

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

### Član 1.

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11 i 101/11), u članu 7. stav 2. menja se i glasi:

„Obveznici doprinosa na osnovicu, za osiguranike iz stava 1. tač. 1) do 5) ovog člana su i poslodavci, odnosno drugi isplatioci prihoda na istu osnovicu kao i osiguranici, a po stopi propisanoj ovim zakonom.”

### Član 2.

U članu 13. st. 2. i 3. menjaju se i glase:

„Osnovica doprinosa za zaposlene i za poslodavce iz stava 1. ovog člana ne umanjuje se za iznos od 11.000 dinara iz člana 15a stav 2. Zakona o porezu na dohodak građana.

Osnovica doprinosa za zaposlene i za poslodavce je i iznos koji predstavlja zbir premije za dobrovoljno zdravstveno osiguranje koju poslodavac na teret sopstvenih sredstava plaća za zaposlene - osiguranike uključene u dobrovoljno zdravstveno osiguranje u Republici u skladu sa propisima koji uređuju dobrovoljno zdravstveno osiguranje i penzijskog doprinosa u dobrovoljni penzijski fond koji poslodavac na teret sopstvenih sredstava plaća za zaposlene - članove dobrovoljnog penzijskog fonda u skladu sa propisima koji uređuju dobrovoljne penzijske fondove i penzijske planove, umanjen za iznos od 5.214 dinara mesečno.”

Stav 4. briše se.

U dosadašnjem stavu 5, koji postaje stav 4, reči: „st. 1. do 4.” zamenjuju se rečima: „st. 1. do 3.”.

### Član 3.

Član 22. menja se i glasi:

„Član 22.

Osnovica doprinosa za preduzetnike koji u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana porez plaćaju na stvarni prihod je:

1) mesečni iznos lične zarade u smislu zakona koji uređuje porez na dohodak građana, ili

2) oporeziva dobit ako preduzetnik ne isplaćuje ličnu zaradu iz tačke 1) ovog stava.

Ako preduzetnik isplaćuje ličnu zaradu osnovica doprinosa utvrđuje se u skladu sa članom 13. st. 2. i 3. ovog zakona.

Za preduzetnike koji porez plaćaju na paušalno utvrđeni prihod osnovica doprinosa je paušalno utvrđen prihod u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana.

Osnovica iz st. 1. do 3. ovog člana za preduzetnike je i osnovica dodatnog doprinosa za staž osiguranja koji se računa sa uvećanim trajanjem, a koji preduzetnik ostvaruje u skladu sa zakonom.”

#### **Član 4.**

U članu 23. stav 1. menja se i glasi:

„Osnovica doprinosa za osnivače, odnosno članove privrednog društva je najniža mesečna osnovica iz člana 37. ovog zakona.”

Stav 2. briše se.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 2, reči: „st. 1. i 2.” zamenjuju se rečima: „stav 1.”

#### **Član 5.**

Član 24. briše se.

#### **Član 6.**

Član 27. menja se i glasi:

#### **„Član 27.**

Osnovica doprinosa za poljoprivrednike koji su u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana obveznici poreza na prihode od samostalne delatnosti je:

1) mesečni iznos lične zarade u smislu zakona koji uređuje porez na dohodak građana, ili

2) oporeziva dobit ako poljoprivrednik ne isplaćuje ličnu zaradu iz tačke 1) ovog stava.

Ako poljoprivrednik iz stava 1. ovog člana isplaćuje ličnu zaradu osnovica doprinosa utvrđuje se u skladu sa članom 13. st. 2. i 3. ovog zakona.

Osnovica doprinosa za poljoprivrednike, osim poljoprivrednika iz stava 1. ovog člana, je najniža mesečna osnovica iz člana 38. ovog zakona.”

#### **Član 7.**

U članu 44. stav 1. tačka 1) procentat: „22%” zamenjuje se procentom: „24%”.

U stavu 2. tačka 1) menja se i glasi:

„1) za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje - 13% za lica iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona, a 11% za poslodavca, odnosno drugog isplatioca prihoda licima iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) ovog zakona;”.

#### **Član 8.**

Član 50. menja se i glasi:

#### **„Član 50.**

Preduzetniku koji prekine obavljanje delatnosti u skladu sa zakonom, obaveza plaćanja doprinosa miruje u periodu u kojem ne obavlja delatnost.

Preduzetnik iz stava 1. ovog člana može nastaviti plaćanje doprinosa i u periodu u kojem ne obavlja delatnost.”

### **Član 9.**

U članu 51. stav 3. reči: „30. u” zamenjuju se rečima: „poslednjeg dana u”.

Posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Ako poslodavac u roku iz stava 3. ovog člana ne obračuna i ne uplati doprinose za prethodni mesec, nadležna organizaciona jedinica Poreske uprave, po službenoj dužnosti, a na osnovu raspoloživih podataka, obračunava doprinose u ime i za račun poslodavca.”

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 5, reči: „stavom 3.” zamenjuju se rečima: „st. 3. i 4.”.

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

### **Član 10.**

Posle člana 52. dodaje se član 52a, koji glasi:

#### **„Član 52a**

Preduzetnik, odnosno poljoprivrednik iz člana 27. stav 1. ovog zakona, koji ostvaruje ličnu zaradu u smislu zakona koji uređuje porez na dohodak građana, dužan je da sam obračuna i plati doprinose na isplaćenu zaradu po stopama iz člana 44. stav 1. ovog zakona, na način na koji je to propisano za plaćanje poreza na zaradu, po zakonu koji uređuje porez na dohodak građana.”

### **Član 11.**

Član 53. menja se i glasi:

#### **„Član 53.**

Doprinose za osnivača, odnosno člana privrednog društva obračunava i plaća privredno društvo čiji je član.”

### **Član 12.**

Član 58. menja se i glasi:

#### **„Član 58.**

Za preduzetnike koji porez plaćaju na paušalno utvrđeni prihod, samostalne umetnike, sveštenike, verske službenike i poljoprivrednike iz člana 27. stav 3. ovog zakona, izuzev lica iz člana 65b ovog zakona, obavezu doprinosa utvrđuje rešenjem Poreska uprava.”

### **Član 13.**

Član 65a menja se i glasi:

#### **„Član 65a**

Dinarski iznos iz člana 13. stav 3. ovog zakona usklađuje se godišnjim indeksom potrošačkih cena u kalendarskoj godini koja prethodi godini u kojoj se usklađivanje vrši, prema podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike.

Usklađeni dinarski iznos iz stava 1. ovog člana objavljuje Vlada.

Usklađeni dinarski iznos iz stava 1. ovog člana primenjuje se od prvog dana narednog meseca po objavljivanju tog iznosa.”

#### **Član 14.**

U članu 72. stav 1. posle reči: „doprinose” dodaju se zapeta i reči: „odnosno ne uplati doprinose obračunate od strane Poreske uprave”, a reči: „član 51. st. 1. do 4” zamenjuju se rečima: „član 51. st. 1. do 5”.

#### **Član 15.**

U članu 73. posle reči: „preduzetnik” dodaju se zapeta i reči: „odnosno poljoprivrednik iz člana 27. stav 1. ovog zakona”, a reči: „član 60. stav 1” zamenjuju se rečima: „član 52a i član 60. stav 1”.

#### **Član 16.**

U članu 74. reči: „član 51. stav 5” zamenjuju se rečima: „član 51. stav 6”.

#### **Član 17.**

Isplatioci koji su do dana početka primene ovog zakona izvršili isplatu dela zarade, odnosno plate i naknade zarade, odnosno plate obračunavaju i plaćaju doprinose za obavezno socijalno osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11 i 101/11) zaključno sa konačnom isplatom te zarade, odnosno plate i naknade zarade, odnosno plate.

#### **Član 18.**

Osnovica doprinosa za preduzetnike, odnosno poljoprivrednike koji su u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana obveznici poreza na prihode od samostalne delatnosti, a koji se u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana opredele da od 1. jula 2013. isplaćuju ličnu zaradu kao svoje mesečno lično primanje, je lična zarada.

#### **Član 19.**

Propisi za izvršavanje ovog zakona doneće se najkasnije u roku od mesec dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 20.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a odredba člana 9. st. 2. do 4. ovog zakona primenjivaće se od 1. januara 2014. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 8. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, sistem u oblasti socijalnog osiguranja.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

- Problemi koje Zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se Zakonom postižu

Najvažniji ciljevi koji se žele postići predloženim izmenama su:

1) povećanje održivosti sistema obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja bez povećanja ukupnog fiskalnog opterećenja zarada;

2) usaglašavanje sa predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana i Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji.

1) Povećanje održivosti sistema obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja bez povećanja ukupnog fiskalnog opterećenja zarada postiže se istovremenim povećanjem stope doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje sa 22% na 24%, odnosno, kada se ovaj doprinos plaća iz osnovice sa 11% na 13%, smanjenjem stope poreza na zarade uz povećanje neoporezivog iznosa predviđenih izmenama Zakona o porezu na dohodak građana. Dodatni prihodi Fonda PIO koji se očekuju kao rezultat ovog povećanja na godišnjem nivou procenjuju se na između 25 i 27 milijardi dinara. U ovu grupu predloženih rešenja spada i utvrđivanje minimalne osnovice doprinosa kao osnovice za plaćanje doprinosa članova privrednog društva. Ova predložena izmena predstavlja operacionalizaciju postojećeg rešenja o članovima privrednih društava kao obveznicima doprinosa.

2) Da bi se postigao cilj uvođenja lične zarade preduzetnika, odnosno poljoprivrednika, koji porez plaćaju na stvarno ostvaren prihod od samostalne delatnosti kao osnovice za porez na zaradu, odnosno otklanjanje neopravdane razlike u visini njihovog poreskog opterećenja i vlasnika privrednog društva predloženo izmenama Zakona o porezu na dohodak građana, neophodno je izvršiti i odgovarajuće izmene u Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Stoga se predloženim izmenama ovog zakona kao osnovica doprinosa za preduzetnike, odnosno poljoprivrednike koji porez plaćaju na stvarni prihod uvodi lična zarada preduzetnika, odnosno oporeziva dobit ukoliko preduzetnik ne isplaćuje ličnu zaradu. Takođe kao usaglašavanje sa predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana, uvodi se koncept samooporezivanja za preduzetnike i poljoprivrednike koji su obveznici poreza na prihode od samostalne delatnosti kod obračuna i plaćanja doprinosa čime se pojednostavljuje sam postupak. Pored toga, predloženim izmenama daje se podsticaj razvoju dobrovoljnog zdravstvenog osiguranja u slučaju kada poslodavac plaća doprinos za zaposlene - osiguranike, u skladu sa posebnim propisima koji uređuju dobrovoljno zdravstveno osiguranje, do propisanog neoporezivog iznosa, a u skladu sa predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana. Ovo pravo imaju i preduzetnici, odnosno poljoprivrednici koji isplaćuju ličnu zaradu.

Kao vid usaglašavanja sa predloženim izmenama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji u delu koji se odnosi na stvaranje uslova za objedinjeno plaćanje svih poreza i doprinosa po odbitku, izmenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predloženo je uvođenje tzv. prijave

doprinosu po službenoj dužnosti. To znači da ukoliko poslodavac ne obračuna i ne uplati doprinose za obavezno socijalno osiguranje za prethodni mesec u propisanom roku, obračunaće ih nadležna organizaciona jedinica Poreske uprave po službenoj dužnosti a na osnovu raspoloživih podataka. Ova izmena istovremeno stvara pravne uslove za sprovođenje, odnosno evidentiranje u poreskom računovodstvu, već postojeće obaveze poslodavaca da i u slučaju neisplaćivanja zarada obračunaju i plate doprinose za obavezno socijalno osiguranje. Primena ove odredbe vezana je za početak primene pojedinačne poreske prijave koji je predloženim izmenama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji predviđen za 1. januar 2014. godine.

Pored iznetog, vrše se i izmene Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11 i 101/11 - u daljem tekstu: Zakon), kojim se preciziraju pojedine odredbe.

Konačno, potrebno je ukazati da u odnosu na doprinose za obavezno socijalno osiguranje ne postoje obavezujući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

- Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja Zakona

Imajući u vidu da je reč o elementima sistema i politike javnih prihoda koji se, saglasno odredbama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS” br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 i 93/12), uvode zakonom, to znači da se izmene i dopune tih elemenata mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako se materija koja se uređuje ovim zakonom odnosi na doprinose za finansiranje obaveznog socijalnog osiguranja i spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

- Zašto je donošenje Zakona najbolji način za rešavanje problema

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona, tj. izmenama i dopunama zakona.

Uređivanjem materije doprinosa za obavezno socijalno osiguranje zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje dostupnost javnosti u pogledu vođenja politike u oblasti socijalnog osiguranja, s obzirom da se zakon kao opšti pravni akt objavljuje i stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj pravnoj situaciji.

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

#### Uz član 1.

Predlaže se da su poslodavci i drugi isplatioci prihoda obveznici doprinosa na osnovicu za određene osiguranike, a po propisanoj stopi.

#### Uz član 2.

Predlaže se izmena u članu 13. stav 2. Zakona u cilju usklađivanja sa predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana.

Izmenjenim stavom 3. člana 13. Zakona predloženo je da se, pored penzijskog doprinosa u dobrovoljni penzijski fond koji poslodavac plaća na teret sopstvenih sredstava za zaposlene - članove dobrovoljnog penzijskog fonda, u osnovicu doprinosa za zaposlene i poslodavce uključi i premija za dobrovoljno zdravstveno osiguranje koju poslodavac plaća za zaposlene - osiguranike uključene u dobrovoljno zdravstveno osiguranje u zemlji, zajedno po oba osnova iznad iznosa od 5.214 dinara mesečno.

Uz član 3.

Predložena je izmena člana 22. Zakona, kojim se uređuje osnovica doprinosa za preduzetnike. Predloženo je da osnovicu doprinosa za preduzetnika koji u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak građana porez plaća na stvarni prihod čini mesečni iznos lične zarade u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak građana ili oporeziva dobit ukoliko preduzetnik ne isplaćuje sebi ličnu zaradu. Navedena osnovica je i osnovica dodatnog doprinosa za staž osiguranja koji se računa sa uvećanim trajanjem, a koji preduzetnik ostvaruje u skladu sa zakonom.

Uz član 4.

Ovim članom predlaže se izmena člana 23. Zakona kojim se uređuje osnovica doprinosa za članove privrednog društva.

Uz član 5.

Predlaže se brisanje člana 24. Zakona, koji se odnosi na osnovicu doprinosa u slučaju kada se prihod od samostalne delatnosti, odnosno dobit privrednog društva deli na više osnivača i članova privrednog društva.

Uz član 6.

Predlaže se izmena člana 27. Zakona tako da je osnovica doprinosa za poljoprivrednike koji su obveznici poreza na prihode od samostalne delatnosti u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana lična zarada, odnosno oporeziva dobit ako poljoprivrednik ne isplaćuje ličnu zaradu, odnosno najniža mesečna osnovica iz člana 38. Zakona za ostale poljoprivrednike.

Uz član 7.

U članu 44. Zakona predloženo je povećanje stope doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje sa 22% na 24%, kao i izmena visine stopa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje u slučaju kada se doprinosi plaćaju istovremeno iz osnovice i na osnovicu (13% za lica iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) Zakona i 11% za poslodavca, odnosno drugog isplatioca prihoda licima iz člana 7. stav 1. tač. 1) do 5) Zakona).

Uz član 8.

Ovim članom predlaže se izmena člana 50. Zakona, kojim je uređeno mirovanje obaveze plaćanja doprinosa preduzetniku za period u kome ne obavlja delatnost, kao i da preduzetnik u tom periodu može da nastavi plaćanje doprinosa.

Uz član 9.

Predlaže se izmena člana 51. Zakona u smislu da će nadležna organizaciona jedinica Poreske uprave po službenoj dužnosti obračunati doprinose u ime i za račun poslodavca na osnovu raspoloživih podataka, ukoliko poslodavac ne obračuna i ne uplati doprinose za obavezno socijalno osiguranje za prethodni mesec u propisanom roku.

Uz član 10.

Novim članom 52a Zakona predlaže se uvođenje samooporezivanja kod utvrđivanja obaveze obračunavanja i plaćanja doprinosa za preduzetnika, odnosno poljoprivrednika koji ostvaruje ličnu zaradu.

Uz član 11.

Predlaže se izmena člana 53. Zakona u smislu da doprinose za člana privrednog društva obračunava i plaća privredno društvo čiji je član.

Uz član 12.

Predložena je izmena člana 58. Zakona kojim se uređuje utvrđivanje obaveze doprinosa za preduzetnike koji porez plaćaju na paušalno utvrđen prihod, samostalne umetnike, sveštenike, verske službenike i poljoprivrednike iz člana 27. stav 3. Zakona, izuzev lica iz člana 65b Zakona, tako što obavezu doprinosa utvrđuje rešenjem Poreska uprava.

Uz član 13.

Predlaže se izmena člana 65a Zakona iz razloga pravnotehničkog usklađivanja sa izmenama Zakona.

Uz čl. 14, 15. i 16.

Predlaže se usklađivanje kaznenih odredaba Zakona.

Uz član 17.

Predlaže se da isplatioci koji su do dana početka primene ovog zakona izvršili isplatu dela zarade, odnosno plate i naknade zarade, odnosno plate obračunavaju i plaćaju doprinose za obavezno socijalno osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni glasnik RS”, br. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11 i 101/11) zaključno sa konačnom isplatom te zarade, odnosno plate i naknade zarade, odnosno plate.

Uz član 18.

Predlaže se da je preduzeticima, odnosno poljoprivrednicima koji se u skladu sa zakonom koji uređuje porez na dohodak građana opredele da od 1. jula 2013. godine isplaćuju ličnu zaradu osnovica doprinosa lična zarada.

Uz član 19.

Predlaže se utvrđivanje roka za donošenje propisa za izvršavanje ovog zakona (mesec dana od dana stupanja na snagu).

Uz član 20.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim odredaba člana 9. st. 2. do 4. ovog zakona za koje se predlaže primena od 1. januara 2014. godine.

#### **IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno je obezbediti dodatna sredstva u Budžetu Republike.

#### **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Razmatranje i donošenje zakona po hitnom postupku, predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, br. 20/12-prečišćeni tekst). Imajući u vidu da se ovim zakonom uređuju pitanja iz oblasti doprinosa za obavezno socijalno osiguranje za određene kategorije obveznika (članove privrednog društva, preduzetnike, poljoprivrednike) neophodno je obezbediti što raniju primenu predloženih izmena.

#### **VI. STUPANJE NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”**

Ustavni osnov za stupanje na snagu Zakona ranije od osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, sadržan je u članu 196. stav 4. Ustava Republike Srbije.



Potrebno je da Zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” kako bi se ostvarili puni efekti predloženih izmena.

## **VII. ANALIZA EFEKATA ZAKONA**

### *1. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u Zakonu*

Predložena rešenja bi na pojedine grupe obveznika doprinosa za obavezno socijalno osiguranje imala sledeći uticaj:

- obveznicima koji doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje plaćaju iz zarade povećanje stope ovog doprinosa neće povećati ukupno fiskalno opterećenje, budući da je ova izmena usaglašena sa smanjenjem poreske stope i povećanjem neoporezivog iznosa zarade predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana, tako da uzete zajedno izmene ova dva zakona smanjuju ukupno fiskalno opterećenje ove grupe obveznika i privrede u celini;

- povećanje stope doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje povećaće obavezu svim obveznicima koji ovaj doprinos ne plaćaju iz i na zaradu, već na ugovoren iznos naknade za koje je propisano obavezno plaćanje ovog doprinosa; kojih je bitno manji broj u odnosu na obveznike koji penzijski doprinos plaćaju iz i na zaradu, a kojima se ukupno fiskalno opterećenje smanjuje;

- preduzetnicima i poljoprivrednicima koji isplaćuju ličnu zaradu menja se osnovica za doprinose, a da li će plaćati manje ili više zavisi od njihove odluke o iznosu lične zarade.

### *2. Kakve troškove će primena Zakona stvoriti građanima i privredi*

Primena Zakona zajedno sa predloženim izmenama Zakona o porezu na dohodak građana dovešće do smanjenja troškova privredi po osnovu fiskalnog opterećenja rada, dok uticaj na troškove preduzetnicima, odnosno poljoprivrednicima koji porez plaćaju na stvaran prihod od samostalne delatnosti zbog promene osnovice doprinosa zavisi od njihove odluke o visini lične zarade. Dodatne troškove imaće samo one kategorije obveznika koje ostvaruju prihode po osnovu ugovorenih naknada za koje je propisano obavezno plaćanje doprinosa.

### *3. Da li su pozitivne posledice donošenja Zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvarati*

U celini posmatrano primena predloženih rešenja smanjiće troškove, odnosno ukupno smanjenje troškova veće je od očekivanih povećanja. Iz ovog razloga, kao i zbog predloženih novih rešenja, pozitivne posledice donošenja Zakona su takve da nadilaze očekivan rast troškova srazmerno malom broju obveznika.

### *4. Da li se Zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija*

Imajući u vidu da je ukupni efekat predloženih izmena ovog i Zakona o porezu na dohodak građana smanjenje fiskalnog opterećenja rada, one svakako povećavaju konkurentsku sposobnost privrede i poboljšavaju uslove poslovanja i tako posredno utiču i na stvaranje novih privrednih subjekata. Takođe, izmene koje se odnose na oporezivanje preduzetnika, odnosno poljoprivrednika koji porez plaćaju na stvarni prihod kojima je uvedeno samooporezivanje kao način utvrđivanja poreza smanjuju administrativne troškove, pa predložena zakonska rešenja imaju pozitivan uticaj na samozapošljavanje kao oblik registrovane delatnosti stvarajući povoljnu klimu za ovaj način poslovanja.

### *5. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o Zakonu*

Ovaj zakon je bio dostupan javnosti od 25. aprila 2013. godine kada je postavljen na internet strani, a u postupku pripreme dostavljen je nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da iznesu svoje stavove. Napominjemo da je rešenje o ličnoj zaradi preduzetnika rezultat analize zahteva samih obveznika.

*6. Koje će se mere tokom primene Zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava*

Ministarstvo finansija i privrede nadležno je za sprovođenje Zakona, za njegovu ujednačenu primenu na teritoriji Republike, kao i za davanje mišljenja u njegovoj primeni.

Posebno ističemo da Ministarstvo finansija i privrede, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i pristup informacijama, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem Zakona.