

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РЕПУБЛИЧКИМ АДМИНИСТРАТИВНИМ ТАКСАМА

Члан 1.

У Закону о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03-исправка, 53/04, 42/05, 61/05, 101/05-др. закон, 42/06, 47/07, 54/08, 5/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13-др. закон, 57/14, 45/15 и 83/15), у Тарифи републичких административних такси, Одељак А - Таксе за списе и радње органа у Републици Србији, у Тарифном броју 1. у Напомени, у тачки 8) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 9), која гласи:

„9) за пријаву пребивалишта новорођеног детета.”.

Члан 2.

У Тарифном броју 11. у Напомени, у тачки 3) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 4), која гласи:

„4) потврду која се издаје за пријаву пребивалишта новорођеног детета.”.

Члан 3.

У Тарифном броју 35. у Напомени, речи: „става 5.” замењују се речима: „става 3.”.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 15. и 16. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом, као и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби за усаглашавањем предмета таксене обавезе са списима и радњама који су у надлежности органа за чији се рад републичка административна такса плаћа, а с тим у вези, од стране надлежног органа је инициран престанак основа за вршење појединих списа и радњи за које је сада прописана такса.

Министарство унутрашњих послова доставило је иницијативу за измену и допуну Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03, 51/03-исправка, 53/04, 42/05, 61/05, 101/05-др. закон, 42/06, 47/07, 54/08, 5/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12, 47/13, 65/13-др.закон, 57/14, 45/15 и 83/15 – у даљем тексту: Закон). Наведено министарство укључено је у реализацију пројекта „Бебо добро дошла на свет” који, између осталог, има за циљ да олакша административну процедуру будућим родитељима приликом пријављивања новорођеног детета у званичну евиденцију. У циљу реализације тог пројекта, као министарство које је надлежно за поступак пријаве пребивалишта, а у складу са закључцима Посебне радне групе за његову реализацију, предлаже се да се пропише ослобођење од плаћања таксе за послове и радње у вези пријаве пребивалишта новорођене деце.

Одредбом члана 9. став 2. Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник РС”, број 87/11) прописано је да се пријава пребивалишта за малолетно лице подноси у року од три месеца од његовог рођења, односно осам дана од дана настајења на адреси на којој се пријављује пребивалиште. Одредбом члана 12. став 2. тог закона прописано је да се подносиоцу пријаве пребивалишта за лице млађе од 16 година издаје одговарајућа потврда. С тим у вези, предлаже се измена и допуна Тарифног броја 1. Одељка А Тарифе републичких административних такси као саставног дела Закона, у смислу да се такса не плаћа за пријаву пребивалишта новорођеног детета и Тарифног броја 11. Одељка А Тарифе, у смислу да се такса не плаћа за потврду која се издаје за пријаву пребивалишта новорођеног детета.

Такође, предлаже се измена Напомене у Тарифном броју 35. Одељка А Тарифе која представља правно-техничку редакцију.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења закона*

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода који су уређени законом, измене и допуне тих елемената не могу се

решити доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у оквиру послова државне управе.

Постизање планираних циљева могуће је једино остварити изменама и допунама закона.

• *Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

Поред тога, уређивањем материје републичких административних такси законом, даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу таксене политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се измена и допуна у Тарифном броју 1. Одељка А Тарифе, додавањем тачке 9) у Напомени тог тарифног броја којом се прописује да се такса из тог тарифног броја не плаћа за пријаву пребивалишта новорођеног детета.

Уз члан 2.

Предлаже се измена и допуна у Тарифном броју 11. Одељка А Тарифе, додавањем тачке 4) у Напомени тог тарифног броја којом се прописује да се такса из тог тарифног броја не плаћа за потврду која се издаје за пријаву пребивалишта новорођеног детета.

Уз члан 3.

Предлаже се измена Напомене у Тарифном броју 35. Одељка А Тарифе, која представља правно-техничку редакцију.

Уз члан 4.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст).

Доношењем овог закона по хитном поступку омогућило би се да се олакша административна процедура будућим родитељима приликом пријављивања новорођеног детета у званичну евиденцију, те се предлаже да се пријава пребивалишта новорођене деце ослободи плаћања републичке административне таксе.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕНЈАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ
ОДЕЉАК А - ТАКСЕ ЗА СПИСЕ И РАДЊЕ ОРГАНА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

Тарифни број 1.

За захтев, ако овим законом није друкчије прописано

300

НАПОМЕНА:

Такса из овог тарифног броја не плаћа се:

- 1) за накнадни поднесак којим обвезник захтева брже поступање по раније поднетом захтеву;
- 2) када је издавање списка, односно вршење радње по том захтеву ослобођено плаћања таксе у складу са овим законом;
- 3) за захтев за остваривање права на премију, односно регрес (подстицај пољопривредне производње);
- 4) за захтев за приступ информацијама од јавног значаја, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја;
- 5) за захтев у царинском поступку;
- 6) за захтев за оверу изјаве оснивача о оснивању политичке странке, односно за оверу изјаве члана политичке странке о чланству у политичкој странци, из Тарифног броја 21. ст. 2. и 3;
- 7) за захтев за издавање пасоша;
- 8) за захтев за накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених и издавање прилога који се морају поднети уз захтев-;
- 9) ЗА ПРИЈАВУ ПРЕБИВАЛИШТА НОВОРОЂЕНОГ ДЕТЕТА.

Тарифни број 11.

За уверење, односно потврду, ако овим законом није друкчије прописано

300

НАПОМЕНА:

Такса из овог тарифног броја не плаћа се за:

- 1) уверење, односно потврду коју орган издаје странци, сведоку, вештаку или тумачу, да су присуствовали расправи, односно увиђају, ако су они били обавезни да присуствују и ако им то уверење, односно потврда служи искључиво ради правдања изостанка са рада;
- 2) уверење, односно потврду по захтеву из Тарифног броја 4;
- 3) уверење које се издаје у сврху доказивања да је поднет захтев за накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених и друга уверења која се издају у сврху остваривања права на накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених-;
- 4) ПОТВРДУ КОЈА СЕ ИЗДАЈЕ ЗА ПРИЈАВУ ПРЕБИВАЛИШТА НОВОРОЂЕНОГ ДЕТЕТА.

Тарифни број 35.

За одобрење за кретање странаца одвојено од групе на основу колективне путне исправе

1.030

За одобрење за оснивање удружења странаца

5.360

За одобрење странцу да може сазивати и одржавати јавни скуп

5.360

НАПОМЕНА:

Свака измена садржине пријаве јавног скупа којим се тражи одобрење из ~~става~~ 5. СТАВА 3. овог тарифног броја сматра се подношењем нове пријаве.

ПРЕЛАЗНЕ ОДРЕДБЕ

ЧЛАН 4.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Који су проблеми које овај закон треба да реши, односно који су циљеви који се законом постижу?

Доношењем овог закона омогућило би се да се олакша административна процедура будућим родитељима приликом пријављивања новорођеног детета у званичну евиденцију, те се предлаже да се послови и радње у вези пријаве пребивалишта новорођене деце ослободе плаћања републичке административне таксе.

По основу оваквог предлога законског решења доћи ће до незнатног смањења прихода (према подацима Републичког завода за статистику у 2014. години рођено је 66.461 живорођене деце, тако да се процењује да би приход од такси за послове и радње у вези пријаве пребивалишта новорођене деце био мањи за око 40 милиона динара), али узимајући у обзир циљ који се жели постићи предложена измена и допуна сматра се оправданом.

2. Да ли су разматране могућности да се проблеми реше без доношења закона?

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, уређивањем материје републичких административних такси законом, даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу таксене политике, нема могућности да се проблеми реше без доношења закона.

3. Зашто је доношење закона најбољи начин за решавање проблема?

Доношење овог закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

Поред тога, уређивањем материје републичких административних такси законом, даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу таксене политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

4. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у овом закону?

Овај закон ће имати утицај на лица (родитеље) која су подносиоци захтева за пријаву пребивалишта новорођеног детета, у смислу

поједностављења административне процедуре и смањења трошкова у поступку пријаве пребивалишта за новорођено дете.

5. Какве трошкове ће примена овог закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена овог закона ће имати утицај на грађане (родитеље) који су подносиоци захтева за пријаву пребивалишта новорођеног детета у смислу смањења трошкова у поступку пријаве пребивалишта за новорођено дете и поједностављења административне процедуре.

6. Да ли су позитивне последице доношења овог закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Предложеним законским решењем доћи ће до незнатног смањења прихода, али узимајући у обзир циљ који се жели постићи предложена измена и допуна сматра се оправданом.

7. Да ли се овим законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Предложене измене и допуне Закона, с обзиром на питања која уређују, немају за циљ подстицање стварања нових привредних субјеката на тржишту, нити тржишну конкуренцију.

8. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о овом закону?

У поступку припреме овог закона остварена је сарадња са органом за чији се рад такса плаћа, а који је поднео иницијативу за измену и допуну Закона. Министарство финансија размотрило је иницијативу органа и, по сачињавању текста Нацрта закона, исти је достављен надлежном органу, као и другим органима на мишљење.

9. Које ће се мере током примене овог закона предузети да би се остварило оно што се доношењем овог закона намерава?

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени овог закона.

Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем овог закона.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач – Влада

Обрађивач – Министарство финансија

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О РЕПУБЛИЧКИМ
АДМИНИСТРАТИВНИМ ТАКСАМА
DRAFT LAW ON AMENDMENTS AND SUPPLEMENTS TO THE LAW ON
REPUBLIKE ADMINISTRATIVE FEES

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Чл. 37. и 100. Споразума и 22. Прелазног споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Испуњава у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Еевропске уније и оцене усклађености са њима,

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоје одговарајући прописи.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о републичким административним таксама нису учествовали консултанати.