

ПРИМЉЕНО: 24. 10. 2016

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	400-2610/16		

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Социјалдемократска странка, Народни покрет Србије
24. октобар 2016. године
Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

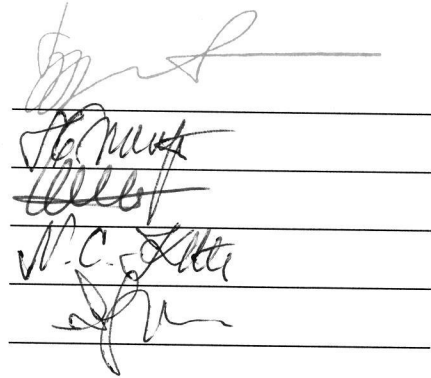
За представника предлагача одређен је народни посланик Марко Ђуришић.

Прилог: Списак народних посланика који подносе овај Предлог закона.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА
СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА СТРАНКА - НАРОДНИ ПОКРЕТ СРБИЈЕ

1. Марко Ђуришић
2. Горан Богдановић
3. Мирослав Алексић
4. Ненад Константиновић
5. Здравко Станковић



Handwritten signatures of five members of the parliamentary group, each written on a horizontal line. The signatures are: 1. Marko Đurišić, 2. Goran Bogdanović, 3. Miroslav Aleksić, 4. Nenađ Konstantinović, and 5. Zdravko Stanković.

ПРЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - др. пропис, 125/14 - др. пропис, 95/15 - др. пропис, 83/16), члан 35. мења се и гласи:

„Приходи од уступљених пореза

Члан 35.

Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији:

1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:

(1) пољопривреде и шумарства,

(2) самосталне делатности,

(3) непокретности

(4) давања у закуп покретних ствари,

(5) осигурања лица,

(6) 80% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог,

(7) остали приходи у складу са законом;

2) порез на наслеђе и поклон;

3) порез на пренос апсолутних права.

Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана граду Београду припада 70% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и систем локалне самоуправе, порески систем, финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом и друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Последњим изменама Закона о финансирању локалне самоуправе, које су на снази од 18. октобра 2016. године („Сл. гласник РС“ бр. 83/16), а у примени од 1. јануара 2017. године, укинута су, односно смањени, извори прихода јединица локалних самоуправа. Усвојеним изменама јединицама локалних самоуправа одузети су приходи по основу пореза на доходак грађана од непокретности, а део пореза на зараде, који је припадао јединицама локалних самоуправа је смањен. На овај начин су битно умањени приходи јединицама локалних самоуправа, при чему се обим послова локалне самоуправе константно повећава. Овакво стање ствари доводи до тога да локалне самоуправе, не само да не могу ефикасно, већ не могу уопште адекватно да испуне своје надлежности и обавезе, како изворне, тако и поверене. Слабљењем локалне самоуправе на овај начин доводи се у питање децентрализација власти и уједно Уставом загарантовано право грађана на локално самоуправу, које остварују непосредно или преко својих слободно изабраних представника (члан 176. став 1. Устава Републике Србије).

Предложеним изменама се предвиђа да јединицама локалних самоуправа припадају приходи од пореза на доходак грађана, конкретно на приходе од непокретности, као и повећање дела прихода оствареног од пореза на зараде.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона интервенише се у члану 35. Закона о финансирању локалне самоуправе тако што се предвиђа да јединици локалне самоуправе припадају приходи од непокретности, као и да јој припада 80% пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог, односно граду Београду 70% пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.

Чланом 2. Предлога закона прописано је да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику Републике Србије.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Усвајањем Предлога закона о изменама Закона о финансирању локалне самоуправе обим средстава који припада јединицама локалних самоуправа задржаће се на постојећем нивоу и спречиће се наступање штетних последица које ће примена усвојених измена Закона о финансирању локалне самоуправе (од 18. октобра 2016. године) произвести.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Закон је потребно донети по хитном поступку како би се спречиле штетне последице по јединице локалних самоуправа смањењем износа прихода, али и да би јединице локалних самоуправа могле да планирају буџетске приходе и расходе.

VII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Приходи од уступљених пореза

Члан 35.

~~Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији:~~

~~1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:~~

~~(1) пољопривреде и шумарства,~~

~~(2) самосталне делатности,~~

~~(3) брисана („Сл. гласник РС“ бр. 83/16)~~

~~(4) давања у закуп покретних ствари,~~

~~(5) осигурања лица,~~

~~(6) 74% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог,~~

~~(7) остали приходи у складу са законом;~~

~~2) порез на наслеђе и поклон;~~

~~3) порез на пренос апсолутних права.~~

~~Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог.~~

ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПРИПАДАЈУ СЛЕДЕЋИ ПОРЕЗИ ОСТВАРЕНИ НА ЊЕНОЈ ТЕРИТОРИЈИ:

1) ПОРЕЗ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА, И ТО НА ПРИХОДЕ ОД:

(1) ПОЉОПРИВРЕДЕ И ШУМАРСТВА,

(2) САМОСТАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ,

(3) НЕПОКРЕТНОСТИ

(4) ДАВАЊА У ЗАКУП ПОКРЕТНИХ СТВАРИ,

(5) ОСИГУРАЊА ЛИЦА,

(6) 80% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ КОЈИ СЕ ПЛАЋА ПРЕМА ПРЕБИВАЛИШТУ ЗАПОСЛЕНОГ,

(7) ОСТАЛИ ПРИХОДИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ;

2) ПОРЕЗ НА НАСЛЕЂЕ И ПОКЛОН;

3) ПОРЕЗ НА ПРЕНОС АПСОЛУТНИХ ПРАВА.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ТАЧКА 1) ПОДТАЧКА (6) ОВОГ ЧЛАНА ГРАДУ БЕОГРАДУ ПРИПАДА 70% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ КОЈИ СЕ ПЛАЋА ПРЕМА ПРЕБИВАЛИШТУ ЗАПОСЛЕНОГ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Марко Ђуришић.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ФИНАСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

(Proposition of Law on Changing and Amending the Law on Local Self-Government Financing)

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Не постоје одредбе Споразума и Прелазног споразума које се односе на нормативни садржај прописа.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

- нема га

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

-

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- нема примарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- нема секундарних извора права ЕУ са којима се пропис усклађује

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

- нема осталих извора права ЕУ са којима се пропис усклађује.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

-

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

- не постоји.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 20. октобар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Марко Ђуришић