

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Посланичка група
Лига социјалдемократа Војводине -
Зелена странка
13. октобар 2016. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 12. 10. 2016

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	424-2460/		

16

**ПРЕДСЕДНИЦИ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА



Мариника Тепић

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ

Члан 1.

У Закону о играма на срећу („Службени гласник РС”, бр. 88/11 и 93/12-др. закон), у члану 5. став 2. мења се и гласи:

"Део средстава који је приход буџета Републике Србије у износу од 50% (у даљем тексту: наменска примања буџета), користи се за финансирање: Црвеног крста Србије, организација особа са инвалидитетом и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом, установа социјалне заштите и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја лица у стању социјалне потребе, спорта и омладине, локалне самоуправе и лечење одређених врста ретких болести, обољења, стања и повреда, а које се не могу успешно лечити у Републици Србији."

Члан 2.

У члану 18. став 1. проценат: "19%" замењује се процентом: "15%".

Став 2. мења се и гласи:

"Наменска примања буџета из члана 5. став 2. овог закона, распоређују се, у износу од 25%, за финансирање Буџетског фонда за лечење обољења, стања, или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији."

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тач. 2, 6. и 16. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, остваривање и заштиту слобода и права грађана; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела; јединствено тржиште; правни положај привредних субјеката; систем обављања појединих привредних и других делатности; робне резерве; монетарни, банкарски, девизни и царински систем; економске односе са иностранством; систем кредитних односа са иностранством; порески систем, као и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ЦИЉЕВИ КОЈИ СЕ ЊИМЕ ЖЕЛЕ ОСТВАРИТИ

Приређивање игара на срећу, у нашој земљи, представља делатност од општег интереса која се огледа у избегавању ризика од криминала, заштите од обмана и отклањање негативних дејстава која имају игре на срећу. Такође, не мање битно, из ове делатности се обезбеђују наменска средства која се, поред осталог, користе за финансирање лечења одређених болести.

У недавном периоду били смо сведоци драматичних апела за помоћ како би се прикупила новчана средстава за лечење оболеле деце у иностранству, с обзиром да Републички фонд за здравствено осигурање није могао да обезбеди сва средства за лечење пацијената, посебно деце и младих, чије се болести не могу успешно лечити у домаћим здравственим установама.

Како би допринела решавању стања у тој области, које је претило да склизне у криминал, и како би заштитила достојанство детета и његових родитеља, Влада је августа 2014. године донела Одлуку о отварању Буџетског фонда за лечење обољења, стања, или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији. Како се у Одлуци наводи, Фонд се отвара ради обезбеђивања додатних средстава за лечење обољења, стања или повреда, као и лечења оболелих од одређених врста ретких болести, које су излечиве, а које се не могу успешно лечити у Републици Србији и за које Републички фонд за здравствено осигурање, не може да обезбеди довољан износ средстава за лечење од уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање и из других извора финансирања у складу са законом. Фонд је отворен на неодређено време и њим управља Министарство здравља. Финансирање Фонда врши се из апропријација обезбеђених у оквиру буџета за текућу годину, донација, легата, поклона. и других наменских прихода, као и из других јавних прихода. Оно што је важно, средства Фонда се додељују на предлог републичких стручних комисија, односно тела, које образује

министар здравља у складу са законом којим се уређује здравствена заштита, а када су у питању ретке болести - и уз прибављено мишљење надлежног центра за ретке болести.

Фонд је лимитиран помоћи коју пружа јер се преузимање обавеза и плаћање на терет Фонда врши само до нивоа средстава обезбеђених у фонду.

Рад Фонда је у потпуности транспарентан јер се одлуке о додели средстава из Фонда, мишљења републичких и других стручних комисија и тела о немогућности лечења у Републици Србији, као и мишљења иностраних експерата, односно иностране здравствене установе у коју се лице упућује на лечење, о вероватноћи излечења и потврде о трошковима лечења објављују на интернет страници Министарства здравља.

Сви донатори, као и оболела лица, односно њихови заступници увид и контролу наменског трошења средстава Фонда остварују преко својих представника у Надзорном одбору Фонда, који се стара о наменском трошењу средстава.

Дакле, нови фонд баштини оно добро из рада РФЗО, али иде и корак даље, јер отвара врата и за оне случајеве које РФЗО још не препознаје из неких медицинских или научних разлога. Рад новог фонда је прожет системским решењима јер он има своја правила, слична РФЗО када је реч о медицинском делу, а с друге стране, отворена су врата за приватне донације и донације компанија.

Узевши све ово у обзир наметнула се потреба да се кроз измене и допуне Закона о играма на срећу створе услови за повећање износа средстава у Фонду. У том смислу Предлогом закона повећање средстава предвиђа се на два нивоа. Први се односи на повећање удела средства од игара на срећу која су приход буџета Републике Србије - са постојећих 40% на 50%. Други се тиче распоређивања ових средстава, где се изменама Закона предвиђа да се удео средстава опредељених за финансирање лечења подигне са 5% на 25%.

Осим ових измена, мења се и одредиште наменских примања намењених финансирању лечења, тако да се она прецизно усмеравају ка Буџетском фонду за лечење обољења, стања, или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији (за разлику од постојећег прешироког и недовољно дефинисаног решења према коме се средства усмеравају за "лечења ретких болести", без икаквих даљих прецизирања).

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ИНСТИТУТА

Члан 1. Предлога закона - изменама у члану 5. став 2. Закона повећава се део средстава који је приход буџета Републике Србије на 50%.

Члан 2. Предлога закона - изменама у члану 18. став 1. Закона наменска примања буџета од по 19%, опредељена за: 1) Црвени крст Србије, 2) организације особа са инвалидитетом и друга удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом, 3) установе социјалне заштите и друга удружења чији је циљ унапређење

социјално-економског и друштвеног положаја лица у стању социјалне потребе и за 4) спорт и омладину, смањују се на 15%.

Врши се измена у ставу 2. тако да се одредба према којој се из наменских примања буџета распоређује износ од 5% за финансирање лечења ретких болести замењује широм одредбом према којој се износ од 25% из наменска примања буџета распоређују за финансирање Буџетског фонда за лечење обољења, стања, или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији.

Чланом 3. Предлога закона дефинисан је рок за ступање на снагу овог закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна посебна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Циљ приређивања и расподела средстава

Члан 5.

Игре на срећу приређују се ради разоноде учесника, остваривања добитака у новцу, стварима, услугама или правима и остваривања средстава која су приход буџета Републике Србије.

~~Део средстава који је приход буџета Републике Србије у износу од 40% (у даљем тексту: наменска примања буџета), користи се за финансирање Црвеног крста Србије, организација особа са инвалидитетом и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе, установа социјалне заштите, спорта и омладине, локалне самоуправе и лечења ретких болести.~~

ДЕО СРЕДСТАВА КОЈИ ЈЕ ПРИХОД БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ИЗНОСУ ОД 50% (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: НАМЕНСКА ПРИМАЊА БУЏЕТА), КОРИСТИ СЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ: ЦРВЕНОГ КРСТА СРБИЈЕ, ОРГАНИЗАЦИЈА ОСОБА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ И ДРУГИХ УДРУЖЕЊА ЧИЈИ ЈЕ ЦИЉ УНАПРЕЂЕЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ И ДРУШТВЕНОГ ПОЛОЖАЈА ОСОБА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ, УСТАНОВА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ДРУГИХ УДРУЖЕЊА ЧИЈИ ЈЕ ЦИЉ УНАПРЕЂЕЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ И ДРУШТВЕНОГ ПОЛОЖАЈА ЛИЦА У СТАЊУ СОЦИЈАЛНЕ ПОТРЕБЕ, СПОРТА И ОМЛАДИНЕ, ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ И ЛЕЧЕЊЕ ОДРЕЂЕНИХ ВРСТА РЕТКИХ БОЛЕСТИ, ОБОЉЕЊА, СТАЊА И ПОВРЕДА, А КОЈЕ СЕ НЕ МОГУ УСПЕШНО ЛЕЧИТИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

Члан 18.

Наменска примања буџета из члана 5. став 2. овог закона, распоређују се, у износу од по 19% 15%, за финансирање:

- 1) Црвеног крста Србије;
- 2) организација особа са инвалидитетом и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом;
- 3) установа социјалне заштите и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја лица у стању социјалне потребе;
- 4) спорта и омладине;
- 5) јединица локалне самоуправе.

~~Наменска примања буџета из члана 5. став 2. овог закона, распоређују се, у износу од 5%, за финансирање лечења ретких болести.~~

НАМЕНСКА ПРИМАЊА БУЏЕТА ИЗ ЧЛАНА 5. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, РАСПОРЕЂУЈУ СЕ, У ИЗНОСУ ОД 25%, ЗА ФИНАНСИРАЊЕ БУЏЕТСКОГ ФОНДА ЗА ЛЕЧЕЊЕ ОБОЉЕЊА, СТАЊА, ИЛИ ПОВРЕДА КОЈЕ СЕ НЕ МОГУ УСПЕШНО ЛЕЧИТИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

Начин и критеријуме за расподелу средстава намењених финансирању субјеката и намена из ст. 1. и 2. овог члана утврђују надлежни министри.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

На кога ће и како највероватније утицати решења у Закону?

На ефикасније лечење оболеле деце и младих, јер измене закона имају за циљ обезбеђивање додатних средстава за лечење обољења, стања или повреда, као и лечења оболелих од одређених врста ретких болести које су излечиве, а које се не могу успешно лечити у Републици Србији и за које Републички фонд за здравствено осигурање, не може да обезбеди довољан износ средстава за лечење од уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање и из других извора финансирања у складу са законом.

ИЗЈАВА

О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач
прописа –

Народни посланик Мариника Тепић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о играма на срећу

Draft Law on amendments to the Law on Games of Chance.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразуми):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Споразум не садрже одредбе које се односе на нормативну садржину Предлога закона о изменама Закона о играма на срећу. Област игара на срећу посебно се регулише у свим земљама чланицама у оквиру њихових националних законодавстава и у непосредној је зависности од специфичних друштвено-економских услова тих земаља. Из тог разлога се начини и модалитети организовања индустрије игара на срећу и међусобно разликују, те нису подложни међусобном усклађивању у мери, како је то случај са другим областима.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Споразум не садржи одредбе које се односе на нормативну садржину Предлога закона о изменама Закона о играма на срећу.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Потпуно усклађено

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Нема

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Нема

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Нема

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Предметни Предлог закона није релевантан са становишта прописа Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.'

Нису учествовали

Београд, 13. октобар 2016.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



Мариника Тепић