

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група Демократска странка
30. новембар 2017. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

ПРИМЛ.

Опш. бр.	01.330-3749/17
----------	----------------

ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТРГОВИНИ**, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Дарио Никодић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТРГОВИНИ

Члан 1.

У Закону о трговини („Сл. Гласник РС“ број 53/10, 10/13) после члана 34. додају се називи изнад чланова и нови чл. 34а и 34б који гласе:

Амбалажа за паковање купљене робе

Члан 34а

Амбалажом за паковање купљене робе сматрају се пластичне, папирне, платнене или од другог материјала направљене кесе или кутије и друге сличне ствари направљене од пластике, папира, платна или другог материјала погодног за паковање купљене робе, а које обезбеђује трговац.

Забрана стављања у промет одређене амбалаже за паковање купљене робе

Члан 34б

Забрањује се стављање у промет амбалаже за паковање купљене робе у виду пластичних кеса тањих од 50 микрона.

Министарство надлежно за амбалажу и амбалажни отпад Правилником ближе уређује критеријуме који се односе на захтеве које амбалажа мора да испуњава.

Члан 2.

У члану 75. став 1. тачка 15) после речи: „члан 60“ додају се речи: „и члан 36б“

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„За радње из става 1. тачке 15) овог члана казниће се правно лице новчаном казном од 1.000.000 динара“

Досадашњи ст. 2., 3., 4., 5. и 6. постају ст. 3., 4., 5., 6. и 7.

Члан 3.

Трговци су дужни да ускладе своје пословање у вези са чланом 1. овог закона даном почетка примене закона.

Амбалажа чији се промет забрањује чланом 1. овог закона може бити у промету до почетка примене закона.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењиваће се шест месеци од дана ступања на снагу.

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о трговини садржан је у члану 97. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, одрживи развој, систем заштите и унапређења животне средине; заштиту и унапређење биљног и животињског света и друге односе од интереса за Републику Србију у складу са Уставом.

II. Разлози за доношење закона

У Србији дневно потрошимо близу седам милиона пластичних кеса, чак 2,5 милијарде годишње. За њихову разградњу у природи су потребне стотине година. За то време остављају огромне, готово несагледиве еколошке ефекте (загађују ваздух, воду, земљиште, доприносе смањењу биодиверситета), економске (губитак сировина, губици оних који се баве рециклажом и туристичког сектора, трошкови за чишћење) и социјалне (губитак естетике пејзажа, потенцијални ефекти по људско здравље).

Овим предлогом закона се забрањују танке пластичне кесе, до 50 микрона, јер по неким проценама оне чине 90% потрошених пластичних кеса. Не забрањују се дебље пластичне кесе, преко 50 микрона, јер могу да се користе више пута и могуће их је рециклирати.

Предлог закона је и у сагласности са изменама Директиве о амбалажи и амбалажном отпаду (94/62/ЕК) донете 2015. у европском парламенту која обавезује на смањење употребе танких пластичних кеса.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона додају се нови чланови 34а и 34б којим се дефинише појам амбалаже за паковање купљене робе и прописује стављање у промет одређене амбалаже за паковање купљене робе.

Такође, члан 1. прописује да надлежно министарство правилником ближе уређује критеријуме који се односе на захтеве које амбалажа мора да испуњава.

Чланом 2. Предлога закона се усклађује тачка 15) и одређује тачан износ казне за правно лице.

Чланом 3. се врши усклађивање са чланом 1. овог предлога закона.

Чланом 4. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а да примена почиње шест месеци од дана ступања а снагу.

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Доношењем овог закона спречавају се штетне последице по животну средину, грађане и друштво у целини.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже да би се избегле даље штетне последице по животну средину, грађане и друштво у целини.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ТРГОВИНИ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ И
ДОПУЊАВАЈУ**

Својства робе

Члан 34.

Роба стављена у промет мора да испуњава услове здравствене и опште безбедности, техничке захтеве, услове паковања (амбалаже), обележавања, заштите животне средине, односно друге услове утврђене овим законом и посебним прописима.

АМБАЛАЖА ЗА ПАКОВАЊЕ КУПЉЕНЕ РОБЕ

ЧЛАН 34А

АМБАЛАЖОМ ЗА ПАКОВАЊЕ КУПЉЕНЕ РОБЕ СМАТРАЈУ СЕ ПЛАСТИЧНЕ, ПАПИРНЕ, ПЛАТНЕНЕ ИЛИ ОД ДРУГОГ МАТЕРИЈАЛА НАПРАВЉЕНЕ КЕСЕ ИЛИ КУТИЈЕ И ДРУГЕ СЛИЧНЕ СТВАРИ НАПРАВЉЕНЕ ОД ПЛАСТИКЕ, ПАПИРА, ПЛАТНА ИЛИ ДРУГОГ МАТЕРИЈАЛА ПОГОДНОГ ЗА ПАКОВАЊЕ КУПЉЕЊЕ РОБЕ, А КОЈЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ТРГОВАЦ.

**ЗАБРАНА СТАВЉАЊА У ПРОМЕТ ОДРЕЂЕНЕ АМБАЛАЖЕ ЗА ПАКОВАЊЕ
КУПЉЕНЕ РОБЕ**

ЧЛАН 34Б

ЗАБРАЊУЈЕ СЕ СТАВЉАЊЕ У ПРОМЕТ АМБАЛАЖЕ ЗА ПАКОВАЊЕ КУПЉЕНЕ РОБЕ У ВИДУ ПЛАСТИЧНИХ КЕСА ТАЊИХ ОД 50 МИКРОНА.

ДЕТАЉНЕ КРИТЕРИЈУМЕ КОЈИ СЕ ДОНОСЕ НА ЗАХТЕВЕ КОЈЕ АМБАЛАЖА МОРА ДА ИСПУЊАВА ЗА СТАВЉАЊЕ У ПРОМЕТ ОДРЕЂУЈУ СЕ ПРАВИЛНИКОМ КОЈИ ДОНОСИ МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА АМБАЛАЖУ И АМБАЛАЖНИ ОТПАД.

Члан 75.

(1) Новчаном казном од 500.000,00 до 2.000.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

- 1) брисана ("Сл. гласник РС", бр. 10/13)
- 2) обавља трговину личним нуђењем супротно одредбама чл. 18. и 19. овог закона и члана 20. став 3. овог закона;
- 3) обавља осталу трговину на мало ван продајног објекта, на месту које није одређено или одобрено актом надлежног органа локалне самоуправе (члан 20. став 2);
- 4) обавља делатност робне берзе, сајма, организатора осталих привредних изложби и традиционалних манифестација, пијанце, велетржнице, јавног надметања или аукцијске куће, супротно чл. 21. до 28. овог закона;
- 5) не поседује одговарајуће исправе које прате робу на прописан начин (члан 35);
- 6) ако не поштује одлуку Владе о ценама из члана 36. став 5;
- 7) не води евиденцију промета (члан 37);
- 8) обавља трговину пољопривредним производима и домаћим животињама супротно прописаним условима (члан 38);
- 9) употребљава ознаке посебног својства супротно члану 39. овог закона;
- 10) продаје робу без декларације (члан 40);
- 11) ако нуди робу, односно услуге са нарочитим продајним подстицајима супротно члану 44. овог закона;
- 12) не поштује привремене мере заштите тржишта у складу са чланом 46. овог закона;
- 13) ако обавља недозвољену шпекулацију (члан 51);
- 14) ако организује, обавља, рекламира и подстиче пирамидалну трговину (члан 52);
- 15) ако поступи супротно мери забране промета одређене робе, односно вршења одређене услуге (члан 60 И ЧЛАН 36Б);
- 16) ако поступи супротно мери привременог затварања продајног објекта (члан 61).

(2) ЗА РАДЊЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКЕ 15) ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ ПРАВНО ЛИЦЕ НОВЧАНОМ КАЗНОМ ОД 1.000.000 ДИНАРА

(3) За радње из става 1. овог члана казниће се физичко лице или одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000,00 до 150.000,00 динара.

(4) За радње из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 50.000,00 до 500.000,00 динара.

(5) Уз прекршајну казну из става 1. овог члана, правном лицу се може изрећи и заштитна мера ^[3] обављања одређене делатности у трајању од шест месеци до две године, као и заштитна мера јавног објављивања пресуде.

(6) Уз прекршајну казну из става 2. овог члана, одговорном лицу у правном лицу може се изрећи заштитна мера забране да врши одређене послове у трајању од три месеца до једне године.

(7) Уз прекршајну казну из става 1. ^[4] овог члана, предузетнику се може изрећи и заштитна мера забране вршења одређене делатности у трајању од шест месеци до две године.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Дејан Николић.

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о трговини
(Proposal of the Law amending and completing the Law on Trade)

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 27. новембар 2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


Дејан Николић