

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Клуб самосталних посланика
19. фебруар, 2018. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМУЉЕНО: 19. 02. 2018.

Органи	Број	Шифра	Датум
01	011	-357/	18

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. Став 1. Устава Републике Србије, члана 40. Став 1. Тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Jovanovic Jovan
ЈОВАНОВИЋ ЈОВАН

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ГЛАВНОМ ГРАДУ

Члан 1.

У Закону о главном граду („Службени гласник РС“ бр. 129/2007 и 83/2014 – др. закон и 101/2016 – др. закон) у члану 23. став 1. мења се и гласи:

„Градоначелник се бира на слободним и непосредним изборима, тајним гласањем.“

После измењеног става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Градоначелник се бира на четири године.“

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Досадашњи став 3. брише се.

Став 4. мења се и гласи:

„Градоначелник предлаже кандидата за заменика градоначелника из реда одборника.“

Став 5. мења се и гласи:

„Заменику градоначелника избором на ову функцију престаје мандат одборника у скупштини општине.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 188. став 1. Устава Републике Србије који предвиђа да јединице локалне самоуправе су општине, градови и град Београд.

II. Разлози за доношење закона

Све измене и допуне Закона о главном граду предложене су у циљу повећања одговорности изабраних чланова јединица локалне самоуправе према грађанима. Важећи Закон даје превелику моћ политичким партијама и организацијама у кандидовању и избору председника општина и градоначелника, јер се они не бирају директно, већ посредно после избора, као последица политичких договора у оквиру скупштина општина, односно градова, а не ускладу са жељама бирача. Директан избор председника општина и градоначелника повећао би њихову одговорност према грађанима, односно подстакао већу бригу за њихове потребе и интересе. Овакав начин избора смањио би и зависност председника општина и градоначелника од врхова политичких организација које, на основу важећег Закона, кандидују и посредно бирају одборници у скупштинама општина и градова.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је да се у члану 23. став 1. измени тако да се градоначелник бира на слободним и непосредним изборима, тајним гласањем.

Такође, овим чланом се предвиђа да се у члану 23. дода нови став 2. којим се уређује временски период на који се градоначелник бира.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 23. став 2. измени тако да постане став 3.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 23. брише досадашњи став 3.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 23. став 4. измени и градоначелнику да овлашћење да предложи свог заменика из редова одборника.

Даље, овим чланом се предвиђа да се у члану 23. став 5. измени тако да се њиме уређује престанак мандата заменику градоначелника чином ступања на ту функцију.

Чланом 2. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Доношење овог закона допринеће бољем представљању грађана од стране градоначелника који ће се бирати на непосредан начин и бити независнији и одговорнији у свом раду према грађанима него што су то били до сада.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона биће обезбеђена додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ГЛАВНОМ ГРАДУ**

Члан 23.

~~Градonaчелника бира скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.~~

ГРАДОНАЧЕЛНИК БИРА СЕ НА СЛОБОДНИМ И НЕПОСРЕДНИМ ИЗБОРИМА, ТАЈНИМ ГЛАСАЊЕМ.

~~Градonaчелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.~~

ГРАДОНАЧЕЛНИК СЕ БИРА НА ЧЕТИРИ ГОДИНЕ.

~~Председник скупштине града предлаже кандидата за градonaчелника.~~

ГРАДОНАЧЕЛНИК ИМА ЗАМЕНИКА КОЈИ ГА ЗАМЕЊУЈЕ У СЛУЧАЈУ ЊЕГОВЕ ОДСУТНОСТИ И СПРЕЧЕНОСТИ ДА ОБАВЉА СВОЈУ ДУЖНОСТ.

~~Кандидат за градonaчелника предлаже кандидата за заменика градonaчелника из реда одборника, кога бира Скупштина града на исти начин као градonaчелника.~~

ГРАДОНАЧЕЛНИК ПРЕДЛАЖЕ КАНДИДАТА ЗА ЗАМЕНИКА ГРАДОНАЧЕЛНИКА ИЗ РЕДА ОДБОРНИКА.

~~Градonaчелнику и заменику градonaчелника избором на ове функције престаје мандат одборника у Скупштини града.~~

ЗАМЕНИКУ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ИЗБОРОМ НА ОВУ ФУНКЦИЈУ ПРЕСТАЈЕ МАНДАТ ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ГРАДА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Јован Јовановић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о главном граду
Proposal of the Law amending and supplementing the Law of the capitol

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није планирано уређење материје на коју се односи Предлог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права

Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлог закона о изменама и допунама Закона о главном граду, с обзиром да предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат.

Београд, 19. фебруар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Јован Јовановић