

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група
Лига социјалдемократа Војводине -
Зелена странка
17. новембар 2016. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 17. 11. 2016

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	344-2915		16

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПУТЕВИМА**, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА

Nađa Lazović
Нада Лазивић

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПУТЕВИМА

Члан 1.

У Закону о јавним путевима („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 123/07, 101/11, 93/12 и 104/13), члан 81. мења се и гласи:

"Члан 81.

На местима подложним одроњавању или изложеним снежним наносима, бујицама и јаким ветровима, мора се обезбедити заштита јавног пута и саобраћаја:

1) изградњом сталних објеката (потпорни, обложни, преградни и ветробрански зидови и сл.) и

2) постављањем привремених направа (палисаде, дрвене лесе, металне решетке, жичане мреже и сл.).

На местима изложеним снежним наносима или јаким ветровима, на којима не постоји заштита из става 1. овог члана, управљач пута дужан је да обезбеди заштиту пута и саобраћаја сађењем заштитног појаса дрвећа (ветрозаштитни појас)."

Члан 2.

У члану 86. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"Аутономној покрајини поверава се, као поверени посао државне управе, вршење инспекцијског надзора над применом одредбе члана 81. став 2. овог закона за пут или део пута на територији аутономне покрајине."

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије којим је, поред осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних и других делатности.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У Србији ветрозаштитини појасеви су "ничија брига", а до реакције државних органа и управљача државног или другог пута у случају сметова долази тек када се елементарна непогода догоди. Заштитни појасеви дрвећа поред путева - ветрозаштитини појасеви - су природни снегобрани и зимске тешкоће са наносима снега могу да се избегну или умање њиховим подизањем и одржавањем. Нажалост, у протеклих неколико деценија, садња заштитних дрвореда је заборављена пракса, не ретко се догађа да се и постојећи дрвореди секу због огрева или због болести стабала, не води се рачуна о потреби обнављања посечених дрвореда.

Посебна ситуација је у Војводини. У прошлости путеви у Војводини били суштићени густим дрворедима који су имали више заштитних функција: заштита од снега у зимским месецима, у летњим заштита од сунца и високих температура, а истовремено и заштита ратарских усева од прашине и преко потребна заштита земљишта од ерозије ветра. Војводина је и даље најмање шумљен регион Европе са непуних седам одсто површине под шумама, док стандарди предвиђају минималну шумљеност од 14 одсто. Према проценама стручњака и њиховим упозорењима из претходних неколико година, Војводини недостаје 130.000 хектара шума.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона прекомпонована је одредба члана 81. Закона на начин да је у ставу 1. издвојена заштита јавног пута и саобраћаја (одрони, снежни наноси, бујице и јаки ветрови) која се врши кроз изградњу сталних објеката или постављање привремених направа (потпорни, обложни, преградни и ветробрански зидови, палисаде, дрвене лесе, металне решетке, жичане мреже и сл.).

Став 2. се односи на заштиту пута од наноса снега или јаких ветрова која се врши кроз сађење заштитног појаса дрвећа. На несумњив начин садња и одржавање ветрозаштитног појаса ставља се у задатак управљачу пута. При томе, у примени ове одредбе имају се у виду казнене одредбе Закона о јавним путевима које се односе на санкционисање привредних преступа и прекршаја за не обезбеђивање заштите јавног пута и саобраћаја на начин прописан чланом 81. Закона.

У члану 2. аутономној покрајини се поверава, као поверени посао државне управе, вршење инспекцијског надзора над применом одредбе члана 81. став 2. Закона, која се односи на сађење ветрозаштитног појаса, за пут или део пута на територији аутономне покрајине. Овакво решење полази од сличне ситуације коју налазимо у примени Закона о шумама, где инспекцијски надзор врши Министарство (преко шумарског инспектора у оквиру делокруга утврђеног овим законом), а аутономној покрајини поверава се вршење инспекцијског надзора над применом одредаба Закона за шумска подручја на територији аутономне покрајине.

У члану 3. уређује се ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 81.

На местима подложним одроњавању или изложеним снежним наносима, бујицама и јаким ветровима, мора се обезбедити заштита јавног пута и саобраћаја:

1) изградњом сталних објеката (потпорни, обложни, преградни и ветробрански зидови и сл.);

~~2) сађењем заштитних шумских појасева и других засада и~~

3) 2) постављањем привремених направа (палисаде, дрвене лесе, металне решетке, жичане мреже и сл.).

НА МЕСТИМА ИЗЛОЖЕНИМ СНЕЖНИМ НАНОСИМА ИЛИ ЈАКИМ ВЕТРОВИМА, НА КОЈИМА НЕ ПОСТОЈИ ЗАШТИТА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, УПРАВЉАЧ ПУТА ДУЖАН ЈЕ ДА ОБЕЗБЕДИ ЗАШТИТУ ПУТА И

САОБРАЋАЈА САЂЕЊЕМ ЗАШТИТНОГ ПОЈАСА ДРВЕЋА (ВЕТРОЗАШТИТНИ ПОЈАС).

Члан 86.

Надзор над спровођењем овог закона, подзаконских аката донетих на основу овог закона и закона и других прописа којима се уређује изградња и реконструкција, као и безбедност саобраћаја на државним путевима, врши Министарство.

Инспекцијски надзор врши Министарство преко републичког инспектора за државне путеве (у даљем тексту: инспектор).

АУТОНОМНОЈ ПОКРАЈИНИ ПОВЕРАВА СЕ, КАО ПОВЕРЕНИ ПОСАО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ, ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД ПРИМЕНОМ ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 81. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА ЗА ПУТ ИЛИ ДЕО ПУТА НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О
ИГРАМА НА СРЕЋУ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа –

Народни посланик Нада Лазић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним путевима
Draft Law on amendments of Law on public roads.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразуми):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

пропис није предвиђен Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

нема

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

нема

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

предметни Предлог закона није релевантан са становишта прописа Европске уније. Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

нису

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

нису учествовали

Београд, 17. новембар 2016.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Нада Лазич