

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

23.ФЕБРУАР 2018.године

БЕОГРАД

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНС: 23. 02. 2018

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	61-412/	1/П	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 97, 99. и 107. став 1.Устава Републике Србије и члана 40.став 1. Закона о Народној скупштини, члана 150.став 1. Пословника Народне скупштине ( " Службени гласник РС" број 20/12-пречишћен текст), подносимо Народној скупштини Предлог закона о изменама Закона о основама система образовања и васпитања, са предлогом да се, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине, узме у претрес.

За представника предлагача одређен је Дејан Шулкић, народни посланик.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Милан Лапчевић

*M. Lapchevic*

Горица Гајић

*G. Gajic*

Дејан В.Шулкић

*Dejan V. Sulicki*

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ОСНОВАМА СИСТЕМА  
ОБРАЗОВАЊА И ВАСПИТАЊА

Члан 1.

У члану 187.став 2.после тачке 4) додају се нове тачке које гласе:

" 5) јубиларне награде и помоћ запосленима у основној и средњој школи";

" 6)превоз запослених".

Тачке 5,6,7 и 8) постају тачке 7,8 , 9 и 10).

## Члан 2.

У Члану 189. став 1. тачке 4) и 6) бришу се. Тачке 5, 7, 8, 9 и 10) постају тачке 4-8).

## Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ садржан је у члану 97. став 1. тачка 10. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија, између осталог, обезбеђује систем у области образовања.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предложеним изменама предвиђа се измена одредаба 187. и 189. Закона којима се уређују финансирање делатности установа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе. Члан 189. Прописује надлежност јединица локалних самоуправа за исплату јубиларних награда и трошкова превоза запослених у основним и средњим школама.

С обзиром да је реч о запосленима у основним и средњим школама којима је послодавац министарство, односно Република Србија, не постоји оправданост да јединица локалне самоуправе издваја буџетска средства за било која лична примања запослених у просвети. Овако законско решење у пракси је често доводило до застоја у остваривању права на јубиларну награду и превоз запослених у основним и средњим школама у великом броју локалних самоуправа јер је схватана као алтернативна обавеза. Ово је уједно и јединствен случај да нижи ниво власти исплаћује лично примање запослених на вишем нивоу власти, каква је јубиларна награда, као и превоз запослених код другог послодавца!

Са оваквим законским решењем Република није у могућности да измирује све своје обавезе према запосленима у просвети, док с друге стране Република Законом о буџету прописује привремену обуставу трансферних средстава јединицама локалне самоуправе уколико не измирују обавезе и по овом основу, исплату јубиларних награда и превоза запослених у основним и средњим школама.

Предложеним изменама Република би дошла у могућност да редовно измирује све своје обавезе према запосленима у основним и средњим школама, запослени би благовремено остваривали своја права гарантована законским и подзаконским актима и колективним уговорима, а јединице локалне самоуправе би биле растерећене обавезе буџетских издвајања за ове намене и контроле компликоване процедуре. Уз то

треба напоменути да су новим законом јединице локалне самоуправе , као и запослени и родитељи, у великој мери развлашћени кад је у питању избор директора , чиме је знатно умањен утицај тих структура на руковођење установом.

### III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ ПРАВНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. Предлога закона предвиђа се проширење надлежности Републике Србије код финансирања делатности установа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе тако што се додају две тачке 4) и 5) којима се прописује исплата јубиларних награда и путних трошкова са нивоа републичког буџета.

Члан 2. Предлога закона јединицама локалне самоуправе бришу се обавезе исплате јубиларних награда и путних трошкова запосленима у основним и средњим школама јер је чланом 1.Предлога та обавеза враћена у надлежност Републике Србије.

Чланом 3. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ ПРАВНИХ РЕШЕЊА  
За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

### IV ПРОЦЕНА СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

Средства за спровођење овог закона обезбеђују се у буџету Републике Србије.

### V ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Средства из буџета Републике Србије

Члан 187.

У буџету Републике Србије обезбеђују се средства за стицање образовања и васпитања деце и ученика и одраслих у установи коју оснива Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе. У буџету Републике Србије обезбеђују се средства за:

- 1) остваривање припремног предшколског програма у години пред полазак у школу у трајању од четири сата, у седишту и ван седишта установе;
- 2) остваривање предшколског програма за рад са децом са сметњама у развоју и инвалидитетом;
- 3) остваривање предшколског програма за рад са децом на болничком лечењу;
- 4) плате, накнаде и додатке запослених у основним и средњим школама, доприносе за обавезно социјално осигурање и отпремнине;

5) ЈУБИЛАРНЕ НАГРАДЕ И ПОМОЋ ЗАПОСЛЕНИМА У ОСНОВНОЈ И СРЕДЊОЈ ШКОЛИ;

6) ПРЕВОЗ ЗАПОСЛЕНИХ;

7) плаћања по основу извршних пресуда донетих у радноправним споровима пред надлежним судовима у вези са ставом 2. тачка 4) овог члана;

8) развојне програме и пројекте установа, као и учешће Републике Србије у области инвестиција, стручног усавршавања запослених и такмичења ученика на републичком и међународном нивоу, у складу са утврђеним средствима, а према програмима и критеријумима које прописује министар;

9) рад школа од посебног интереса за Републику Србију, које одреди Влада;

10) подршку посебно талентованим ученицима у виду бесповратне новчане помоћи коју министар прописује посебним актом сваке године. На утврђивање и обрачун плата, накнада и додатака запослених у установи примењују се прописи којима се уређују плате и накнаде и друга примања запослених у јавним службама.

Средства из става 2. тач. 1)–3) овог члана утврђује министар подзаконским актом.

Средства у буџету јединице локалне самоуправе

Члан 189.

У буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују се средства за:

1) остваривање делатности предшколског васпитања и образовања (полудневни и целодневни боравак, исхрана, нега и превентивна заштита деце предшколског узраста) у висини до 80% од економске цене по детету, укључујући у целости средства за плате, накнаде и друга примања, социјалне доприносе на терет послодавца, отпремнине, као и помоћ запосленима у предшколској установи, расходе за припремни предшколски програм осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије и остале текуће расходе;

2) остваривање додатне подршке детету и ученику у складу са мишљењем Интерресорне комисије, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије;

3) стручно усавршавање запослених;

4) јубиларне награде и помоћ запосленима у основној и средњој школи;

5) превоз: деце и њихових пратилаца ради похађања припремног предшколског програма на удаљености већој од два километра, ученика основне школе на

удаљености већој од четири километра од седишта школе; превоз, смештај и исхрану деце и ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом и њихових пратилаца, без обзира на удаљеност места становања од школе; превоз деце и ученика који имају пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе на удаљености већој од четири километра од седишта школе и у случајевима када ученици основне школе похађају школу на територији друге јединице локалне самоуправе – ако је школа коју похађају најближа месту пребивалишта ученика; превоз ученика на републичка и међународна такмичења;

6) превоз запослених;

7) капиталне издатке;

8) заштиту и безбедност деце и ученика, у складу са прописаним мерама из члана 108. овог закона;

9) друге текуће расходе, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије;

10) плаћања по основу извршних пресуда донетих пред надлежним судовима у споровима у вези са овим чланом.

#### VI ПРОЦЕНА ЕФЕКТА ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

Доношењем овог закона разграничиле би се надлежности и обавеза према запосленима између Републике Србије и аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Република би као послодавац запосленима у образовању преузела обавезе које јој припадају, јединице локалне самоуправе биле би растерећење за висину буџетских издвајања за јубиларне награде и превоз запослених, док би запослени по истим правилима и са предвиђеном динамиком остваривали право на ова примања. На тај начин обезбедили би се услови за несметано функционисање установа образовања.

#### ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Овлашћени предлагач прописа:

Народни посланици Милан Лапчевић, Горица Гајић и Дејан В. Шулкић

2. Назив прописа :Предлог закона о изменама Закона о основама система образовања и васпитања

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније. Други ревидирани Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније у делу 3.19 Социјална политика и запошљавање 3.19.3. Социјални дијалог законодавство – предвиђено је даље унапређење социјалног дијалога кроз унапређење законодавног оквира у делу индустријских конфликта и мирног решавања радних спорова

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима, Уговор о функционисању Европске уније - Глава X Социјална политика члан 153.
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима, Не
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће

спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик? Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније? Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености ? Не