

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

„Доста је било“

15.11.2017. год.

Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 15. 11. 2017

Орган	Број	Прилог	Вредности
014	3526	/	17

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СУДИЈАМА**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Sasha Radulovic

Саша Радуловић

**ПРЕДЛОГ
ЗАКОН О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СУДИЈАМА**

Члан 1.

У Закону о судијама (“Службени гласник РС” бр. 116/08, 58/09 - УС, 104/09, 101/10, 8/12 - УС, 121/12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13 - др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63/15 - УС, 106/16, 63/16 - УС и 47/2017) у члану 72. став 1. мења се и гласи:

“Председник суда бира се на пет година и не може бити поново изабран.”

Члан 2.

У члану 74. став 2. брише се.

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3.

Члан 3

Самостални члан 3 [s7] брише се.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

І УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 148. став 3. Устава Републике Србије којом је утврђено да се поступак, основи и разлози за престанак судијске функције, као и разлози за разрешење од дужности председника суда, уређују се законом

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У мају 2017. године Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о изменама и допунама закона о судијама (“Службени гласник РС” бр. 116/08, 58/09 - УС, 104/09, 101/10, 8/12 - УС, 121/12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13 - др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63/15 - УС, 106/16, 63/16 - УС и 47/2017) којим је скраћен мандат председнику суда са пет на четири године уз могућност да још једном буде биран за председника истог суда. Такође, прописано је да председнику суда, који у току мандата наврши радни век, судијска функција и функција председника суда престају истеком мандата председника суда.

Наведени закон донет је по хитном поступку, без спровођења јавне расправе, као и без прибављеног мишљења Високог савета судства. Образложење које је предлагач дао је противречно предложеним изменама и предствања неуспели покушај да се нешто што је у искључивом интересу привилегованих појединаца подведе под побољшање рада судства. Предлагач наводи да је циљ измене и допуне закона доследна примена одредаба Устава Републике Србије који утврђује посебан положај Врховног касационог суда у систему судства, а тиме и посебан положај председника Врховног касационог суда, те стога предлаже да се положај председника других судова уреди другачије у погледу дужине мандата и могућности поновног избора, на начин да председницима других судова мандат траје четири године и да се након истека мандата могу још једном изабрати на ту функцију.

Полазећи од Устава Републике Србије који утврђује да је Врховни касациони суд највиши суд у Републици Србији, да се председник Врховног касационог суда бира на период од пет година и да не може бити поново биран, неприхватљиво је постојеће законско решење према коме се могућност поновног избора прописује председницима других судова који се сходно овлашћењима налазе испод председника Врховног касационог суда.

Предложеним изменама мандат председника суда траје 5 година, дакле дуже од мандата посланика, чиме се обезбеђује виши степен независности, јер позиција председника суда није директно угрожена променом већине у Народној скупштини.

Неприхватљиво је и да се председнику суда продужује радни век у складу са трајањем мандата, јер се тиме неоправдано фаворизују председници судова у односу на остале судије, а такво решење је у директној супротности са другим члановима Закона о судијама.

Јасно је прописано да судијска дужност престаје навршењем радног века, члановима 57 и 59 Закона о судијама, те се предложеним изменама уклања међусобна супротност између постојећих чланова закона.

III ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона прописује се да у Закону о судијама (“Службени гласник РС” бр. 116/08, 58/09 - УС, 104/09, 101/10, 8/12 - УС, 121/12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13 - др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63/15 - УС, 106/16, 63/16 - УС и 47/2017) у члану 72. став 1. мења се и гласи: “Председник суда бира се на пет година и не може бити поново изабран.”

Чланом 2. Предлога закона прописује се да се у члану 74. став 2. брише и да досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 2. и 3., из разлога усклађивања са осталим члановима Закона о судијама.

Чланом 3. Предлога закона прописује се да самостални члан члан 3 [s7] брише ради усклађивања са осталим члановима Закона о судијама.

Чланом 4. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Доношење овог закона спречава неоправдано уведено могућност да председници судова могу вршити дужност два мандата, као и да им се продужава радни век у складу са дужином трајања мандата.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

“Трајање функције

Члан 72

Председник суда бира се на четири године и може бити још једном изабран за председника истог суда.

ПРЕДСЕДНИК СУДА БИРА СЕ НА ПЕТ ГОДИНА И НЕ МОЖЕ БИТИ ПОНОВО ИЗАБРАН

Време на које је председник суда изабран тече од дана ступања на функцију.”

“Престанак функције председника суда

Члан 74

Председнику суда престаје функција престанком судијске функције, избором за судију другог суда, на лични захтев, због укидања суда, истеком мандата и разрешењем са функције председника суда.

~~Председнику суда, који у току мандата наврши радни век, судијска функција и функција председника суда престају истеком мандата председника суда.~~

Одлуку о престанку функције председника суда доноси Народна скупштина.

Кад председнику суда престане функција, Високи савет судства је дужан да без одлагања предложи кандидате за избор председника суда.

Самостални чланови Закона о изменама и допунама

Закона о судијама

(“Сл. гласник РС”, бр. 47/2017)

Члан 3{e7}

Председник суда, који је изабран на мандат од пет година у складу са Законом о судијама (“Службени гласник РС”, бр. 116/08, 58/09 - УС, 104/09, 101/10, 8/12 - УС, 121/12, 124/12 - УС, 101/13, 108/13 - др. закон, 111/14 - УС, 117/14, 40/15, 63/15 - УС, 106/15 и 63/16 - УС), наставља са радом до истека мандата и може бити изабран за председника истог суда још једном на мандат од четири године.”

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Саша Радуловић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона судијама.
Proposal of the Law on the amendments to the law on judges.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и

Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о Закона о судијама.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 15. новембар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Саша Радуловић