

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС,“ бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - др. пропис, 125/14 - др. пропис, 95/15 - др. пропис, 83/16), у члану 35. став 1. тачка 1) после подтачке (2) додаје се подтачка (2а) која гласи:

„(2а) непокретности,“

У подтачки (6) речи: „74% од пореза на зараде“ замењују се речима: „80% од пореза на зараде“.

У ставу 2. речи: „градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде“ замењују се речима: „граду Београду припада 70% од пореза на зараде“.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе и члану 188. став 4. Устава Републике Србије којим је предвиђено да се послови јединице локалне самоуправе финансирају се из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине.

II. Разлози за доношење закона

Док у појединим развијеним државама Европске уније (ЕУ) скоро половина укупних буџетских прихода припада локалном нивоу, у Србији су прошле године све општине, градови и аутономна покрајина Војводина инкасирали 11,68 одсто тих прихода, односно скоро девет пута мање од централног нивоа власти. На самом почетку 2015. године свих 145 локалних самоуправа и Војводина имале су испод десет одсто укупних буџетских прихода земље, показују подаци Министарства финансија Републике Србије и Статистичке службе Европске уније Еуростат.

Европска повеља о локалној самоуправи, коју је Србија ратификовала 2007. године, обавезује државе које су је прихватиле да „примене правила која гарантују политичку, административну и финансијску независност локалних власти“. Она такође прописује да „део, а ако је могуће и сва финансијска средства локалних органа власти треба да потичу од локалних пореза и такси“ док Закон о финансирању локалне самоуправе Републике Србије налаже између осталог „гаранцију довољности прихода локалних самоуправа“.

Буџетски приходи градова и општина у Србији ће, међутим, од 1. јануара 2017. године бити још нижи, пошто ће почети примена Закона о изменама закона о финансирању локалне самоуправе, којим се приходи од пореза на зараде прерасподељују тако да локалним самоуправама уместо досадашњих 80 одсто остаје 66 одсто/74 одсто/77 одсто, у зависности да ли је реч о Београду, општинама или градовима.

Влада Републике Србије, као предлагач Закона, овакво пребацивање пореских прихода у републичку касу образлаже тиме да је због досадашње „дарежљивости према локалном нивоу“ растао годишњи фискални дефицит, односно разлика између државних прихода и расхода, да „локал“ уз веће пореске приходе није добио и нове надлежности, те да порез на зараде у модерној фискалној пракси доминантно припада централном нивоу власти. Овакво образложење, међутим, релативизују или доводе у сумњу подаци самог Министарства финансија, као и других званичних извора у Србији и Европи (иначе наведени у даљем тексту извештаја), због чега је и сама потреба за доношењем Закона под знаком питања.

Према подацима Министарства финансија, годишњи консолидовани јавни приходи на локалном нивоу власти у Србији од 2012. године до данас све су нижи, а при том не прелазе петину укупних јавних прихода. Министарство у локални ниво власти убраја све општине, градове и покрајину Војводину.

Предлогом закона о изменама и допуни Закона о финансирању локалне самоуправе се побољшава финансијски положај јединица локалне самоуправе.

Повећањем прихода јединицама локалне самоуправе допринеће се улагању за развојне пројекте.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је да се у члану 35. став 1. тачка 1) дода подтачка (2а), тако да, између осталог, јединици локалне самоуправе припадају порези остварени на њеној територији као што је порез на доходак грађана, и то и на приходе од непокретности.

Такође, овим чланом се предвиђа у члану 35. став 1. тачка 1) подтачка (б) и став 2. измена процената прерасподеле средстава од пореза на зараде.

Чланом 2. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

IV. Анализа ефеката за доношење закона

Доношење овог закона допринеће побољшању финансијског положаја јединица локалне самоуправе а самим тим и улагању у развојне пројекте.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку се предлаже из разлога да би се избегле даље штетне последице по финансијско стање јединица локалне самоуправе.

**ПРЕГЛЕД ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ, КОЈА СЕ МЕЊА, ОДНОСНО ДОПУЊУЈЕ**

Члан 35.

Јединици локалне самоуправе припадају следећи порези остварени на њеној територији:

- 1) порез на доходак грађана, и то на приходе од:
 - (1) пољопривреде и шумарства,
 - (2) самосталне делатности,
 - (2А) НЕПОКРЕТНОСТИ,
 - (3) брисана ("Сл. гласник РС", бр. 83/16)
 - (4) давања у закуп покретних ствари,
 - (5) осигурања лица,
 - (6) ~~74% од пореза на зараде~~ 80% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ који се плаћа према пребивалишту запосленог,
 - (7) остали приходи у складу са законом;
- 2) порез на наслеђе и поклон;
- 3) порез на пренос апсолутних права.

Изузетно од става 1. тачка 1) подтачка (6) овог члана, ~~градовима припада 77%, односно граду Београду припада 66% од пореза на зараде~~ ГРАДУ БЕОГРАДУ ПРИПАДА 70% ОД ПОРЕЗА НА ЗАРАДЕ који се плаћа према пребивалишту запосленог.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Радослав Милојичић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допуни Закона о финансирању локалне самоуправе

Proposal of the Law amending and supplementing the Law on Local Government Finance

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније није планирано уређење материје на коју се односи Предлог закона.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши

пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлог закона о изменама и допуни Закона о финансирању локалне самоуправе, с обзиром да су предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 26. октобар 2016. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Радослав Милојичић