 54. Zakona o budžetskom sistemu. Naime, u cilju prevazilaženja nedoumica koje su se javljale u praksi, predlaže se da korisnici budžetskih sredstava mogu preuzeti obavezu samo za kapitalne projekte koji su dati u pregledu planiranih kapitalnih izdataka u opštem delu budžeta za tekuću godinu, kao i da su obavezni da, pre pokretanja postupka javne nabavke za preuzimanje obaveza po ugovoru za kapitalne projekte, pribave saglasnost Vlade, odnosno nadležnog izvršnog organa lokalne vlasti, odnosno upravnog odbora organizacije za obavezno socijalno osiguranje.

Takođe, precizira se postupak preuzimanja obaveza po ugovorima koji, zbog prirode rashoda, zahtevaju plaćanje u više godina. Naime, ovom izmenom se omogućava korisnicima da pokrenu postupak javne nabavke i zaključe višegodišnje ugovore i kada nemaju obezbeđena sredstva u celosti, već samo deo sredstava za obaveze koje dospevaju u toj budžetskoj godini. Pored toga, predlaže se uvođenje obaveze pribavljanja saglasnosti od Ministarstva, lokalnog organa uprave nadležnog za finansije, odnosno upravnog odbora organizacije za obavezno socijalno osiguranje za sklapanje višegodišnjih ugovora od strane budžetskih korisnika, u cilju stvaranja mogućnosti za predviđanje i kontrolu buduće potrošnje.

Članom 10. ovog zakona predlaže se dodavanje novog člana 54a, kojim se uređuje postupak ocene kapitalnih projekata. Imajući u vidu značajna sredstva koja se izdvajaju iz budžeta za kapitalne investicije i izuzetno nizak procenat njihove realizacije, Ministarstvo finansija i privrede je analizom investicija došlo do zaključka da u većini slučajeva korisnici nerealno planiraju sredstva za realizaciju kapitalnih projekata, bez prethodno pripremljene projektno-tehničke dokumentacije i neophodnih dozvola i saglasnosti, ne uzimajući u obzir rokove za sprovođenje aktivnosti u cilju minimalne tehničke spremnosti projekata za početak realizacije i trošenje sredstava, kao i rokove za sprovođenje postupaka javnih nabavki, odnosno korisnici planiraju kapitalne investicije u onom iznosu koji je neostvariv i neodgovoran sa fiskalne i ekonomske tačke gledišta.

S druge strane, u Fiskalnoj strategiji za 2013. godinu sa projekcijama za 2014. i 2015. godinu ukazuje se da je u oblasti javnih investicija, potrebno određivanje prioriteta, imajući u vidu ograničena sredstva i ulaganja u projekte kod kojih je odnos društvene koristi i troškova najpovoljniji. Na potrebu uspostavljanja ocena i analiza projekata sa aspekta njihove opravdanosti i isplativosti pre njihovog uključivanja u budžet, ukazuju u svojim izveštajima i brojne međunarodne organizacije i institucije, nevladine organizacije i stručna javnost.

Donošenjem podzakonskog akta bliže bi se uređio sadržaj kapitalnog projekta i uspostavili kriterijumi za ocenu i određivanje prioriteta kod kapitalnih projekata, što će doprineti utvrđivanju pravih prioriteta, boljoj koordinaciji, transparentnosti i smanjenju troškova upravljanja projektima.

Članom 11. ovog zakona predlaže se dopuna člana 61. Zakona o budžetskom sistemu, kojom se omogućava da korisnik budžetskih sredstava, koji ostvari prihode i primanja, čiji iznosi nisu mogli biti poznati u postupku donošenja budžeta, podnese zahtev organu uprave nadležnom za finansije za otvaranje, odnosno povećanje odgovarajuće aproprijacije za izvršavanje rashoda i izdataka iz svih izvora finansiranja, osim iz izvora 01-Prihodi iz budžeta.

Članom 14. ovog zakona predlaže se izmena člana 93. Zakona o budžetskom sistemu, kako bi se na potpun i sveobuhvatan način propisali poslovi Uprave za trezor.

Članom 15. ovog zakona dodaju se novi čl. 93a i 93b, kojim se predlaže da Uprava za trezor vodi Registar zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u javnom sektoru, kao i da od 1. januara 2014. godine, postupnim uvođenjem korisnika javnih sredstava, vrši centralizovanu obradu primanja zaposlenih kod korisnika javnih sredstava na nivou Republike Srbije.

Članom 16. ovog zakona, kojim se menja i dopunjuje član 47. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 93/12), predlaže se produžetak roka za prestanak važenja odredaba zakona kojima se uređuje korišćenje i raspodela sopstvenih prihoda određenih budžetskih korisnika.

Predlaže se i da prihodi koje ostvare organizacione jedinice Ministarstva odbrane i Vojske Srbije, koje se bave delatnošću istraživanja, edukacije, razvoja, modernizacije, remonta, proizvodnje i prometa, ispitivanja, kontrole kvaliteta i kodifikacije naoružanja i vojne opreme, kao i metrološkom delatnošću, zadrže karakter sopstvenih prihoda, s tim što u 2013. godini predstavljaju opšti prihod budžeta Republike Srbije.

Takođe, predlaže se da ministar bliže uređuje način izveštavanja o uplati i korišćenju sopstvenih prihoda korisnika.

Članom 17. ovog zakona predlaže se brisanje člana 50. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, broj 93/12), koji se odnosi na budžetsku rezervu za podršku decentralizovanom upravljanju finansijskom pomoći Evropske unije.

Članom 18. ovog zakona propisani su rokovi za donošenje akata Vlade koji se odnose na Registar zaposlenih, izabranih, postavljenih i angažovanih lica u javnom sektoru i centralizovani obračun njihovih primanja.

Članom 19. ovog zakona propisan je rok za dostavljanje podataka koje sadrži Registar, kao i mere, odnosno novčane kazne za prekršaj u slučaju da se ne dostave podaci u propisanom roku ili ne dostave tačni podaci.

Članom 20. ovog zakona uređeno je da Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije za 2013. godinu, već naprotiv, doprineće se značajnim uštedama, ne samo u budžetu Republike Srbije, već i u celom javnom sektoru.

Neto efekat ograničene indeksacije plata i penzija smanjuje deficit u 2014. godini za 12,4 mlrd dinara, odnosno 0,3% BDP:

#### **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 – prečišćen tekst). Zakon je neophodno doneti po hitnom postupku da bi se stvorili uslovi da se predložena rešenja, pre svega u delu koji se odnosi na posebna fiskalna pravila kojima se određuje kretanje plata i penzija, primene u rebalansu budžeta Republike Srbije za 2013. godinu.

## VI. RAZLOZI ZA RANIJE STUPANJE NA SNAGU ZAKONA

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”. Naročito opravdani razlozi za ranije stupanje na snagu ovog zakona, u smislu člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, sastoje se u potrebi da se obezbedi nesmetano funkcionisanje državnih organa i organizacija.

## VII. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

### – ***Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u Zakonu***

Predložena zakonska rešenja će pozitivno uticati na upravljanje javnim finansijama. Osim toga, znatno unapređeno upravljanje javnim sredstvima i kontrola pozitivno će uticati na celokupan javni sektor.

### – ***Kakve troškove će primena Zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)***

Primena ovog zakona ne bi trebalo da stvori dodatne troškove građanima i privredi, imajući u vidu zakonsku materiju koju reguliše.

### – ***Da li su pozitivne posledice donošenja Zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti***

Primena ovog zakona ne bi trebalo da stvori dodatne troškove građanima i privredi, već bi trebalo da doprinese značajnim uštedama i dovede do stabilne, predvidive i održive fiskalne politike, efikasnijeg upravljanja likvidnošću i samim tim, sprečavanjem da se problem tekuće nelikvidnosti rešava kratkoročnim zaduživanjima. Time bi se doprinelo učvršćenju makroekonomske stabilnosti i povećanju kredibiliteta makroekonomske politike.

### – ***Da li se Zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija***

Cilj predloženih izmena i dopuna Zakona, imajući u vidu pitanja koja uređuju, nije stvaranje privrednih subjekata na tržištu i održavanje tržišne konkurencije.

### – ***Da li su zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o Zakonu***

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen i nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima.

### – ***Koje mere će se tokom primene Zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem Zakona namerava ostvariti***

Vlada će, na predlog Ministarstva finansija i privrede, doneti akt kojim će se bliže urediti sadržina, način pripreme i ocene kapitalnih projekata, čime će se uvesti veća disciplina u oblasti planiranja kapitalnih investicija, a za koja se izdvajaju značajna budžetska sredstva.

Uspostavljanjem Registra i centralizovanim obračunom primanja zaposlenih kod korisnika javnih sredstava u Upravi za trezor, obezbediće se sistem kontrole broja zaposlenih i mase plata u javnom sektoru. S tim u vezi, Vlada će doneti odgovarajuće akte, kojima će se bliže urediti izgled i sadržaj obrazaca, način njihovog popunjavanja i dostavljanja, kao i način njihove obrade, kako za Registar, tako i za centralizovani obračun primanja.