

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

### Član 1.

U Zakonu o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-ispravka i 93/12), u članu 1. stav 2. tačka 1) menja se i glasi:

„1) izdavanja i oduzimanja ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, kontrole menjačkih poslova, kao i kontrole deviznog poslovanja;”.

### Član 2.

U članu 2a stav 2. posle reči: „poreskih davanja iz stava 1. ovog člana,” dodaju se reči: „pokretanja, vođenja i izricanja kazni u prvostepenom prekršajnom postupku u vezi sa javnim prihodima iz stava 1. ovog člana,”.

Tačka 4a) briše se.

U tački 6) reči: „5a), 6),” brišu se.

### Član 3.

U članu 7. stav 7. reči: „web sajtu” zamenjuju se rečima „internet strani”.

### Član 4.

U članu 11. stav 1. menja se i glasi:

„Poreska uprava u okviru poslova državne uprave, vodi prvostepeni i drugostepeni poreski postupak, jedinstveni registar poreskih obveznika i poresko računovodstvo, procenjuje tržišnu vrednost nepokretnosti isključivo u postupku utvrđivanja osnovice poreza koji je propisan poreskim zakonom čije je utvrđivanje, naplata i kontrola u nadležnosti Poreske uprave, otkriva poreska krivična dela i prekršaje i njihove izvršioce, pokreće, vodi i izriče kazne u prvostepenom prekršajnom postupku za javne prihode koje naplaćuje Poreska uprava, a koji nisu u isključivoj nadležnosti prekršajnog suda, pokreće, vodi i izriče kazne za prekršaje iz oblasti menjačkog poslovanja i drugih poslova shodno zakonu kojim je uređeno devizno poslovanje, kao i za prekršaje iz oblasti igara na sreću (u daljem tekstu: poreski prekršajni postupak), podnosi zahteve za pokretanje poreskog prekršajnog postupka koji su u isključivoj nadležnosti prekršajnog suda i obavlja druge poslove određene ovim zakonom.”

Dodaju se st. 3. i 4, koji glase:

„U cilju obezbeđenja jedinstvenog sprovođenja propisa iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove finansija, akti (objašnjenja, mišljenja, instrukcije, uputstva i sl.) o primeni tih propisa koje daje ministar nadležan za poslove finansija, odnosno lice koje on ovlasti, obavezujući su za postupanje Poreske uprave.

Akti iz stava 3. ovog člana objavljuju se na internet stranama ministarstva nadležnog za poslove finansija i Poreske uprave.”

### **Član 5.**

U nazivu člana 15. reči: „ortačke radnje” zamenjuju se rečju: „preduzetnika”.

U članu 15. stav 1. reči: „ortačke radnje” zamenjuju se rečju: „preduzetnika”.

Stav 2. menja se i glasi:

„Ako preduzetnik nema poslovođu, odnosno ako nije postavljen privremeni staralac na zaostavštini, poreske obaveze iz stava 1. ovog člana ispunjava preduzetnik, odnosno naslednici kao solidarni poreski dužnici.”

### **Član 6.**

U članu 23. stav 2. zapeta i reči: „osim po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje,” brišu se.

Stav 3. briše se.

### **Član 7.**

U članu 29. posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Obaveštenja iz st. 1. do 3. ovog člana dostavljaju se u elektronskom obliku ili omogućavanjem direktnog pristupa bazi podataka.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Dodaju se st. 6. i 7, koji glase:

„Organ, organizacija ili drugo lice nadležno za upis u propisani registar lica koja obavljaju određenu delatnost ne može brisati lice iz propisanog registra bez dokaza o prestanku poreskih obaveza koji izdaje nadležni poreski organ, ne starijeg od pet dana u momentu podnošenja zahteva za brisanje iz propisanog registra.

U pogledu zaštite podataka o ličnosti Poreska uprava dužna je da postupa na isti način kao i organ koji joj je te podatke dostavio.”

### **Član 8.**

Član 30a menja se i glasi:

„Član 30a

Banka će dozvoliti isplatu zarada, odnosno naknada zarada, samo ako nalog kojim se banci nalaže isplata zarade, naknada zarada, kao i plaćanje poreza po odbitku sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupne obaveze po tom osnovu, koji dodeljuje Poreska uprava, na način iz člana 41. ovog zakona.”

### **Član 9.**

Član 36. menja se i glasi:

„Član 36.

Poreski akti u pisanom obliku dostavljaju se poštom ili lično.

Ako se dostavljanje poreskog akta vrši lično, poreski akt smatra se dostavljenim danom prijema poreskog akta od strane poreskog obveznika ili ovlašćenog lica, što se potvrđuje njegovim potpisom.

Ako se dostavljanje poreskih akata vrši preko pošte, poreski akt smatra se dostavljenim po isteku roka od 15 dana od dana predaje poreskog akta pošti na dostavljanje.

Odredbe st. 1-3. ovog člana shodno se primenjuju i na dostavljanje drugim učesnicima u poreskom postupku.”

### **Član 10.**

U članu 38. stav 3. menja se i glasi:

„Poreski obveznik, poreski punomoćnik ili drugo lice koje je poreski obveznik ovlastio za podnošenje poreske prijave, zakonski zastupnik i zastupnik po službenoj dužnosti dužan je da potpiše poresku prijavu, osim ako je drukčije uređeno poreskim propisom.”

St. 4. i 5. brišu se.

Dosadašnji st. 6. i 7. postaju st. 4. i 5.

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 6, reči: „stava 7.” zamenjuju se rečima: „stava 5.”.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 7, reči: „elektronskim putem” zamenjuju se rečima: „u elektronskom obliku”.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 8, reči: „stava 9.” zamenjuju se rečima: „stava 7.”, a reči: „elektronskim putem” zamenjuju se rečima: „u elektronskom obliku, ako ovim zakonom nije drukčije uređeno”.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 9, reči: „elektronskim putem” zamenjuju se rečima: „u elektronskom obliku”, a posle reči: „preduzetnici” dodaju se zapeta i reči: „ako ovim zakonom nije drukčije uređeno”.

### **Član 11.**

U članu 40. stav 1. reči: „izmenjenu poresku prijavu, u kojoj su greška ili propust otklonjeni” zamenjuju se rečima: „poresku prijavu u kojoj su greška ili propust otklonjeni (u daljem tekstu: izmenjena poreska prijava)”.

Stav 3. menja se i glasi:

„Podnetu poresku prijavu poreski obveznik može da izmeni najviše dva puta podnošenjem izmenjene poreske prijave.”

Stav 6. menja se i glasi:

„Ministar bliže uređuje način i postupak podnošenja izmenjene poreske prijave u elektronskom obliku.”

### **Član 12.**

Član 41. menja se i glasi:

„Član 41.

Poreska prijava za poreze koji se plaćaju po odbitku (u daljem tekstu: porez po odbitku) je izveštaj koji poreski obveznik, odnosno poreski platac, podnosi Poreskoj upravi (u daljem tekstu: pojedinačna poreska prijava).

Pojedinačna poreska prijava sadrži:

- 1) zbirne podatke o obračunatom porezu po odbitku od strane jednog poreskog placa za sve primaocce prihoda;
- 2) pojedinačne podatke o obračunatom porezu po odbitku od strane jednog poreskog placa za svakog primaoca prihoda.

Pojedinačna poreska prijava podnosi se pre svake isplate prihoda na koji se obračunava i plaća porez po odbitku, kao i pre svakog plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje kada se ti doprinosi plaćaju bez isplate zarade u skladu sa zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Pojedinačna poreska prijava i izmenjena pojedinačna poreska prijava podnose se isključivo u elektronskom obliku.

Ako pojedinačna poreska prijava sadrži nedostatke u pogledu formalne ispravnosti i matematičke tačnosti, Poreska uprava u elektronskom obliku obaveštava podnosioca pojedinačne poreske prijave o tim nedostacima.

Ponovno dostavljanje pojedinačne poreske prijave sa otklonjenim nedostacima iz stava 5. ovog člana, ne smatra se podnošenjem izmenjene poreske prijave.

Pojedinačna poreska prijava smatra se podnetom kada Poreska uprava potvrdi formalnu ispravnost i matematičku tačnost iskazanih podataka, dodeli broj prijave, broj odobrenja za plaćanje ukupnog iznosa obaveze po tom osnovu i u elektronskom obliku dostavi te informacije podnosiocu pojedinačne poreske prijave.

Pojedinačnu poresku prijavu po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika, odnosno poreskog placa, u slučaju kada poreski obveznik, odnosno poreski platac propusti da je podnese u roku propisanom zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Na zahtev Poreske uprave Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja (u daljem tekstu: Centralni registar), u elektronskom obliku dostavlja Poreskoj upravi podatke potrebne za utvrđivanje obaveze i podnošenje pojedinačne poreske prijave po službenoj dužnosti iz stava 8. ovog člana, u roku od tri dana od dana dostavljanja zahteva.

Poreski platac iz stava 1. ovog člana dužan je da licu za koje je platio porez po odbitku izda potvrdu koja sadrži podatke o plaćenom porezu po odbitku najkasnije do 31. januara godine koja sledi godini u kojoj je plaćen porez po odbitku.

Poreska uprava je dužna da Centralnom registru u elektronskom obliku dostavlja pojedinačne podatke o obračunatim, odnosno plaćenim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje od strane jednog poreskog placa za svakog primaoca prihoda, kao i zbirne podatke po isplatiocima, na mesečnom nivou, do kraja tekućeg meseca za prethodni mesec za koji je izvršen obračun, odnosno isplata.

Akt za izvršavanje ovog člana doneće ministar.”

### **Član 13.**

Posle člana 41. dodaje se član 41a, koji glasi:

#### **„Član 41a**

Ako je drugim propisom predviđeno podnošenje izveštaja sa podacima o porezu po odbitku uređeno na drukčiji način, primenjuju se odredbe ovog zakona.”

### **Član 14.**

U članu 42. stav 1. reči: „od posebnog značaja za fiskalni interes Republike” zamenjuju se rečima: „od značaja za utvrđivanje poreske obaveze podnosioca te prijave”.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Podacima iz stava 1. ovog člana smatraju se naročito podaci o imovini u vrednosti većoj od 35.000.000 dinara, o statusnim promenama, poslovnim aktivnostima i novčanim transakcijama lica koje podnosi informativnu poresku prijavu.”

U dosadašnjem stavu 2, koji postaje stav 3, reči: „stava 1.” zamenjuju se rečima: „stava 2.”.

#### **Član 15.**

U članu 65. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, porez po odbitku dospeva za plaćanje na dan koji je u pojedinačnoj poreskoj prijavi naveden kao datum plaćanja ako je taj dan raniji od roka propisanog zakonom.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4. reči: „st. 4-6.” zamenjuju se rečima: „st. 8-11.”

#### **Član 16.**

U članu 75. stav 1. posle reči: „sporednih poreskih davanja” dodaju se zapeta i reči: „osim kamate,”.

U stavu 2. posle reči: „sporednih poreskih davanja” dodaju se zapeta i reči: „osim kamate,”.

Posle stava 2. dodaju se novi st. 3-6, koji glase:

„Kamata se obračunava za kalendarski broj dana perioda docnje u izmirenju obaveza u odnosu na kalendarski broj dana u godini (365, odnosno 366 dana) dekurzivnim načinom obračuna, bez pripisa kamate glavnici istekom obračunskog perioda.

Kamata se u smislu stava 3. ovog člana obračunava za sve kalendarske dane u obračunskom periodu.

Pod obračunskim periodom podrazumeva se period od prvog dana docnje, odnosno promene iznosa duga i/ili promene stope iz stava 1. ovog člana i/ili isteka svake kalendarske godine u periodu docnje za koji se vrši obračun.

Ukupan iznos kamate predstavlja zbir obračunate kamate za pojedine obračunske periode iz stava 5. ovog člana.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 7.

U dosadašnjem stavu 4, koji postaje stav 8, posle reči: „sporednih poreskih davanja” dodaju se zapeta i reči: „osim kamate,”.

Dosadašnji st. 5-7. postaju st. 9-11.

#### **Član 17.**

U članu 101. stav 2. reči: „st. 3. i 6.” zamenjuju se rečima „st. 4. i 7.”.

#### **Član 18.**

U članu 104. stav 2. rečenica: „Ukoliko na nekom usmenom javnom nadmetanju nema najmanje dva ponuđača, usmeno javno nadmetanje se ponovo oglašava u roku od osam dana od dana za koji je bilo oglašeno usmeno javno nadmetanje na kome nije bilo najmanje dva ponuđača.” briše se.

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Ako se na oglaseno usmeno javno nadmetanje za prodaju stvari iz stava 1. ovog člana javi samo jedan ponuđač, pokretne stvari mogu se prodati tom ponuđaču neposrednom pogodbom.”

Dosadašnji st. 3-6. postaju st. 4-7.

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 8, posle reči: „oglasiti prodaju stvari na” dodaju se reči: „internet strani i”.

Dosadašnji stav 8. postaje stav 9.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 10, reči: „stava 8.” zamenjuju se rečima: „stava 9.”.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 11, reči: „od 75%” zamenjuju se rečima: „od 60%”.

Dosadašnji stav 11. postaje stav 12.

U dosadašnjem stavu 12, koji postaje stav 13, reči: „od 50%” zamenjuju se rečima: „od 30%”.

Dosadašnji st. 13. i 14, koji postaju st. 14. i 15, menjaju se i glase:

„Ako pokretna stvar ne bude prodana ni na drugom usmenom javnom nadmetanju u roku od tri meseca od dana donošenja zaključka o određivanju prodaje putem usmenog javnog nadmetanja, Poreska uprava će konstatovati da prodaja nije uspeła i doneće zaključak da se nastavlja sa prodajom neposrednom pogodbom, a prodajna cena je predmet dogovora između Poreske uprave i kupca i za nju se ne traži saglasnost poreskog obveznika.

Prodaja stvari putem neposredne pogodbe ponavlja se sve do prodaje pokretne stvari, odnosno do isteka roka od šest meseci od donošenja zaključka iz stava 14. ovog člana.”

Dosadašnji stav 15. briše se.

U stavu 18. reči: „stava 13.” zamenjuju se rečima: „stava 15.”.

Posle stava 19. dodaje se novi stav 20, koji glasi:

„Za materijalne i pravne nedostatke pokretne stvari koji nastanu na pokretnoj stvari nakon dostave rešenja iz stava 18. ovog člana i izvršene zapisničke primopredaje stvari nadležnom organu za evidenciju pokretnih stvari u državnoj svojini, kao i za štetu koja nastane usled istih, odgovara nadležni organ za evidenciju pokretnih stvari u državnoj svojini.”

Dosadašnji st. 20-22. postaju st. 21-23.

## **Član 19.**

U članu 110. posle stava 11. dodaje se novi stav 12, koji glasi:

„Za materijalne i pravne nedostatke nepokretnosti koji nastanu na nepokretnosti nakon dostave rešenja iz stava 6. ovog člana i izvršene zapisničke primopredaje nepokretnosti oslobođene od lica i stvari nadležnom organu za evidenciju nepokretnosti u državnoj svojini, kao i za štetu koja nastane usled istih, odgovara nadležni organ za evidenciju nepokretnosti u državnoj svojini.”

Dosadašnji stav 12. postaje stav 13.

## **Član 20.**

Član 114e menja se i glasi:

### **„Član 114e**

Odredbe ovog zakona o zastarelosti prava na utvrđivanje, naplatu i povraćaj primenjuju se i na sve javne prihode za koje je zastarelost propisana drugim poreskim zakonom na drukčiji način.”.

## **Član 21.**

U članu 115. stav 4. reči: „st. 2. i 3.” zamenjuju se rečima: „stav 2.”.

## **Član 22.**

U članu 122. dodaje se stav 5, koji glasi:

„U rešenju iz stava 4. ovog člana kojim se porez po odbitku utvrđuje zbirno na nivou isplatioca prihoda, Poreska uprava nalaže poreskom obvezniku i da podnese pojedinačnu poresku prijavu u kojoj otklanja utvrđene nepravilnosti.”

## **Član 23.**

U članu 129. dodaje se stav 3, koji glasi:

„U rešenju iz stava 1. ovog člana kojim se porez po odbitku utvrđuje zbirno na nivou isplatioca prihoda, Poreska uprava nalaže poreskom obvezniku i da podnese pojedinačnu poresku prijavu u kojoj otklanja utvrđene nepravilnosti.”

## **Član 24.**

U članu 129b dodaju se st. 2. i 3, koji glase:

„Poreski inspektor može rešenjem privremeno oduzeti opremu kojom obveznik obavlja neregistrovanu, odnosno neprijavljenu delatnost, a koju zatekne u postupku kontrole.

Privremeno oduzeta oprema iz stava 2. ovog člana, može se ostaviti na čuvanje licu od koga je privremeno oduzeta do isteka roka iz člana 129a stav 4. ovog zakona, ukoliko se proceni da bi troškovi oduzimanja i čuvanja bili nesrazmerno veliki u odnosu na poresku obavezu.”

## **Član 25.**

U članu 129v stav 1. reči: „stav 3.” zamenjuju se rečima: „stav 4.”.

## **Član 26.**

U članu 134. stav 1. reči: „utvrdi vrednost oduzetih stvari i da ih” zamenjuju se rečima: „oduzete stvari po vrsti i količini”.

U stavu 2. posle reči: „utvrđuje se” zamenjuju se rečima: „utvrđuje komisija”, a posle reči: „u momentu oduzimanja” dodaju se zapeta i reči: „u roku od pet dana od dana oduzimanja”.

U stavu 3. reči: „stav 3.” zamenjuju se rečima: „stav 4.”.

St. 4. i 5. brišu se.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 4, reči: „oduzete cigarete i alkoholna pića bez kontrolne akcizne markice” zamenjuju se rečima: „oduzeti akcizni proizvodi, izuzev derivata nafte, papirne tube za cigarete, filteri za cigarete, papir za cigarete,

mašinic za punjenje papirnih tuba za cigarete, kao i druge mašinic za uvijanje rezanog duvana”.

Posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Pre javne prodaje iz stava 4. ovog člana, Poreska uprava ponovo vrši utvrđivanje vrednosti oduzetih stvari u slučaju kada je proteklo više od godinu dana od dana oduzimanja stvari.”

Dosadašnji stav 7, koji postaje stav 6, menja se i glasi:

„Javna prodaja oduzetih stvari iz stava 4. ovog člana vrši se u skladu sa odredbama ovog zakona koje uređuju javnu prodaju pokretnih stvari u postupku prinudne naplate.”

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 7, reči: „stava 6.” zamenjuju se rečima: „stava 4.”.

Dosadašnji st. 9. i 10. postaju st. 8. i 9.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 10, reči: „Izuzetno od stava 6. ovog člana, Vlada može oduzete stvari iz stava 1. ovog člana” zamenjuju se rečima: „Izuzetno, Vlada može stvari iz stava 1. ovog člana, osim stvari koje se komisijski uništavaju u smislu stava 4. ovog člana.”.

Dosadašnji stav 12. postaje stav 11.

U dosadašnjem stavu 13, koji postaje stav 12, posle reči: „troškove” na oba mesta, dodaju se reči: „prevoza i”.

Dodaje se novi stav 13, koji glasi:

„Akt za izvršavanje ovog člana doneće ministar.”

## **Član 27.**

Član 159. menja se i glasi:

„Član 159.

Jedinica lokalne samouprave dužna je da u roku od pet dana po isteku kalendarskog meseca dostavi Poreskoj upravi u elektronskom obliku baze podataka o obveznicima poreza na imovinu, kao i podatke iz poreskih prijavi koji su od značaja za utvrđivanje poreza na imovinu.”

## **Član 28.**

U članu 159a stav 1. posle reči: „na posebnom obrascu” dodaju se reči: „ili overenom prevodu potvrde na obrascu koji propisuje nadležni organ države sa kojom je zaključen ugovor o izbegavanju dvostrukog oporezivanja”.

## **Član 29.**

U članu 160. tačka 1a) reči: „i drugih poslova, koji su, shodno Zakonu o deviznom poslovanju („Službeni glasnik RS”, br. 62/06 i 31/11) u nadležnosti Deviznog inspektorata,” brišu se.

Tačka 13v) menja se i glasi:

„13v) vrši kontrolu menjačkog i deviznog poslovanja, u skladu sa propisima kojim je uređeno devizno poslovanje, kao i kontrolu spoljnotrgovinskog poslovanja i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, u skladu sa zakonom;”.

Tačka 13g) briše se.



### **Član 30.**

Posle člana 163. dodaju se naziv člana i član 163a, koji glase:

„Vanbilansno poresko računovodstvo

#### **Član 163a**

U vanbilansnom poreskom računovodstvu Poreska uprava vodi neplaćene poreske obaveze:

1) poreskih obveznika koji su saglasno drugim propisima brisani iz propisanog registra, osim ako je za ispunjenje tih obaveza odgovorno drugo lice;

2) za koje je nastupila apsolutna zastarelost u skladu sa ovim zakonom.

Neplaćene poreske obaveze iz stava 1. tačka 2) ovog člana vode se u ukupnom iznosu po poreskom obvezniku.

Poreska uprava po službenoj dužnosti neplaćene obaveze iz stava 1. ovog člana prenosi iz poreskog računovodstva u vanbilansno poresko računovodstvo po saznanju o brisanju iz propisanog registra, odnosno protekom roka zastarelosti u skladu sa ovim zakonom.

Sadržinu, postupak i način vođenja vanbilansnog poreskog računovodstva bliže uređuje ministar aktom iz člana 163. stav 2. ovog zakona.”

### **Član 31.**

U članu 167a stav 2. reči: „i zamenjuje ga ako je odsutan ili sprečen” brišu se.

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Osnovna plata zamenika direktora određuje se množenjem koeficijenta 7,11, koji je utvrđen za III grupu položaja – u koju se svrstava i položaj zamenika direktora Poreske uprave, sa osnovicom za obračun i isplatu plate, koja se za državne službenike i nameštenike utvrđuje za svaku budžetsku godinu zakonom kojim se uređuje budžet Republike Srbije, a naknade i druga primanja zamenika direktora utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju plate državnih službenika i nameštenika.”

Dosadašnji stav 3, koji postaje stav 4, menja se i glasi:

„Zamenika direktora postavlja Vlada, na period od pet godina, na predlog ministra, prema zakonu kojim se uređuje položaj državnih službenika.”

### **Član 32.**

U članu 169o stav 1. posle reči: „prevremeno steći” dodaje se reč: „neposredno”.

### **Član 33.**

U članu 169p stav 5. posle reči: „nameštenika” dodaju se reči: „i odredbama ovog zakona”.

Posle stava 6. dodaju se novi st. 7. i 8, koji glase:

„Plata utvrđena po odredbama st. 1-6. ovog člana, može se korigovati tako da iznos plate poreskih službenika i nameštenika u Poreskoj upravi ne bude manji od plate lica zaposlenog u nadležnom organu područne jedinice lokalne samouprave na istim poslovima.

Plata utvrđena po odredbama st. 1-7. ovog člana, može se korigovati shodno radnom učinku poreskog službenika i nameštenika, a kriterijume, način i postupak korigovanja propisuje ministar.”

Dosadašnji stav 7. postaje stav 9.

#### **Član 34.**

Naziv člana 169t menja se i glasi:

„Priznanja, nagrade i umanjenja plata”.

U članu 169t stav 1. posle reči: „poreskom službeniku” dodaju se reči: „i namešteniku”.

U stavu 2. reči: „dodeljuju se” zamenjuju se rečima: „mogu se dodeljivati kvartalno i”.

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„Za nedovoljno postignute rezultate rada u obavljanju poslova Poreske uprave poreskom službeniku i namešteniku može se umanjiti osnovna plata najviše za 30%.”

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4. posle reči: „priznanja” dodaju se zapeta i reči: „kriterijume za utvrđivanje visine, kao”, a posle reči: „nagrada” dodaju se zapeta i reči: „odnosno umanjenja plata”.

#### **Član 35.**

U članu 176. stav 1. posle reči: „Ko” dodaje se reč: „neovlašćeno”, a reči: „nisu posebno obeleženi propisanim kontrolnim akciznim markicama, u skladu sa zakonom” zamenjuju se rečima: „se u skladu sa zakonom smatraju akciznim proizvodima”.

U stavu 5. posle reči: „Proizvodi koji” dodaju se reči: „se u skladu sa zakonom smatraju akciznim proizvodima a koji su neovlašćeno stavljeni u promet, kao i proizvodi koji”.

#### **Član 36.**

U članu 177. stav 1. posle reči: „poreskim zakonom,” dodaju se reči: „uključujući i pojedinačnu poresku prijavu,”.

U stavu 6. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „12.500” zamenjuje se brojem: „30.000”.

U stavu 7. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 8. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 9. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 10. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „12.500” zamenjuje se brojem: „30.000”.

U stavu 11. reči: „5.000 do 50.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 100.000”.

### **Član 37.**

U članu 178. stav 5. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 6. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 7. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 8. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „15.000” zamenjuje se brojem: „30.000”.

U stavu 9. reči: „5.000 do 50.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 100.000”.

### **Član 38.**

U članu 178a stav 5. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 6. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 7. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

U stavu 8. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „500.000”, a broj: „15.000” zamenjuje se brojem: „30.000”.

U stavu 9. reči: „5.000 do 50.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 100.000”.

### **Član 39.**

Posle člana 178a dodaju se naziv člana i član 178b, koji glase:

„Nepodnošenje informativne poreske prijave

#### **Član 178b**

Poreski obveznik - pravno lice, odnosno preduzetnik koji Poreskoj upravi ne podnese informativnu poresku prijavu, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 3% ukupnog prihoda ostvarenog za prethodnu poslovnu godinu.”

### **Član 40.**

U članu 179. stav 1. broj: „600.000” zamenjuje se brojem: „1.000.000”.

U tački 2b) reči: „elektronskim putem (član 38. stav 10)” zamenjuju se rečima: „u elektronskom obliku (član 38. stav 8)”.

U tački 2v) reči: „elektronskim putem (član 38. stav 11)” zamenjuju se rečima: „u elektronskom obliku (član 38. stav 9)”.

Tačka 3) menja se i glasi:

„3) u pojedinačnoj poreskoj prijavi navede netačne podatke (član 41);”.

Posle tačke 3) dodaje se tačka 3a), koja glasi:

„3a) u informativnoj poreskoj prijavi ne navede potpune podatke (član 42);”.

U stavu 2. reči: „5.000 do 30.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 50.000”.

U stavu 3. broj: „300.000” zamenjuje se brojem: „400.000”.

U stavu 4. broj: „300.000” zamenjuje se brojem: „500.000”.

U stavu 5. broj: „15.000” zamenjuje se brojem: „30.000”.

U stavu 6. broj: „150.000” zamenjuje se brojem: „200.000”.

U stavu 7. broj: „150.000” zamenjuje se brojem: „300.000”.

U tački 3) reči: „stav 6” zamenjuju se rečima: „stav 4”.

U stavu 8. broj: „7.000” zamenjuje se brojem: „10.000”.

U stavu 9. broj: „75.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Stav 10. menja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj organ, organizacija ili drugo lice nadležno za upis u propisani registar lica koja obavljaju određenu delatnost ako izvrši brisanje lica bez dokaza o prestanku poreskih obaveza koji izdaje nadležni poreski organ (član 29. stav 6).”

Dodaje se novi stav 11, koji glasi:

„Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka koja dozvoli isplatu zarada, odnosno naknada zarada ako nalog kojim se banci nalaže isplata zarade, naknada zarada, kao i plaćanje poreza po odbitku ne sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupne obaveze po tom osnovu koji je dodelila Poreska uprava na način iz člana 41. ovog zakona (član 30a).”

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 12, broj: „600.000” zamenjuje se brojem: „1.000.000”.

#### **Član 41.**

U članu 180. stav 1. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

U tački 6) reči: „član 38. st. 2, 3. i 5. i član 40. stav 1” zamenjuju se rečima: „član 38. st. 2. i 3, član 40. stav 1. i član 41”.

#### **Član 42.**

Posle člana 180. dodaju se naziv člana i član 180a, koji glase:

„Nepodnošenje informativne poreske prijave

#### **Član 180a**

Poreski obveznik - fizičko lice koje Poreskoj upravi ne podnese informativnu poresku prijavu ili u njoj ne navede svu svoju imovinu, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 3% tržišne vrednosti neprijavljene imovine.”

#### **Član 43.**

U članu 181. stav 1. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

Posle tačke 2v) dodaje se tačka 2g), koja glasi:

„2g) organu, organizaciji ili drugom licu nadležnom za upis u propisani registar lica koja obavljaju određenu delatnost, ako izvrši brisanje lica bez dokaza o prestanku poreskih obaveza koji izdaje nadležni poreski organ (član 29. stav 6);”.

Tačka 3a) menja se i glasi:

„3a) banci koja dozvoli isplatu zarada, odnosno naknada zarada, a nalog kojim se banci nalaže isplata zarade, naknada zarada, kao i plaćanje poreza po

odbitku ne sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupne obaveze po tom osnovu koji je dodelila Poreska uprava na način iz člana 41. ovog zakona (član 30a);”.

U tački 4) reči: „stav 3” zamenjuju se rečima: „stav 4”.

Tačka 11a) menja se i glasi:

„11a) jedinici lokalne samouprave, ako u roku od pet dana po isteku kalendarskog meseca ne dostavi Poreskoj upravi u elektronskom obliku baze podataka o obveznicima poreza na imovinu, kao i podatke iz poreskih prijava koji su od značaja za utvrđivanje poreza na imovinu (član 159);”.

#### **Član 44.**

U članu 182. stav 1. reči: „5.000 do 50.000” zamenjuju se rečima: „10.000 do 100.000”.

#### **Član 45.**

Odredbe člana 4. stav 2. ovog zakona primenjivaće se na akte donete nakon stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 46.**

Propisi iz čl. 11, 26, 30, 33. i 34. ovog zakona doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a propis iz člana 12. ovog zakona doneće se u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 47.**

Zbirna i pojedinačna poreska prijava za porez po odbitku koji dospeva za plaćanje zaključno sa 31. decembrom 2013. godine podnose se u skladu sa članom 41. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-ispravka i 93/12).

#### **Član 48.**

Odredbe čl. 8, 12. i 13, člana 15. stav 1, čl. 22. i 23, člana 36. stav 1, člana 40. st. 4. i 16, člana 41. stav 2. i člana 43. stav 3. ovog zakona, primenjivaće se od 1. januara 2014. godine.

Izuzetno od stava 1. ovog člana u delu koji se odnosi na početak primene člana 12. ovog zakona, poreski obveznik koji obezbedi tehničke uslove može podnositi Poreskoj upravi pojedinačnu poresku prijavu za poreze po odbitku u elektronskom obliku počev od 1. oktobra 2013. godine.

Postupak i način podnošenja pojedinačne poreske prijave počev od 1. oktobra 2013. godine može urediti ministar nadležan za poslove finansija.

#### **Član 49.**

Odredba člana 7. stav 1. ovog zakona, koja se odnosi na dostavljanje obaveštenja, odnosno omogućavanje direktnog pristupa bazi podataka, primenjivaće se od 1. januara 2014. godine.

Organ koji vodi evidencije o mestu prebivališta, dužan je da Poreskoj upravi dostavi bazu podataka u elektronskom obliku na osnovu evidentiranih podataka sa stanjem na dan početka primene člana 7. stav 1. ovog zakona, a najkasnije do 31. januara 2014. godine.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, organ koji obezbedi tehničke uslove može Poreskoj upravi dostavljati obaveštenja u elektronskom obliku, odnosno omogućiti direktan pristup bazi podataka počev od 1. oktobra 2013. godine.

**Član 50.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija, između ostalog, uređuje poreski sistem i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona, odnosno osnovni cilj koji se Zakonom želi postići, je objedinjavanje plaćanja obaveza po osnovu poreza po odbitku čime se sve postojeće poreske prijave i drugi obrasci koji se podnose pri plaćanju poreza po odbitku (35 obrazaca) zamene jednom, pojedinačnom poreskom prijavom. Naime, predlaže se da se počev od 1. januara 2014. godine uvede novi obrazac pojedinačne poreske prijave za poreze po odbitku, koja će sadržati pojedinačne i zbirne podatke o obračunatim porezima i doprinosima za sve primaocae prihoda i na nivou isplatioca. Ova prijava će se podnositi isključivo u elektronskom obliku pre svake isplate zarade, naknade zarade i drugih prihoda. Ova promena donosi izuzetno značajno pojednostavljenje kako poštovanja odgovarajućih poreskih propisa za obveznike tako i kontrolu koju sprovodi Poreska uprava, što i jednima i drugima bitno smanjuje troškove. Smanjenje administrativnih troškova procenjuje se na preko 1,5 milijardi dinara. Istovremeno, ovom izmenom obezbeđuje se konsolidacija svih podataka koji se odnose na navedene prihode, informatičko povezivanje sa Centralnim registrom obaveznog socijalnog osiguranja, automatsko knjiženje plaćenih poreza i doprinosa. To, takođe, omogućava uspostavljanje efikasnog servisa za poreske obveznike sa ažurnim i tačnim informacijama o njihovim zaduženjima i plaćenim obavezama.

Drugi važan cilj je utvrđivanje pravila koje će ojačati jedinstveno sprovođenja propisa i doprineti povećanju pravne sigurnosti u primeni propisa iz nadležnosti Ministarstva finansija i privrede, što se postiže ustanovljavanjem obaveznosti akata (uputstava, mišljenja, objašnjenja i slično) u postupanju Poreske uprave, a koje daje ministar nadležan za poslove finansija ili lice koje on odredi.

Ostale promene imaju sledeće ciljeve.

Preciziranje ovlašćenja i nadležnosti Poreske uprave u pogledu poslova kontrole deviznog poslovanja, poslova u poreskoprekršajnom postupku, kao i poslova koji se odnose na procenu tržišne vrednosti nepokretnosti za koju se nadležnost Poreske uprave ograničava na postupke utvrđivanja poreza koje ona administrira.

Preciziranje ovlašćenja i nadležnosti jedinica lokalne samouprave u poreskoprekršajnom postupku tako da kod pokretanja, vođenja i izricanja kazni u prvostepenom prekršajnom postupku koji se odnosi na javne prihode koje te jedinice utvrđuju, naplaćuju i kontrolišu u javnopravnom odnosu, kao i kod podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog postupka za te prekršaje, tako da imaju ista prava i obaveze koje po ovom zakonu ima Poreska uprava, kao i preciziranje načina sprovođenja obaveze dostavljanja Poreskoj upravi elektronskim putem baze podataka koje su od značaja za utvrđivanje poreza.

Imajući u vidu procesni značaj dostavljanja poreskih akata (od dana dostavljanja teku rokovi za ulaganje pravnih lekova, od tog dana se računa dospelost određenih obaveza...), preciziraju se odredbe koje uređuju dostavljanje kako bi se dostavljanje, a samim tim i naplata poreza, učinili efikasnijim.

Povećanje efikasnosti postupaka prinudne naplate i postupaka kontrole poreskih obveznika (u postupcima prodaje stvari), uz smanjenje troškova Poreske uprave u tom postupku pojednostavljenjem koraka u postupku prodaje.

Preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje pojedinih odredaba Zakona, kako bi se njegova primena realizovala sa što manje tumačenja i na taj način doprinelo bržem sprovođenju poreskog postupka i efikasnijem radu poreske administracije, kao i većoj doslednosti u primeni zakona. Primera radi, predlaže se da poresku prijavu, osim poreskog obveznika i određenih lica u posebnim slučajevima, može da potpiše i lice koje je poreski obveznik ovlastio za podnošenje poreske prijave, zakonski zastupnik i zastupnik po službenoj dužnosti, precizira se da podnetu poresku prijavu poreski obveznik može da izmeni najviše dva puta podnošenjem izmenjene poreske prijave, vrši se pravnotehničko usaglašavanje sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, vodeći računa da više ne postoji ortačka radnja kao oblik organizovanja preduzetnika i dr.

Povećanje fiskalne discipline kroz povećanje propisanih novčanih kazni u okviru raspona utvrđenih zakonom kojim se uređuju prekršaji.

- *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja Zakona*

Imajući u vidu da su predložena rešenja zakonska materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići Zakonom reše bez donošenja Zakona.

- *Zašto je donošenje Zakona najbolji način za rešavanje problema*

Donošenje Zakona je jedini način za rešavanje problema, iz razloga što se radi o zakonskoj materiji, koju je jedino i moguće menjati i dopunjavati odgovarajućim izmenama i dopunama zakona.

### **III OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

#### Uz čl 1, 3, 4, 29. i 45. ovog zakona

Vrši se preciziranje nadležnosti Poreske uprave i tehnička korekcija teksta:

- u poslovima izdavanja i oduzimanja ovlašćenja za obavljanje menjačkih poslova, kontrole menjačkih poslova, kao i kontrole deviznog poslovanja koji su bili u nadležnosti Deviznog inspektorata, kao i usklađivanje sa izmenama zakona kojim se uređuje devizno poslovanje;

- u poreskoprekršajnom postupku, u smislu da je Poreska uprava nadležna za pokretanje i vođenje tog postupka u pogledu javnih prihoda koje naplaćuje Poreska uprava a koji nije u isključivoj nadležnosti prekršajnog suda shodno odredbama zakona kojim se uređuje prekršaj;

- u poslovima koji se odnose na procenu tržišne vrednosti nepokretnosti u postupcima utvrđivanja poreza koji su propisani poreskim zakonima koje Poreska uprava administrira.

Takođe, propisuje se obaveznost primene mišljenja, objašnjenja, instrukcija i uputstava koje daje ministar nadležan za poslove finansija (ili od njega ovlašćeno lice) u postupanju Poreske uprave u poreskom postupku.

#### Uz čl. 2. i 27. ovog zakona

Vrši se preciziranje nadležnosti organa jedinice lokalne samouprave u smislu da kod pokretanja, vođenja i izricanja kazni u prvostepenom prekršajnom postupku u vezi sa javnim prihodima koje te jedinice utvrđuju, naplaćuju i kontrolišu u javnopravnom odnosu, kao i kod podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog



postupka za te prekršaje imaju ista prava i obaveze koje po ovom zakonu ima Poreska uprava.

Takođe, predlaže se da jedinica lokalne samouprave, u roku od pet dana po isteku kalendarskog meseca, dostavi Poreskoj upravi elektronskim putem baze podataka, o obveznicima poreza na imovinu, kao i podaci iz poreskih prijava od značaja za utvrđivanje poreza na imovinu. Ovi podaci su neophodni za formiranje centralnog registra kao jedinstvene baze podataka o svim poreskim obveznicima i njihovim obavezama, kao i pojednostavljene postupka podnošenja pojedinih akata od strane poreskih obaveza, u smislu izbegavanja podnošenja istih dokumenata više puta (lokalnim poreskim administracijama i Poreskoj upravi). U skladu sa tim predlaže se i prekršajna kazna za neizvršenje te obaveze za odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave.

#### Uz član 5. ovog zakona

Predlaže se izmena ovog člana iz razloga usaglašavanja sa Zakonom o privrednim društvima („Službeni glasnik RS“, br. 55/04 ... 111/09 - dr. zakon) prema kome više ne postoje ortačke radnje.

#### Uz čl. 6, 20, 21. i 30. ovog zakona

Uvodi se vanbilansno poresko računovodstvo u kojem Poreska uprava vodi evidenciju o neplaćenim poreskim obavezama poreskih obveznika koji su saglasno drugim propisima brisani iz propisanog registra, osim ako je za ispunjenje tih obaveza odgovorno drugo lice, kao i za koje je nastupila apsolutna zastarelost u skladu sa ovim zakonom. Ove neplaćene obaveze vode se u vanbilansnom poreskom računovodstvu u ukupnom iznosu po poreskom obvezniku.

Predlaže se i da se na doprinose za obavezno socijalno osiguranje, kao i na druge javne prihode za koje je zastarelost propisana drugim poreskim zakonom na drukčiji način, primenjuju odredbe ovog zakona o zastarelosti prava na utvrđivanje, naplatu i povraćaj poreza.

Takođe imajući u vidu Odluku Ustavnog suda broj IUz-850/2010 od 12. jula 2012. godine, kojom se, između ostalog, proglašavaju neustavne odredbe o automatskom stečaju u čl. 150. do 154. Zakona o stečaju („Službeni glasnik RS“, broj 104/09), predlažu se odgovarajuće izmene u članu 23. Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS“, br. 80/02, 84/02-isp. 23/03-isp. 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-isp. 93/12 – u daljem tekstu: ZPPPA).

#### Uz čl. 7. i 49. ovog zakona

Predlaže se da su, počev od 1. januara 2014. godine, Agencija za privredne registre obaveštenje o izvršenom upisu u Registar privrednih subjekata, zatim sud, organ lokalne samouprave, advokatska komora, profesionalna udruženja, kao i drugi organ ili organizacija nadležni za upis u odgovarajući registar lica koja obavljaju određenu delatnost obaveštenje o upisu, poništavanju upisa i brisanju iz registra, odnosno organ koji vodi evidencije o mestu prebivališta, rođenju ili smrti fizičkog lica, dužni da u roku od pet dana od dana prijave ili odjave prebivališta, rođenja ili smrti, odnosno proglašenja nestalog lica za umrlo, obaveštenje o podacima od značaja za utvrđivanje poreza dostavljaju Poreskoj upravi u elektronskom obliku ili da joj omogućе direktan pristup bazi podataka sa tim informacijama.

Izuzetno, organ koji vodi evidencije o mestu prebivališta, dužan je da Poreskoj upravi dostavi bazu podataka u elektronskom obliku na osnovu evidentiranih podataka sa stanjem na dan 1. januara 2014. godine, a najkasnije do 31. januara 2014. godine. U tom smislu, propisuje se i obaveza Poreske uprave da

je, u pogledu zaštite podataka o ličnosti Poreska uprava dužna da postupa na isti način kao i organ koji joj je te podatke dostavlja.

Takođe, propisuje se obaveza organima, organizacijama i drugim licima nadležnim za upis u propisani registar lica koja obavljaju određenu delatnost, da ne mogu brisati lice koje je obavljalo delatnost iz propisanog registra bez dokaza o prestanku poreskih obaveza koji izdaje nadležni poreski organ ne starijeg od pet dana u momentu podnošenja zahteva za brisanje iz propisanog registra (primera radi, dokaz o prestanku poreske obaveze može biti potvrda o plaćenim poreskim obavezama, rešenje kojim se utvrđuje zastarelost poreskih obaveza, rešenje kojim se poreske obaveze otpisuju, zatim rešenje kojim se konstatuje da je poreski obveznik preminuo i sl). U skladu sa tim predlaže se i prekršajna kazna za neizvršenje te obaveze.

Uz čl. 8, 12, 13, 15, 22, 23, 47. i 48. ovog zakona

Predlaže se, počev od 1. januara 2014. godine, uvođenje nove pojedinačne poreske prijave za poreze i doprinose koji se obračunavaju na prihode po odbitku, koja će sadržati objedinjene podatke o obračunatim porezima i doprinosima na nivou isplatioca prihoda, kao i podatke na nivou primaoca prihoda, koja će se isključivo podnositi u elektronskom obliku pre svake isplate zarade, naknade zarade i drugih prihoda. Predlaže se i uvođenje prethodne kontrole podataka iskazanih u poreskoj prijavi na portalu Poreske uprave i to kao vrsta upita u trenutku podnošenja poreske prijave od strane isplatioca prihoda, radi kontrole formalne i matematičke ispravnosti poreske prijave, a u cilju otklanjanja eventualnih grešaka pre prihvatanja same prijave i zatim evidentiranja obaveze po osnovu poreza i doprinosa u poreskom računovodstvu Poreske uprave. Korišćenje upita od strane Poreske uprave ima za cilj unapređenje procesa kontrole obračunatih poreza i doprinosa, a s tim u vezi i smanjenje nepravilnosti koje bi se naknadno morale otklanjati od strane poreskih obveznika.

Pojedinačna poreska prijava podnosi se pre svake isplate prihoda na koji se obračunava i plaća porez po odbitku, kao i pre svakog plaćanja doprinosa kada se doprinosi plaćaju nezavisno od isplate prihoda u skladu sa zakonom kojim se uređuju doprinosi. Pojedinačna poreska prijava, odnosno izmenjena pojedinačna poreska prijava podnosi se isključivo elektronskim putem. Pojedinačna poreska prijava smatra se podnetom danom kada je Poreska uprava elektronskim putem podnosiocu pojedinačne poreske prijave potvrdila formalnu ispravnost i matematičku tačnost iskazanih podataka izdavanjem broja prijave sa pozivom na broj odobrenja za plaćanje ukupnog iznosa obaveze po tom osnovu. Pojedinačnu poresku prijavu po službenoj dužnosti podnosi Poreska uprava u ime i za račun poreskog obveznika u slučaju kada poreski obveznik propusti da je podnese u roku propisanom zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje.

Takođe, uređuje se da porez po odbitku dospeva za plaćanje ili dana kojeg porez po odbitku dospeva u roku propisanom zakonom, ili dana koji je u pojedinačnoj poreskoj prijavi naveden kao datum plaćanja, koji god da je od ova dva datuma raniji.

U poreskoj kontroli propisuje se da Poreska uprava rešenjem kojim se utvrđuje porez po odbitku, nalaže poreskom obvezniku, pored ostalog i da podnese pojedinačnu poresku prijavu u kojoj otklanja utvrđene nepravilnosti.

Predlaže se da nalog za prenos novčanih sredstava kojim poreski obveznik daje nalog poslovnoj banci za plaćanje poreza i doprinosa na zarade i naknade zarada, odnosno drugih primanja, sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupnog iznosa po tom osnovu, a koji je dodeljen od strane Poreske uprave, kojim se potvrđuje da je Poreska uprava izvršila prethodnu kontrolu iskazanih podataka u poreskoj prijavi u pogledu formalne ispravnosti i matematičke tačnosti iskazanih

podataka koji se odnose na poreze i doprinose po odbitku. Na ovaj način se rešava problem neispravnih naloga za prenos, kao i problem uplata na neodgovarajući račun javnih prihoda, što je dalje za posledicu imalo iniciranje i vođenje postupka za povraćaj pogrešno uplaćenih sredstava po osnovu javnih prihoda.

Važeće zbirne i pojedinačne poreske prijave za porez po odbitku podnosiće se po starom režimu do kraja tekuće godine, jer je predloženo da će se za poreze po odbitku koji su obračunati i plaćeni zaključno sa 31. decembrom 2013. godine one podnositi u skladu sa članom 41. ZPPPA.

Predloženo je da se odredbe o uvođenju pojedinačne poreske prijave primenjuju počev od 1. januara 2014. godine, jer je to rok u kojem najkasnije Poreska uprava treba da izgradi odgovarajuće tehničke kapacitete.

Imajući u vidu složenost primene predstojećih normativnih, organizacionih i softverskih pretpostavki, planirano je da se u četvrtom kvartalu 2013. godine, ceo sistem proveri testiranjem softverskih rešenja kroz pilot projekat u koje će moći da učestvuju obveznici koji obezbede tehničke uslove i to počev od 1. oktobra 2013. godine.

#### Uz član 9. ovog zakona

Imajući u vidu procesni značaj dostavljanja poreskih akata (od dana dostavljanja teku rokovi za ulaganje pravnih lekova, računa se dospelost obaveza...), predlaže se preciziranje odredaba kojima se uređuju dostavljanje kako bi se dostavljanje, a samim tim i naplata poreza, učinili efikasnijim. Naime, precizira se da se poreski akti u pisanom obliku dostavljaju poštom ili lično. Ukoliko se dostavljanje vrši lično, poreski akt smatra se dostavljenim danom prijema poreskog akta od strane poreskog obveznika ili ovlašćenog lica, pri čemu se prijem potvrđuje potpisom. Kada se dostavljanje vrši preko pošte, poreski akt smatra se dostavljenim po isteku roka od 15 dana od dana predaje poreskog akta pošti.

#### Uz član 10. ovog zakona

Predlaže se mogućnost da poresku prijavu, pored poreskog obveznika i drugih lica u posebnim slučajevima, mogu da potpišu i poreski punomoćnik ili drugo lice koje je poreski obveznik ovlastio za podnošenje poreske prijave, zakonski zastupnik i zastupnik po službenoj dužnosti.

Takođe, vrši se i pravnotehničko usaglašavanje odredaba sa izmenama koje se odnose na podnošenje pojedinačne poreske prijave.

#### Uz član 11. ovog zakona

Precizira se pojam izmenjene poreske prijave i uređuje da podnetu poresku prijavu poreski obveznik može da izmeni najviše dva puta podnošenjem izmenjene poreske prijave. Takođe, u pogledu izmenjene poreske prijave uređuje se mogućnost da ministar podzakonskim aktom uredi način i postupak podnošenja izmenjene poreske prijave elektronskim putem.

#### Uz član 14. ovog zakona

Predlaže se da se informativnom poreskom prijavom smatra izveštaj koji sadrži podatke od značaja za utvrđivanje poreske obaveze podnosioca te prijave, pri čemu se ovim podacima smatraju naročito podaci o imovini u vrednosti većoj od 35 miliona dinara, o statusnim promenama, poslovnim aktivnostima i novčanim transakcijama lica koje podnosi informativnu poresku prijavu.

#### Uz član 16. ovog zakona

Predlaže se preciziranje odredaba člana 75. ZPPPA s obzirom da se od 1. januara 2013. godine na iznos manje ili više plaćenog poreza obračunava i plaća

kamata po stopi jednakoj godišnjoj referentnoj stopi Narodne banke Srbije, uvećano za deset procentnih poena, primenom prostog interesnog računa od sto, a u smislu pojašnjavanja načina obračuna kamate.

Uz čl. 17, 18. i 19. ovog zakona

Predlažu se izmene u cilju povećanja efikasnosti postupka prinudne naplate. Naime, u dosadašnjoj praksi pokazalo se da je prodaja pokretnih stvari u postupku prinudne naplate dugotrajna, što ima za posledicu povećanje troškova postupka koji padaju na teret poreskog obveznika, kao i opadanje vrednosti pokretnih stvari koje se prodaju. Iz tih razloga predloženo je da se omogući prodaja putem neposredne pogodbe i u slučaju kada se na oglašenu javnu ponudu javi jedan ponuđač. U slučaju kada se pokretne stvari prodaju putem usmenog javnog nadmetanja, a pokretna stvar ne bude prodana ni na drugom usmenom javnom nadmetanju u roku od tri meseca od dana donošenja zaključka o određivanju prodaje putem usmenog javnog nadmetanja, predlaže se da se prodaja nastavi neposrednom pogodbom uz mogućnost da prodajna cena bude predmet dogovora između kupca i Poreske uprave.

Predlaže se uvođenje odgovornosti Republičke direkcije za imovinu Republike Srbije u pogledu nastanka štete usled oštećenja stvari ili drugog materijalnog nedostatka, koji nastanu nakon dostavljanja rešenja o prenosu pokretnih stvari, odnosno nepokretnosti u svojinu Republike Srbije.

Uz čl. 24, 25. i 26. ovog zakona

Predlažu se izmene u cilju povećanja efikasnosti postupka kontrole poreskih obveznika, kao i smanjenja troškova Poreske uprave u tim postupcima. Naime, predlaže se da se privremeno oduzeta oprema od lica koje obavlja neregistrovanu, odnosno neprijavljenu delatnost može ostaviti na čuvanje tom licu najduže do 45 dana od dana dostavljanja rešenja o utvrđivanju poreza. Ovom izmenom izbegavaju se dodatni troškovi u vezi transporta i skladištenja oduzete opreme saglasno načelu ekonomičnosti i racionalnosti postupka.

Predlaže se da komisija utvrđuje vrednost oduzetih stvari u visini cene po kojoj se ta stvar može nabaviti na tržištu, u roku od pet dana od dana oduzimanja, kako bi se objektivno vršilo utvrđivanje vrednosti oduzetih stvari, kao i mogućnost da se ponovo vrši utvrđivanje vrednosti oduzetih stvari pre prodaje, u slučaju promene tržišne vrednosti stvari u periodu dužem od godinu dana od dana oduzimanja.

Pored toga predlaže se proširivanje liste dobara koja se komisijski uništavaju, a koja su oduzeta u postupku kontrole (svi akcizni proizvodi, osim derivata nafte, a ne samo oni za koje je propisano obeležavanje kontrolnim akciznim markicama, papirne tube za cigarete, filteri za cigarete, papir za cigarete, mašine za punjenje papirnih tuba za cigarete, kao i druge mašine za uvijanje rezanog duvana), kao i da poreski obveznik od koga su stvari oduzete, pored troškova uništavanja, snosi i troškove prevoza tih stvari.

Uz član 28. ovog zakona

Predlaže se da se, u cilju efikasnije primene zaključenih ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja, u postupku dokazivanja statusa rezidenta države sa kojom je zaključen ugovor o izbegavanju dvostrukog oporezivanja, pored potvrde o rezidentnosti koja se izdaje u skladu sa propisima Republike Srbije, prihvati i overeni prevod potvrde o rezidentnosti na obrascu koji propisuje nadležni organ države sa kojom je zaključen ugovor o izbegavanju dvostrukog oporezivanja.

Uz čl. 31-34. ovog zakona

Ovim izmenama vrši se dodatno uređivanje organizacione strukture Poreske uprave, kao i način nagrađivanja i kažnjavanja poreskih službenika.

Naime, preciziraju se odredbe člana 167a ZPPPA tako što se određuje da se osnovna plata zamenika direktora dobija množenjem koeficijenta 7,11, koji je utvrđen za III grupu položaja u koju se svstava i položaj zamenika direktora Poreske uprave sa osnovicom za obračun i isplatu plate, koja se za državne službenike i nameštenike utvrđuje za svaku budžetsku godinu zakonom kojim se uređuje budžet Republike Srbije, a naknade i druga primanja zamenika direktora utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju plate državnih službenika i nameštenika.

Predlaže se da se plata poreskih službenika i nameštenika može korigovati tako da iznos plate poreskih službenika i nameštenika u Poreskoj upravi ne bude manji od plate lica zaposlenog u nadležnom organu područne jedinice lokalne samouprave na istim poslovima, te da se tako utvrđena plata može dalje korigovati shodno radnom učinku poreskih službenika i nameštenika u Poreskoj upravi.

Takođe, predlaže se da pored nagrada i priznanja koje se dodeljuju kvartalno, odnosno na dan Poreske uprave, poreskom službeniku i namešteniku može da se odredi i umanjeno osnovne plate za nedovoljno postignute rezultate rada u obavljanju poslova Poreske uprave najviše za 30%.

#### Uz čl. 35-44. ovog zakona

Vrši se preciziranje kaznenih odredaba, povećavaju se iznosi novčanih kazni, kao i pravnotehničko usklađivanje prekršajnih odredaba sa izmenama izvršenim u ovom zakonu.

#### Uz član 46. ovog zakona

Propisuje se da će podzakonski akt koji se odnosi na pojedinačnu poresku prijavu biti doneti u roku od tri meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, dok je za ostale ostavljen rok od 6 meseci.

#### Uz član 50. ovog zakona

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

### **IV PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije, jer su ona već predviđena u okviru razdela Poreske uprave.

### **V RAZLOZI ZA HITAN POSTUPAK**

Razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine (prečišćen tekst - „Službeni glasnik RS”, broj 20/12).

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku nužno je radi pravovremenog stvaranja potrebnog pravnog okvira za primenu odredbi o pojedinačnoj poreskoj prijavi. Da bi se ovo veoma značajno administrativno unapređenje moglo primeniti od 1. januara 2014. godine, a njegova empirijska provera mogla otpočeti od 1. oktobra 2013. godine, neophodno je usaglasiti odredbe ovog i drugih poreskih zakona čije se izmene takođe predlažu.

## **VI RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”**

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” kako bi se u što kraćem roku omogućila primena predloženih zakonskih rešenja, a sve u cilju obezbeđivanja prihoda u budžetu Republike Srbije, odnosno kako bi se proširio vremenski okvir za primenu odredbi o pojedinačnoj poreskoj prijavi, što predstavlja naročito opravdan razlog za stupanje na snagu zakona pre osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“, u skladu sa članom 196. stav 4. Ustava Republike Srbije.

## **VII ANALIZA EFEKATA ZAKONA**

Budući da se ovim zakonom uređuju poreski postupak i poreska administracija, kako bi se u procesnom smislu doprinelo ostvarivanju mera fiskalne politike koje se uređuju materijalnim poreskim propisima, obračun efekata na bazi izmena i dopuna ovog zakona nije moguće precizno iskazati u apsolutnom iznosu, zbog čega on nije dat u ovim iznosima saglasno odredbi člana 40. stav 2. Poslovnika Vlade („Službeni glasnik RS”, br. 61/06-prečišćen tekst, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11).

Ključne izmene ovog zakona koje se odnose na pojedinačnu poresku prijavu kao nvažniji efekat imaju smanjenje troškova poštovanja i administriranja poreskih zakona koji propisuju plaćanje poreza i doprinosa po odbitku.

Sprovođenje ovih izmena zahteva obimno osavremenjivanje informacionog sistema koji koristi Poreska uprava, odnosno stvaranje novog integrisanog informacionog sistema. Ovaj sistem će olakšati obveznicima izvršavanje zakonom propisanih poreskih obaveza u delu koji se odnosi na podnošenje poreskih prijava elektronskim putem i bitno unaprediti upravljanje funkcijama kontrole i naplate. Izgradnjom E-portala i komunikacione mreže, između ostalog stvaraju se uslovi za elektronsku razmenu podataka sa drugim državnim organima, a obveznicima neposredan elektronski uvid u stanje obaveza i njihovog plaćanja, odnosno poreskog stanja obveznika. Kako je već rečeno, procenjuje se da je ušteda administrativnih troškova za obveznike veća od 1,5 milijardi dinara.

- *Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u Zakonu*

Predložena zakonska rešenja će imati pozitivan uticaj na:

- sve isplatioce prihoda koji su dužni da obustavljaju, obračunavaju i plaćaju poreze i doprinose po odbitku jer će imati smanjenje administriranja pri izvršavanju poreskih obaveza. Primera radi, umesto sadašnjih 35 različitih izveštaja poreskih obveznici će podnositi samo jedan, a umesto da uplaćuju na 205 uplatnih računa obavezu će plaćati na jedan račun.

- Poresku upravu čiji će se troškovi utvrđivanja, kontrole i naplate poreza po odbitku smanjiti, a efikasnost, usled integracije informacija, povećati.

- *Kakve troškove će primena Zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)*

Predložene izmene nemaju uticaj na građane, dok će se administrativni troškovi privredi smanjiti.

- *Da li su pozitivne posledice donošenja Zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti*

Budući da primena predloženih izmena vodi smanjenju troškova, kako je obrazloženo u prethodnim tačkama, njegovo donošenje je opravdano.

- *Da li se Zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija*

Predložene izmene i dopune Zakona, imajući u vidu da smanjuju administrativne troškove privredi, posredstvom poboljšanja uslova poslovanja posredno pozitivno utiču na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, a time i na tržišnu konkurenciju.

- *Da li su zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o Zakonu*

Ovaj zakon je u postupku pripreme dostavljen i nadležnim ministarstvima i drugim nadležnim organima, tako da je zainteresovanim stranama pružena prilika da iznesu svoje stavove. Takođe, radna verzija ovog zakona bila je postavljena na internet portalu ministarstva finansija i privrede, pa su na taj način svi zainteresovani subjekti mogli da daju primedbe i sugestije na predložena zakonska rešenja. Dodatno, rešenja koja se prelažu rezultat su analize brojnih zahteva poreskih obveznika za pojednostavljivanjem sprovođenja poreskih propisa.

- *Koje mere će se tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem Zakona namerava*

Ministarstvo finansija i privrede nadležno je za davanje mišljenja u primeni Zakona. Posebno ističemo da Ministarstvo finansija i privrede, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, njihovim objavljivanjem na zvaničnoj internet strani, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i dostupnost informacijama, kako bi se na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih donošenjem Zakona.