

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТУРИЗМУ

Члан 1.

У Закону о туризму („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 99/11 – др. закон), у члану 1. после речи: „такса” запета и реч: „накнада” бришу се.

Члан 2.

Члан 24. мења се и гласи:

„Члан 24

Послове из члана 23. овог закона може да обавља правно лице које испуњава услове за обављање те делатности.

Испуњеност услова из става 1. овог члана утврђује Влада.”

Члан 3.

У члану 94. став 4. речи: „од стручњака из области: основа туризма, туристичких ресурса, агенцијског и хотелијерског пословања, друштвеног уређења, туристичке политике и прописа у туризму, информативно-водичке службе у туризму и националне историје” бришу се.

У ставу 5. после речи: „полагања” додају се речи: „практичног дела”.

Став 6. брише се.

Досадашњи ст. 7, 8. и 9. постају ст. 6, 7. и 8.

Члан 4.

У члану 95. став 1. речи: „из члана 94. ст. 2. и 9.” замењују се речима: „из члана 94. ст. 2. и 8.”

У ставу 2. речи: „из члана 94. ст. 2. и 9.” замењују се речима: „из члана 94. ст. 2. и 8.”

Члан 5.

У члану 98. став 3. после речи: „полагања” додају се речи: „практичног дела”.

Члан 6.

У члану 99. став 2. после речи: „полагања” додају се речи: „практичног дела”.

Члан 7.

Назив главе IX. мења се и гласи:

„IX. ТАКСА И ПЕНАЛИ У ТУРИЗМУ”

Члан 8.

Назив одељка 2. Туристичка накнада и чл. 110, 111, 112. и 113. бришу се.

Члан 9.

У члану 116. после речи: „таксе” запета и речи: „туристичке накнаде” бришу се.

Члан 10.

У члану 120. у ставу 1. тачка б) брише се.

Члан 11.

У члану 121. став 1. у тачки 13) тачка и запета замењују се тачком.

Тачка 14) брише се.

Члан 12.

У члану 128. у тачки б) речи: „члан 94. ст. 2. и 9.” замењују се речима: „члан 94. ст. 2. и 8”.

Члан 13.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Правилник о одређивању делатности за чије обављање се плаћа туристичка накнада, разврставању делатности у групе по степену повезаности, начину плаћања туристичке накнаде и условима за ослобађање од плаћања туристичке накнаде („Службени гласник РС”, број 20/10) и Правилник о одређивању делатности за чије обављање се плаћа туристичка накнада, разврставању делатности у групе по степену повезаности, начину плаћања туристичке накнаде и условима за ослобађање од обавезе плаћања туристичке накнаде („Службени гласник РС”, број 16/12).

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тач. 6, 9. и 12. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, систем обављања појединих привредних и других делатности, одрживи развој, развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући и развој недовољно развијених подручја и организацију и коришћење простора.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношењем Закона о туризму („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 99/11 – др. закон), системски је регулисана област туризма, имајући у виду, како регулативу Европске уније, регулативу земаља у окружењу, тако и степен развоја туристичког тржишта у Републици Србији.

Предлог закона и изменама и допунама Закона о туризму (у даљем тексту: Предлог закона) настао је као резултат анализе стања на туристичком тржишту и сагледавања проблема са којим се суочавају актери туристичке привреде, као и други субјекти који обављају привредне делатности непосредно повезане са туризмом.

Предложеним Предлогом закона настоји се да се постигне растеређивање привреде укидањем разних намета, а у циљу успостављања вишег степена ефикасности у раду свих субјеката у овој области и стварања нових тржишних могућности.

Полазећи од критеријума економске оправданости, а у циљу стварања предуслова за остваривање знатних уштеда у буџету Републике Србије, Предлогом закона предложено је укидање Националне туристичке развојне корпорације, привредног друштва које је основано од стране Републике Србије, за обављање послова од посебног значаја за развој туризма, те поверавања тих послова постојећим правним лицима која испуњавају услове за обављање наведених делатности.

Такође, анализом стања на туристичком тржишту уочена је повећана потреба туристичких агенција за квалификованим и стручним кадровима, а у циљу побољшања квалитета организовања туристичких путовања. С тим у вези, извршеним изменама закона омогућено је великом броју лица полагање стручног испита за туристичке водиче и туристичке пратиоце без накнаде, односно без накнаде у делу полагања теоријског дела стручног испита и у погледу израда легитимација и ознака. Предлогом закона предложено је да лица која полажу стручни испит сnose само минималне трошкове организације практичног дела испита, чиме се омогућава већем броју лица, без накнаде, стручно усавршавање и преквалификација.

Једно од решења растеређивања привреде разних намета, а које је предложено Предлогом закона, представља и укидање туристичке накнаде, као новчаног износа који је оптерећивао бројне актере туристичке привреде као и друге субјекте који обављају привредне делатности непосредно повезане са туризмом (саобраћај - превоз путника, трговина и сл.) за коришћење погодности у обављању делатности на подручју туристичког места. Предложеним укидањем стварају се услови за једноставније и профитабилније пословање досадашњих обвезника плаћања туристичке накнаде.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. извршено је усаглашавање насталих измена са постојећим законом.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је укидање Националне туристичке развојне корпорације, привредног друштва које је основала Влада Републике Србије за обављање послова од посебног значаја за развој туризма (израда пројеката о непокретностима; истраживање, развој и израда елабората о одрживом коришћењу и управљању туристичким простором; израда студије изводљивости и концепта развоја туристичке локације, односно просторно-технолошке целине од значаја за туристички развој; управљање пројектима туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре од значаја за развој туризма; управљање местом за одмор као целовитим ресурсом уз обезбеђење заједничке промоције и продаје туристичког производа места за одмор, уређење простора, заштите животне средине, туристичке сигнализације и слично; финансирање и реализација пројеката изградње и уређења грађевинског земљишта и пројеката изградње туристичке инфраструктуре у циљу реализације туристичких пројеката; финансирање пројеката туристичке инфраструктуре и туристичке супраструктуре и управљање објектима туристичке супраструктуре). Укидање овог привредног друштва представља предуслов за остваривање знатних уштеда у буџету Републике Србије. Предложеном изменом уједно се и даје могућност обављања напред наведених послова правним лицима која испуњавају услове за обављање тих делатности.

Чл. 3 – 6. Предлога закона предвиђено је да трошкове полагања практичног дела стручног испита за туристичког водича и туристичког пратиоца сноси лице које полаже испит. Изменом је омогућено полагање теоријског дела стручног испита и израда легитимације и ознаке без икаквих трошкова, с тим да лица која полагају испит носе само трошкове организације практичног дела испита уз минималне трошкове.

Чл. 7 – 9. предложено је укидање туристичке накнаде, као новчаног износа који се плаћа за коришћење погодности у обављању делатности на подручју туристичког места. Обавезу плаћања туристичке накнаде имала су сва лица која на територији туристичког места имају седиште, огранак, издвојени посебан простор или непокретност, и то: привредни субјекти који обављају делатност туристичких агенција, угоститељску делатност, наутичку делатност, ловнотуристичку делатност, пружају услуге у туризму или обављају другу делатност непосредно повезану са туризмом, као и физичка лица која туристима пружају услуге смештаја у објектима домаће радиности (кућа, апартман и соба) и сеоског туристичког домаћинства. Предложеним укидањем створиће се услови за једноставније и профитабилније пословање досадашњих обвезника плаћања туристичке накнаде.

Чл. 10. и 11. предвиђен је престанак овлашћења, као и права и дужности туристичког инспектора у погледу провере уплате туристичке накнаде и обавештавања надлежног органа у случају непоступања обвезника плаћања туристичке накнаде у складу са одредбама Закона о туризму, а којима се уређује туристичка накнада.

Чланом 12. Предлога закона извршено је правнотехничко усаглашавање измена са постојећим законом.

Чл. 13. и 14. уређено је ступање на снагу овог закона, с тим да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Правилник о одређивању делатности за чије обављање се плаћа туристичка накнада, разврставању

делатности у групе по степену повезаности, начину плаћања туристичке накнаде и условима за ослобађање од плаћања туристичке накнаде („Службени гласник РС”, број 20/10) и Правилник о одређивању делатности за чије обављање се плаћа туристичка накнада, разврставању делатности у групе по степену повезаности, начину плаћања туристичке накнаде и условима за ослобађање од обавезе плаћања туристичке накнаде („Службени гласник РС”, број 16/12).

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење одредаба овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), имајући у виду да ће предложеним изменама доћи до значајних уштеда у буџету Републике Србије, а све у циљу остваривања мера финансијске консолидације.