

ЗАКОН
О ДОПУНИ ЗАКОНА О ПЛАТАМА У ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА И
ЈАВНИМ СЛУЖБАМА

Члан 1.

У Закону о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закон, 92/11, 99/11 - др. закон и 10/13), у члану 12. став 2. после речи: „у складу са законом,” додају се речи: „као и за запослене у високошколским установама које остварују сопствене приходе у складу са законом којим се уређује високо образовање,”.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о допуни Закона о платама у државним органима и јавним службама садржан је у члану 97. тачка 8. Устава Републике Србије, којим је прописано, између осталог, да Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалног осигурања и других облика социјалне сигурности.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о високом образовању („Службени гласник РС”, бр. 76/05, 100/07 - аутентично тумачење, 97/08 и 44/10), прописано је, између осталог да средства која високошколска установа, односно високошколска јединица оствари, изузев средстава која обезбеђује Република, чине сопствени приход те високошколске установе, односно јединице (школарина, пружање услуга трећим лицима, поклон, донације, спонзорство и други извори стицања средстава), као и да тим средствима високошколска установа, односно високошколска јединица, располаже у складу са Законом и општим актом те високошколске установе, односно високошколске јединице (члан 60).

И одредбама Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12) предвиђено је изузимање прихода које својом делатношћу остваре високообразовне и научне установе из општег режима уређивања припадности сопствених прихода корисника буџетских средстава и њиховог коришћења и расподеле, тако што је прописано да приходи које својом делатношћу остваре високообразовне и научне установе задржавају карактер сопствених прихода и користе се за намене утврђене посебним законом (члан 47. став 3).

Изузимање плата запослених из општег режима ограничавања зарада у јавном сектору предвиђено је и одредбом члана 1. став 4. Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 93/12).

Наведене одредбе закона који уређују високо образовање, ограничавање зарада у јавном сектору и буџетски систем, иако јасне по питању намере да се високошколским установама обезбеди самосталност у управљању и располагању средствима која остваре обављањем своје редовне делатности, нису применљиве, с обзиром на то да је у правном систему и даље на снази одредба члана 12. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закон, 92/11, 99/11 – др. закон и 10/13), која, у том смислу, поставља одређена ограничења, због чега је неопходно ускладити постојећа законска решења. Предложеним решењем обезбеђује се да запослени на високошколским установама чији је оснивач Република Србија, које, поред одређеног броја студената чије се студије финансирају из буџета у складу са одлуком Владе, уписују и одређени број самофинансирајућих студената – остварују своја права из радног односа и у погледу дела личних примања из тако остварених прихода, сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. предложене допуне, ограничава се примена лимита на увећање плата из сопствених прихода запосленима у јавним службама тако да

се исти не примењује, поред осталих, и на запослене у високошколским установама које остварују сопствене приходе у складу са законом којим се уређује високо образовање.

Чланом 2. предложене допуне прописује се ступање на снагу допуне закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Додатна финансијска средства за реализацију предложеног решења нису потребна.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлог за доношење овог закона по хитном поступку је тај што је одредбама Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 93/12) предвиђено изузимање прихода које својом делатношћу остваре високообразовне и научне установе из општег режима уређивања припадности сопствених прихода корисника буџетских средстава и њиховог коришћења и расподеле. Предложеним решењем обезбеђује се да запослени на високошколским установама чији је оснивач Република Србија, које, поред одређеног броја студената чије се студије финансирају из буџета у складу са одлуком Владе, уписују и одређени број самофинансирајућих студената – остварују своја права из радног односа и у погледу дела личних примања из тако остварених прихода, сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу. Наведене одредбе закона нису применљиве, с обзиром на то да је у правном систему и даље на снази одредба члана 12. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закон, 92/11, 99/11 – др. закон и 10/13), која, у том смислу, поставља одређена ограничења, због чега је неопходно што пре ускладити постојећа законска решења.