

ЗАКОН
О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О СТОЧАРСТВУ

Члан 1.

У Закону о сточарству („Службени гласник РС”, број 41/09), у члану 82. ст. 4, 5. и 6. бришу се.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона, садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 9) Устава Републике Србије којим је утврђено да Република Србија и обезбеђује систем заштите и унапређења животне средине; заштиту и унапређивање биљног и животињског света.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Услед изузетно тешких услова рада свих учесника у сектору сточарства, који су последица тешке економске ситуације, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде кроз доношење мера подршке предложе и измену Закона о сточарству, која ће помоћи произвођачима да унапреде своју производњу и постану конкурентнији на тржишту.

Предлог закона о измени Закона о сточарству (у даљем тексту: Предлог закона) представља полазну основу која ће поспешити убрзан развој сточарства у Републици Србији, а такође и функционисање државног система и механизма који ће подржати тај развој.

Такође, Предлогом закона омогућено је да се кроз свеобухватан приступ помогне свим учесницима у сектору сточарства.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. Предлога закона извршена је измена Закона о сточарству, тако што су у члану 82. ст. 4, 5. и 6. брисани. Изменом закона је извршено укидање накнада за трошкове управног поступка, које сноси подносилац захтева, и то за: упис у Регистар одгајивачких организација и организација са посебним овлашћењима; упис у Регистар извођача вештачког осемењавања; упис у Регистар аутохтоних раса; издавање решења о испуњености услова за објекте из чл. 51, 56. и 70. Закона; издавање дозволе за мењање наследне основе домаћих животиња методама генетске манипулације у научно-истраживачке сврхе; издавање дозволе за увоз и извоз домаћих животиња. На тај начин стекли су се услови за растеређења свих учесника у сектору сточарства, а у циљу постизања позитивнијих ефеката у области сточарства.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

1. Који проблем се решава прописом?

Предлогом закона ће се укинути поједине јавне дажбине, а у циљу растеређења свих учесника у сектору сточарства у условима економске кризе, као и унапређења сточарске производње, унапређења расног састава стоке и ради повећања конкурентности, обима и квалитета производње млека, меса, јаја, рибе и меда.

2. Који циљеви треба да се постигну доношењем акта?

Циљеви који треба да се постигну доношењем овог закона јесу:

- Побољшање, односно очување особина домаћих животиња у зависности од њихове виталности је битан сегмент сточарске производње, јер само побољшањем производних особина домаћих животиња можемо очекивати

унапређење сточарства. Очувањем генетске варијабилности и биолошке разноврсности у сточарству омогућавамо очување постојећих врста и раса домаћих животиња.

- Очување пољопривредних површина у њиховој употреби сходно намени је предуслов за наставак пољопривредне производње и неопходно је наставити са њиховим правилним коришћењем.

- Производња довољних количина квалитетних сточарских производа, као циљ је предуслов за довољну снабдевеност тржишта квалитетним сточарским производима, као и за извоз сточарских производа на тржишта других земаља.

- Јасно дефинисање права и дужности субјеката у сточарству и њихове надлежности у области сточарске производње је неопходно да би се постигли најбољи резултати у производњи и да би се омогућило повећање производње без нарушавања здравља домаћих животиња.

- Само правилним извођењем стручних зоотехничких послова омогућава се правилна процена приплодне вредности домаћих животиња и ефикасан селекцијски рад.

- Идентификација, обележавање и регистрација домаћих животиња омогућава поред праћења домаћих животиња и праћење производних способности домаћих животиња на правилан начин, чиме се постиже и регистрација производних особина домаћих животиња и њихово поређење у циљу спровођења одгајивачког програма.

3. Да ли су разматране друге могућности за решење проблема?

Друге могућности решавања проблема нису постојале и доношењем овог закона се обезбеђује да се кроз свеобухватан приступ помогне свим учесницима у сектору сточарства.

4. Зашто је доношење акта најбоље решење датог проблема?

У оквиру пројеката који се у Републици Србији одвијају у циљу побољшања пословне климе, идентификовани су бројни трошкови привреде који отежавају њено пословање међу којима су и поједине накнаде, таксе и друге дажбине које се односе на сектор сточарства.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у акту?

Предложене измене Закона о сточарству ће имати утицај на одгајиваче домаћих животиња, који ће преко одгајивачких организација моћи лакше да спроводе одгајивачки програм. На основу тога одгајивачима ће бити омогућено да лакше планирају своју производњу и имаће бољу сарадњу са институцијама у одабиру и гајењу квалитетних приплодних домаћих животиња, што ће самим тим довести до веће и стабилније производње.

Овај закон ће имати утицаја и на све друге субјекте у сточарској производњи, почевши од лица који раде на терену као селекционери у одгајивачким организацијама, затим одгајивачких организација које ће израђивати одгајивачке програме и вршити процену приплодне вредности домаћих животиња у складу са међународним стандардима, као и институција, које ће имати прецизније информације о квалитету домаћих животиња које се гаје у Републици Србији и њиховим производним особинама, на основу којих ће се касније вршити креирање аграрне политике у области сточарства.

6. Који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно МСП?

Примена закона не би требало да створи додатне трошкове грађанима и привреди, имајући у виду предложену измену закона.

7. Да ли позитивни ефекти аката оправдавају трошкове његове примене?

Позитивни ефекти се могу очекивати у перспективи, када ће Република Србија имати развијенију сточарску производњу која ће на основу постигнутих резултата бити конкурентна на европском тржишту, јер ће моћи да понуди квалитетне, здравствено исправне прехранбене производе који потичу од контролисаних домаћих животиња.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

Предлогом закона ће омогућити правно уређен наступ свих субјеката у сточарству. Стимулише појаву нових привредних субјеката који врше контролу производних и репродуктивних особина домаћих животиња, селекцију домаћих животиња на повећање продуктивности уз поштовање њихове виталности.

Такође, овим законом подстиче се конкуренција стимулацијом за формирање одгајивачких организација и повећаним бројем радних места у њима.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о акту?

С обзиром да је интерес свих правних и физичких лица да се смање, односно укину трошкови за вођење управног поступка, односно накнаде, није било потребе за прикупљањем мишљења и ставова произвођача и привредних актера у сточарству.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?

Мере које ће се предузети да би се примениле одредбе овог закона односе се на информисање свих учесника у одгајивачком програму. Такође, о доношењу овог закона биће информисани и запослени у пољопривредним саветодавним службама, као и остали актери у сточарству.

V. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

VII. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење Предлога закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), ради усаглашавања предложених решења са законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему, који се такође

доноси по хитном поступку, а све у циљу доследне примене посебних
фискалних правила који се односе режим јавних дажбина.