

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУВАНУ

### Члан 1.

У Закону о дувану („Службени гласник РС”, бр. 101/05, 90/07, 95/10 и 36/11), после члана 44. додаје се нови члан 44а, који гласи:

#### „Члан 44а

Трговац на велико дуванским производима дужан је да при свакој промени износа акцизе на цигарете, укључујући и промену минималне акцизе на цигарете, у складу са прописима којима се регулише област акциза, на дан примене новог износа акцизе изврши попис затечених залиха цигарета (у паклицима) у свим складиштима, као и сачини извештај о обиму продаје цигарета свим трговцима на мало у периоду од шест месеци које претходе промени износа акцизе и да извештај и пописну листу достави Управи у року од 15 дана од дана извршеног пописа.

Пописна листа из става 1. овог члана саставља се за сваког произвођача, односно увозника посебно и садржи податке о произвођачу, односно увознику цигарета, малопродајним ценама и количинама цигарета за сваку робну марку цигарета посебно. Управа, након обраде података, пописну листу и извештај из става 1. овог члана доставља сваком произвођачу, односно увознику у року од 10 дана од дана пријема пописне листе.”

### Члан 2.

Назив главе VII. БУЏЕТСКИ ФОНД и чл. 69. и 70. бришу се.

### Члан 3.

После члана 89. додаје се нови члан 89а, који гласи:

#### „Члан 89а

Новчаном казном у износу који одговара 25% укупног оствареног промета цигарета у претходних шест месеци казниће се за прекршај трговац на велико дуванским производима ако не изврши попис затечених залиха цигарета при свакој промени износа акцизе на цигарете, укључујући и промену минималне акцизе на цигарете и не достави пописну листу Управи у прописаном року.”

### Члан 4.

Овај закон ступа на снагу 1. октобра 2012. године, а одредбе чл. 1. и 3. овог закона примењиваће се од 1. јула 2013. године.

# **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

## **I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

## **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се обезбеди транспарентност свих обавеза које се намећу пореским обвезницима, а у циљу укидања парафискалних намета. С тим у вези, овим законом предлаже се брисање одредаба чл. 69. и 70. Закона о дувану, којима се уређује оснивање и финансирање Буџетског фонда, чија је сврха реализација превентивних програма за спречавање болести које су повезане са конзумирањем дуванских производа, којим управља министарство надлежно за послове здравља.

У складу са важећим законским решењем финансирање буџетског фонда врши се из средстава произвођача, односно увозника цигарета који су дужни да уплаћују посебну накнаду у висини од 1,66 динара (последњи усклађени износ посебне накнаде из јануара 2012. године) по свакој паклици цигарета за коју подносе захтев за издавање контролних акцизних маркица. Имајући у виду да се износ посебне накнаде из члана 70. Закона о дувану интегрише у специфичну компоненту акцизе на цигарете кроз измене Закона о акцизама, средства за финансирање програма здравствене заштите становништва која су прикупљана на наведени начин обезбедиће се у оквиру предвиђених буџетских средстава.

Поред тога, прописује се обавеза трговцу на велико дуванским производима да при свакој промени износа акцизе на цигарете, укључујући и промену минималне акцизе на цигарете, у складу са прописима којима се регулише област акциза, на дан примене новог износа акцизе изврши попис затечених залиха цигарета у свим складиштима, као и сачини извештај о обиму продаје цигарета свим трговцима на мало у периоду од шест месеци које претходе промени износа акцизе, и да пописну листу достави управи у року од 15 дана од дана извршеног пописа. С тим у вези, прописује се и новчана казна за учињен прекршај.

## **III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА**

Уз члан 1.

Овим чланом прописује се обавеза трговцу на велико дуванским производима да при свакој промени износа акцизе на цигарете, укључујући и промену минималне акцизе на цигарете, у складу са прописима којима се регулише област акциза, на дан примене новог износа акцизе изврши попис затечених залиха цигарета у свим складиштима, као и да сачини извештај о обиму продаје цигарета свим трговцима на мало у периоду од шест месеци које претходе промени износа акцизе, и да пописну листу достави Управи за дуван у року од 15 дана од дана извршеног пописа.

Уз члан 2.

Овим чланом предлаже се брисање одредаба чл. 69. и 70. Закона о дувану, којим је основан Буџетски фонд ради реализације превентивних програма за спречавање болести које су повезане са конзумирањем дуванских производа, којим управља министарство надлежно за послове здравља, као и одредба која регулише начин финансирања буџетског фонда.

Уз члан 3.

Овим чланом прописује се новчана казна за учињен прекршај за радње прописане у члану 1. овог закона.

Уз члан 4.

Прописује се дан ступања на снагу овог закона, односно дан примене овог закона.

#### **IV. СРЕДСТВА НЕОПХОДНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у буџету Републике Србије.

#### **V. РАЗЛОЗИ ЗА ХИТАН ПОСТУПАК**

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст). Доношење овог закона по хитном поступку неопходно је имајући у виду да је потребно створити услове за адекватну примену измена прописа из области акциза.

#### **VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА:**

*1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?*

Предложена решења из овог закона имаће неутралан утицај на произвођаче, односно увознике цигарета, имајући у виду да се овим законом не намећу обвезницима акцизе нове обавезе и намети, већ се износ посебне накнаде из члана 70. Закона о дувану инкорпорира у специфичну компоненту акцизе на цигарете кроз измене Закона о акцизама. Предложено законско решење утицаће на трговце на велико дуванским производима.

*2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?*

Примена овог закона не односи се на физичка лица, већ на правна лица и предузетнике (обвезнике акцизе на цигарете), који применом овог закона неће имати додатне трошкове, имајући у виду да се изменама овог закона већ постојећа обавеза уплате посебне накнаде интегрише у специфичну компоненту акцизе на цигарете кроз измене Закона о акцизама.

*3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?*

Позитивне последице доношења закона су такве да не изазивају додатне трошкове привредних субјеката чија је делатност прописана одредбама овог закона.

*4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?*

Предложена законска решења имају неутралан ефекат у смислу повећања броја привредних субјеката који се баве прометом дуванских производа.

*5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?*

Током рада на закону заинтересоване стране имале су активно учешће у раду.

*6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?*

Министарство финансија и привреде, као обрађивач закона, координираће активности са надлежним органима, како би се обезбедила примена овог закона.