

ЗАКОН

О ПОТВРЂИВАЊУ ДРУГОГ АМАНДМАНА НА УГОВОР О САРАДЊИ ИЗМЕЂУ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ЕВРОПСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА ЕКСПЛОАТАЦИЈУ МЕТЕОРОЛОШКИХ САТЕЛИТА (EUMETSAT)

Члан 1.

Потврђује се Други амандман на Уговор о сарадњи између Владе Републике Србије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT), потписан у Дармштаду, 20. августа 2014. године и у Београду, 25. августа 2014. године, у оригиналу на српском и енглеском језику.

Члан 2.

Текст Другог амандман на Уговор о сарадњи између Владе Републике Србије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT), у оригиналу на српском језику гласи:

**ДРУГИ АМАНДМАН НА
УГОВОР О САРАДЊИ
ИЗМЕЂУ
ВЛАДЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
И
ЕВРОПСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ
ЗА ЕКСПЛОАТАЦИЈУ
МЕТЕОРОЛОШКИХ САТЕЛИТА
(EUMETSAT)**

Влада Републике Србије, (у даљем тексту: Србија)

и

Европска организација за експлоатацију метеоролошких сателита, основана Конвенцијом отвореном за потписивање у Женеви 24. маја 1983. године, а која је ступила на снагу 19. јуна 1986. године, са изменама према Протоколу о изменама додатим на Резолуцију Савета EUM/C/Res. XXXVI, које су ступиле на снагу 19. новембра 2000. године, (у даљем тексту: EUMETSAT)

ПОЗИВАЈУЋИ СЕ на Уговор о сарадњи између EUMETSAT-а и Савезне владе Савезне Републике Југославије, потписаног 11. јула 2002. године (у даљем тексту: Уговор),

ИМАЈУЋИ У ВИДУ Амандман потписан 29. јануара 2009. године којим је свако помињање Савезне Републике Југославије замењено помињањем Републике Србије,

ПОЗИВАЈУЋИ СЕ да је чланом 7.1 Уговора установљено да ће Уговор ступити на снагу на дан када EUMETSAT прими званично обавештење о извршеној ратификацији и да ће исти остати на снази током периода од пет година,

ПОЗИВАЈУЋИ СЕ да је Уговор ступио на снагу 23. новембра 2009. године и да истиче 22. новембра 2014. године,

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР да постоји плодна сарадња са Републичким хидрометеоролошким заводом Србије током целог периода од потписивања Уговора,

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР да је чланом 8. поменутог Уговора установљено да се Уговор може допунити писаним споразумом између Уговорних страна,

ЖЕЛЕЋИ да продуже трајање Уговора у периоду док се предузимају кораци за припрему приступања Републике Србије EUMETSAT-у у својству пуноправне земље чланице,

СЛОЖИЛИ СУ СЕ ДА ДОДАТНО ИЗМЕНЕ ОВАЈ УГОВОР НА СЛЕДЕЋИ НАЧИН:

Члан 1

У члану 7, став 1. Уговора мења се и гласи:

„1. По потписивању обеју Уговорних страна, овај Уговор ступа на снагу на дан када EUMETSAT прими званично обавештење о извршеном потврђивању од стране Републике Србије. Овај Уговор остаје на снази до 31. децембра 2017. године, осим уколико Република Србија раније не постане пуноправна земља чланица EUMETSAT-а”.

Члан 2

Све друге одредбе Уговора и његов Први амандман остају важећи и на снази.

Члан 3

Након потписивања, овај Амандман на Уговор ступа на снагу на дан када EUMETSAT прими званично обавештење о извршеном потврђивању од стране Републике Србије, у складу са националним законодавством те земље.

У ПОТВРДУ НАВЕДЕНОГ, долепотписани, прописно за то овлашћени, потписали су овај Амандман на Уговор.

Сачињено у два оригинала, на српском и на енглеском језику,

У

У

дана

дана

за Владу Републике Србије

за EUMETSAT

.....
Проф. др Југослав Николић
Заменик директора Републичког
хидрометеоролошког завода

.....
др Алан Ратијер
Генерални директор

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије - Међународни уговори”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 1. и члану 99. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, којима је прописано да Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује њен међународни положај и односе са другим државама и међународним организацијама, односно да Народна скупштина потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања.

2. РАЗЛОЗИ ЗА ПОТВРЂИВАЊЕ

Као посебна организација државне управе Републике Србије, Републички хидрометеоролошки завод (РХМЗ) обавља послове из области метеорологије и хидрологије, метеоролошког обезбеђења ваздушног саобраћаја и саобраћаја на унутрашњим пловним путевима, праћења и истраживања времена, климе и климатских промена, као и обавезе у вези са раном најавом метеоролошких, хидролошких и еколошких катастрофа и као такав чини део Националног система заштите људи и материјалних добара од елементарних непогода, као и система безбедности ваздушног, друмског и речног саобраћаја.

Надлежности РХМЗ у погледу извршавања функција и задатака Националне хидрометеоролошке службе Републике Србије у Европској организацији за експлоатацију метеоролошких сателита утврђене су Законом о потврђивању Уговора о сарадњи између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT) и Амандмана на Уговор о сарадњи између Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT) и Савезне владе Савезне Републике Југославије („Службени гласник РС”, број 90/09).

EUMETSAT је једина организација ове врсте у Европи, основана 1986. године посебном Конвенцијом са задатком да за потребе оперативних функција националних хидрометеоролошких служби држава-чланица перманентно обезбеђује податке глобалних сателитских осматрања времена и климе. Оперативни подаци и продукти EUMETSAT-а уз податке добијене из националних метеоролошких и хидролошких осматрачких мрежа чине основну компоненту хидрометеоролошког система праћења, прогнозирања, ране најаве и упозорења о метеоролошким, климатским и хидролошким екстремним појавама, непогодама и катастрофама.

EUMETSAT је организација коју чини 30 држава пуноправних чланица: Немачка, Белгија, Данска, Шпанија, Финска, Француска, Грчка, Ирска, Италија, Луксембург, Холандија, Норвешка, Аустрија, Португалија, Шведска, Турска, Велика Британија, Мађарска, Хрватска, Словенија, Пољска, Чешка, Румунија, Летонија, Словачка, Швајцарска, Естонија, Литванија и Исланд. Бугарска је ове године постала 30. пуноправна чланица. Једина преостала придружена чланица је Република Србија.

Уговор о сарадњи између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT), Савезна Република Југославија је потписала 11. јула 2002. године. После укидања Савезног хидрометеоролошког завода (СХМЗ) 2003. године, који је био носилац овог споразума, РХМЗ је као правни следбеник преузео функције СХМЗ-а и наставио активности на спровођењу Уговора.

Почетком 2009. године потписан је Амандман на Уговор о сарадњи између EUMETSAT-а и Савезне Владе Савезне Републике Југославије, којим су извршене неопходне измене и допуне потписаног Уговора. Потписивањем Амандмана на Уговор, почетак обавезе плаћања доприноса по основу придруженог чланства Републике Србије (као правног следбеника СРЈ, односно државне заједнице СЦГ) у EUMETSAT-у везан је за датум ратификације Уговора, чиме је избегнуто ретроактивно измирење дугова наше земље према овој међународној организацији.

Уговор је закључен на пет година. Потврђивањем Уговора о сарадњи и Амандмана на Уговор, Република Србија је постала придружена чланица EUMETSAT-а. У преамбули Уговора дефинисан је статус "Придружене чланице" као непосредни корак ка пуноправном чланству европских земаља у EUMETSAT-у. Чланом 7. тачка 2. Уговора предвиђено је да „У току треће године по ступању на снагу овог Уговора, уговорне стране врше формалну процену сарадње с намером приступа EUMETSAT-у у својству пуноправне чланице. Изузетно се може разматрати обнављање овог уговора за будуће периоде”.

Уговором о сарадњи између Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита EUMETSAT и Владе Републике Србије потписаног 11. јула 2002. године и Амандманом на Уговор потписаним 29. јануара 2009. године, статус петогодишњег придруженог чланства је ступио на снагу 23. новембра 2009. године и истиче 22. новембра 2014. године.

Захтевом за продужењем трајања уговора на период од три године Република Србија исказује своју намеру да настави сарадњу са EUMETSAT-ом као и спремност на неопходне напоре за будуће приступање овој организацији које у овој фази није могуће због постојећих економских и буџетских тешкоћа.

Потребно је нагласити да је РХМЗ од датума потписивања Уговора успоставио добру сарадњу са EUMETSAT-ом и да у свакодневном раду користи могућности које обезбеђује чланство у овој организацији. Међу најзначајније свакако спада оперативна укљученост РХМЗ-а у EUMETSAT и пријем сателитских продуката неопходних за функционисање система ране најаве и упозорења на опасне метеоролошке и хидролошке појаве. Помоћу тог система на располагању су 24 сата на дан, 365 дана у години сателитски подаци, слике и производи везани за време и климу. Чести и поуздани производи и слике високог квалитета из EUMETSAT система су један од најважнијих и незамењивих извора информација за прогностичке и дијагностичке потребе. Сателитски подаци помажу метеоролозима да детектују и непрестано прате развој опасних временских појава и омогуће правовремену израду прогноза и упозорења за потребе државних органа, привредних, научно-истраживачких институција и најшире јавности. На тај начин се битно умањује штета од опасних временских појава и штите људски животи и имовина. Ове информације су важне за безбедан ваздухопловни саобраћај, пловидбу, друмски саобраћај, пољопривреду, грађевинарство и друге области. Са унапређивањем техничких могућности сателита, повећава се и квалитет и квантитет добијених података. Сателитски подаци укључују се у асимилацију података и на тај начин могу да се побољшају почетна поља за прогнозу времена нумеричким моделима. Анализом квалитета прогнозе за северну и јужну хемисферу од увођења сателитских података у употребу у моделима, поређењем са прогнозама које не користе те податке, долази се до потврде о значају ових података за квалитет прогнозе времена. Груба процена показује да је захваљујући сателитским подацима прогноза за 5 дана унапред побољшана за око 20%, а да се исти квалитет прогнозе добија за 3 дана дужи прогностички период.

Данас је немогуће замислити развијену хидрометеоролошку службу, каквој тежи РХМЗ, без коришћења сателитских продуката. Усвојеним Програмом метеоролошких и хидролошких развојно-истраживачких активности за период од 2013. до 2017. године („Службени гласник РС”, број 106/13) укупна делатност РХМЗ као Националне хидрометеоролошке службе Републике Србије усмерава се према високим нивоима перформанси у обављању стручно-оперативних и развојно-истраживачких активности као и стварању потребног институционалног оквира за та достигнућа, водећи рачуна о актуелним финансијским околностима у којима РХМЗ ради.

Основни стратешки циљ РХМЗ-а до 2017. године је развијен ефикасан и техничко-технолошки хармонизован хидрометеоролошки систем ране најаве и упозорења РХМЗ који представља интегрални део међународних и европских хидрометеоролошких информационих система и основну компоненту националног система заштите живота људи и материјалних добара од штетног деловања метеоролошких и хидролошких елементарних непогода и катастрофа. Достижање овог стратешког циља је могуће кроз реализацију специфичних приоритетних циљева међу којима је и унапређење постојећих нумеричких модела за прогнозу времена развојем и применом метода асимилације сателитских и радарских осматрања и развијање нове генерације нумеричких метеоролошких, климатских и хидролошких модела и модела за праћење атмосферског транспорта и депозиције радионуклида, вулканског пепела, пустињског песка и аеросола.

Наведени циљеви за наредни петогодишњи период, од којих су само неки побројани, дефинишу приоритетне правце деловања и резултате које тим деловањем РХМЗ као Национална хидрометеоролошка служба Републике Србије треба да постигне. Испуњење наведених циљева могуће је остварити између осталог кроз чланства у свим европским инфраструктурним системима међу које спада и EUMETSAT.

Осим поменутог, чланство у овој европској организацији представља стратешки интерес наше земље у процесу интеграције у Европску унију. Стога, сматрамо да је неопходно наставити чланство у EUMETSAT-у. Продужење трајања уговора се реализује додавањем Другог амандмана на постојећи члан 7. тачка 2 Уговора о сарадњи којим је предвиђено да по потписивању обеју Уговорних страна, Уговор ступи на снагу на дан када EUMETSAT прими званично обавештење о извршеном потврђивању од стране Републике Србије. Уговор би остао на снази до 31. децембра 2017. године.

Другим амандманом је такође предвиђено да све друге одредбе Уговора и његов Први амандман остају важећи и на снази.

3. ДА ЛИ СЕ ИЗВРШАВАЊЕМ МЕЂУНАРОДНОГ УГОВОРА СТВАРАЈУ ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ?

Извршавањем Другог амандмана на Уговор о сарадњи између Владе Републике Србије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT), не стварају се финансијске обавезе за Републику Србију, осим трошкова плаћања годишње контрибуције.

4. ПРОЦЕНА ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА ИЗВРШАВАЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

Као придружена чланица Република Србија би у току наредне три године имала обавезу да плаћа годишњу контрибуцију Европској организацији за експлоатацију метеоролошких сателита.

Процена потребних финансијских средстава за извршавање овог закона за период од 3 године:

2015. године – 381.819,00 € (45.181.100,45 RSD);

2016. године – 417.589,00 € (49.413.807,48 RSD);

2017. године – 516.099,00 € (61.070.613,99 RSD);

Финансијским планом за 2014. годину са пројекцијама до 2016, године на разделу РХМЗ-а, предвиђена су средства за реализацију придруженог чланства. У складу са Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину, на разделу 36. Републичког хидрометеоролошког завода на економској класификацији 462 – Међународне донације и дотације, одобрена су средства у износу од 50.000.000,00 RSD. Исти износ средстава је пројектован за 2015. и 2016. годину. Поред дотације EUMETSAT-у, РХМЗ сваке године има обавезу плаћања шест чланарина по основу чланства у међународним организацијама у области метеорологије и хидрологије.

5. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се у складу са чланом 167 Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС”, број 13/11 - пречишћен текст) Закон о потврђивању Другог амандмана на Уговор о сарадњи између Владе Републике Србије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT) донесе по хитном поступку.

Датумом потврђивања Другог амандмана на Уговор о сарадњи између Владе Републике Србије и Европске организације за експлоатацију метеоролошких сателита (EUMETSAT), Република Србија одржава континуитет сарадње са EUMETSAT-ом након истека важности Уговора 22. новембра 2014. године. Датумом потврђивања Другог амандмана на Уговор наступају и финансијске обавезе Републике Србије према EUMETSAT – у.