

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Народни посланик
Маријан Ристичевић
09. март 2021. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 09.03.2021

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-392	21	

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1. Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ МЕДИЈИМА**, са предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Маријан Ристичевић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЕЛЕКТРОНСКИМ МЕДИЈИМА

Члан 1.

У Закону о електронским медијима ("Службени гласник РС", бр. 83 од 5. августа 2014, бр. 6 од 28. јануара 2016 - др. закон) у члану 4. став 1. у тачки 29. после првог става додаје се став:

„Реемитовање не постоји уколико се аудио-визуелна медијска услуга претходно није емитовала у земљи у којој је добијено овлашћење за пружање те аудио-визуелне услуге.“

Члан 2.

У члану 100. после става 13. додаје се став који гласи: „Оператори су дужни да на територији за коју дозвола важи, обезбеде имаоцу дозволе бесплатно присуство у својим кабловским мрежама.“

Досадашњи став 14. постаје став 15.

Члан 3.

У члану 100. после става 8. додаје се нови став 9. који гласи:

„Уколико нема емитовања односно медијске услуге у иностранству или се изворни програм прекраја и убацују рекламе и други прилози, супротно одредбама члана 74. овог закона Регуларно тело за електронске медије (РЕМ) је у обавези на наложи оператору да искључи програм из кабловске мреже.“.

Досадашњи ст. 9. – 14. постају ст. 10.-15.

После става 15. додаје се нови став 16. који гласи:

„Регуларно тело за електронске медије (РЕМ) је у обавези да са пуном пажњом прати пружаоце медијских услуга који реемитују програме на територији Републике Србије. Уколико се крше правила реемитовања тј. уколико се реемитовање програма из иностранства не врши преузимањем и истовременим емитовањем комплетних непромењених аудио-визуелних услуга комерцијалног или другог програмског садржаја без мењања, прекрајања и убацивања било којих других садржаја или уколико аудио-визуелна медијска услуга није претходно емитована у земљи у којој је добила овлашћење за пружање услуга, Регуларно тело за електронске медије (РЕМ) је у обавези да наложи

оператору да без одлагања уклони медијску услугу реемитовања из електронских комуникационих мрежа за дистрибуцију медијских садржаја. Уколико оператор то не учини, обавеза је регулатора (РЕМ у сарадњи са РАТЕЛ) да наложи привремено обустављање рада оператору до испуњења обавезе уклањања садржаја из претходног става.“.

Члан 4.

После члана 110, додају се чл. 110а и 110б који гласе:

„Члан 110а.

Новчаном казном у износу од 150.000 до 200.000 динара казниће се одговорно правно лице ако не поступи у складу са чланом 100. став 13. овог Закона, а новчаном казном у износу од 500.000 динара до 2.000.000 динара казниће се Оператор.“.

„Члан 110б.

Новчаном казном у износу од 1.000.000 динара казниће се сваки члан Савета Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ), ако не поступи у складу са чланом 100. став 16.“.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени и допунама Закона о електронским медијима садржан је у члану 97. тачка 10. Устава Републике Србије којим се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује систем јавног информисања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предлогом закона о измени и допунама Закона о електронским медијима предлаже се боље дефинисање термина „реемитовање“ и одређених чланова закона у циљу спречавања злоупотреба ткз. прекограничних канала. Овај закон има за циљ јасно дефинисање појмова као и обавезе Оператора али и Регулатора (РЕМ). Закон предвиђа и казнене одредбе у случају непоштовања и прекршаја чланова закона. Имајући у виду да постојећи законски оквир није јасно дефинисао горе поменуте чланове и ставове, неопходно их је прецизно дефинисати ради побољшања правног оквира и остваривања сврхе Закона о електронским медијима. Предлагањем ове измене закона не утиче се ни на који начин на уређивачку политику и медијске слободе. Искључива намера је да се поштује закон и избегне лажно реемитовање. Усвајањем закона се не крши слобода медија већ се доприноси да медији у Србији буду још слободнији.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона додаје се нови став која има за циљ јасно дефинисање појма „реемитовање“, којим се недвосмислено указује шта се сматра реемитовањем а шта не. Овако дефинисаним чланом се избегава свака друга интерпретација појма реемитовања и могуће злоупотребе.

Чланом 2. Предлога закона мења се члан 100. важећег Закона о електронским медијима, а тиче се посебних обавеза оператера. Објашњење за измену овог члана односи се на то, да ако Регулаторно тело за електронске медије (РЕМ) изда дозволу емитеру, коју емитер плаћа, а оператор га уврсти у своју мрежу онда та дозвола нема никакав значај и не постоји разлог да емитери плаћају надокнаду РЕМ-у који се тим новцем финансира и издржава.

Чланом 3. Предлога закона допуњују се новим члановима 9. и 16. а који се тичу давања овлашћења Регулатору да из мреже искључује канале који се не придржавају одрадаба Закона. Ако Оператор буде кажњен због непоштовања конкретне одредбе о

реемитовању, хронични проблем са прекограничним каналима биће коначно трајно решен.

Став 16. истиче јасну обавезу Регулатора да помно прати пружаоце медијских услуга који то чине реемитовањем и да у случају кршења ове одредбе наложи уклањање медијске услуге или да наложи привремено обуставу рада Оператору.

Чланом 4. Предлога закона додају се нови чланови 110а и 110б, а којим се утврђују новчане казне за кршење одредаба из члана 100. става 13. важећег Закона о електронским медијима а односи се на поштовање логичке нумерације канала приликом дистрибуције медијског садржаја, коју одређује Регулатор. Члан 110б, утврђује новчану казну и за самог Регулатора (РЕМ), уколико прекрши одредбе из члана 100. став 16. Закона.

Чланом 5. Предлога закона регулисано је ступање на снагу закона.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРАДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење појединих израза

Члан 4

29) **реемитовање** (посредовање или ретрансмисија) означава преузимање и истовремено емитовање комплетних непромењених аудио-визуелних услуга комерцијалног или другог програмског садржаја без мењања и прекрајања, убацивања било којих других садржаја (прилози, рубрике, рекламе, огласи, репортаже).

„РЕЕМИТОВАЊЕ НЕ ПОСТОЈИ УКОЛИКО СЕ АУДИО-ВИЗУЕЛНА МЕДИЈСКА УСЛУГА ПРЕТХОДНО НИЈЕ ЕМИТОВАЛА У ЗЕМЉИ У КОЈОЈ ЈЕ ДОБИЈЕНО ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ПРУЖАЊЕ ТЕ АУДИО-ВИЗУЕЛНЕ УСЛУГЕ.“

Члан 100.

„ОПЕРАТОРИ СУ ДУЖНИ ДА НА ТЕРИТОРИЈИ ЗА КОЈУ ДОЗВОЛА ВАЖИ, ОБЕЗБЕДЕ ИМАОЦУ ДОЗВОЛЕ БЕСПЛАТНО ПРИСУСТВО У СВОЈИМ КАБЛОВСКИМ МРЕЖАМА.“

Члан 100.

Оператор електронске комуникационе мреже за емитовање и дистрибуцију медијских услуга, дужан је да пре укључивања поједине медијске услуге радија, услуге телевизијског емитовања или медијске услуге на захтев у свој програмски пакет и почетка његовог емитовања и дистрибуције, прибави претходну писану сагласност имаоца права на програм и подноси је Регулатору ради евидентирања.

Оператор је дужан да дистрибуира медијске услуге радија или услуге телевизијског емитовања истовремено и у потпуности без промена (реемитује), у складу са прибављеном писаном сагласношћу.

Оператор је дужан да медијске услуге на захтев дистрибуира без промена.

Оператор је дужан да дистрибуира медијске услуге на правичан, транспарентан и недискриминаторан начин, у односу на пружаоце медијских услуга.

Оператор може вршити дистрибуцију кодираних сателитских програма само ако је закључио уговор за дистрибуцију са имаоцем права на таквим програмима којим се дозвољава декодирање ради даљег јавног реемитовања.

Не сматра се да је оператор стекао право на дистрибуцију програма из става 5. овог члана прибављањем картице за декодирање која је намењена за индивидуалну употребу појединачног претплатника.

Пружалац медијске услуге је дужан да благовремено обавести оператора да нема право објављивања одређених програмских садржаја посредством одређене платформе.

У случају из става 7. овог члана, оператор не сме да дистрибуира такве програмске садржаје.

„УКОЛИКО НЕМА ЕМИТОВАЊА ОДНОСНО МЕДИЈСКЕ УСЛУГЕ У ИНОСТРАНСТВУ ИЛИ СЕ ИЗВОРНИ ПРОГРАМ ПРЕКРАЈА И УБАЦУЈУ РЕКЛАМЕ И ДРУГИ ПРИЛОЗИ, СУПРОТНО ОДРЕДБАМА ЧЛАНА 74. ОВОГ ЗАКОНА РЕГУЛАРНО ТЕЛО ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ (РЕМ) ЈЕ У ОБАВЕЗИ НА НАЛОЖИ ОПЕРАТОРУ ДА ИСКЉУЧИ ПРОГРАМ ИЗ КАБЛОВСКЕ МРЕЖЕ.“

Оператор је дужан да се придржава листе медијских услуга радија или услуге телевизијског емитовања или медијских услуга на захтев који су укључени у програмски пакет и у писменој форми претходно обавести Регулатора о свакој промени броја и структуре програмских пакета.

Оператор, осим оператора мреже за терестричко емитовање, дужан је да, без накнаде, дистрибуира и емитује основне програме јавног медијског сервиса у зони њиховог покривања.

Оператор, осим оператора мреже за терестричко емитовање, дужан је да, без накнаде, дистрибуира програме које јавни медијски сервис пружа у режиму нове медијске услуге, у смислу закона којим се уређује рад јавних медијских сервиса, ако Регулатор својом одлуком утврди да је то неопходно ради остваривања јавног интереса.

Оператор, осим оператора дигиталне мреже за терестричко емитовање, у односу на услуге које пружа без условног приступа, дужан је да на захтев Регулатора достави податак о броју корисника услуге дистрибуције и емитовање медијских садржаја.

Оператор је дужан да приликом дистрибуције медијског садржаја поштује логичку нумерацију канала, коју одређује Регулатор узимајући у обзир природу медијске услуге и зону покривања за коју је издата дозвола за пружање медијске услуге.

Регулатор врши надзор и стара се о извршавању обавеза оператора прописаних одредбама овог члана, у сарадњи са регулаторним телом надлежним за област електронских комуникација.

„РЕГУЛАРНО ТЕЛО ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ (РЕМ) ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА СА ПУНОМ ПАЖЊОМ ПРАТИ ПРУЖАОЦЕ МЕДИЈСКИХ УСЛУГА КОЈИ РЕЕМИТУЈУ ПРОГРАМЕ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ. УКОЛИКО СЕ КРШЕ ПРАВИЛА РЕЕМИТОВАЊА ТЈ. УКОЛИКО

СЕ РЕЕМИТОВАЊЕ ПРОГРАМА ИЗ ИНОСТРАНСТВА НЕ ВРШИ ПРЕУЗИМАЊЕМ И ИСТОВРЕМЕНИМ ЕМИТОВАЊЕМ КОМПЛЕТНИХ НЕПРОМЕЊЕНИХ АУДИО-ВИЗУЕЛНИХ УСЛУГА КОМЕРЦИЈАЛНОГ ИЛИ ДРУГОГ ПРОГРАМСКОГ САДРЖАЈА БЕЗ МЕЊАЊА, ПРЕКРАЈАЊА И УБАЦИВАЊА БИЛО КОЈИХ ДРУГИХ САДРЖАЈА ИЛИ УКОЛИКО АУДИО-ВИЗУЕЛНА МЕДИЈСКА УСЛУГА НИЈЕ ПРЕТХОДНО ЕМИТОВАНА У ЗЕМЉИ У КОЈОЈ ЈЕ ДОБИЛА ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА, РЕГУЛАРНО ТЕЛО ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ (РЕМ) ЈЕ У ОБАВЕЗИ ДА НАЛОЖИ ОПЕРАТОРУ ДА БЕЗ ОДЛАГАЊА УКЛОНИ МЕДИЈСКУ УСЛУГУ РЕЕМИТОВАЊА ИЗ ЕЛЕКТРОНСКИГЖХ КОМУНИКАЦИОНИХ МРЕЖА ЗА ДИСТРИБУЦИЈУ МЕДИЈСКИХ САДРЖАЈА. УКОЛИКО ОПЕРАТОР ТО НЕ УЧИНИ, ОБАВЕЗА ЈЕ РЕГУЛАТОРА (РЕМ У САРАДЊИ СА РАТЕЛ) ДА НАЛОЖИ ПРИВРЕМЕНО ОБУСТАВЉАЊЕ РАДА ОПЕРАТОРУ ДО ИСПУЊЕЊА ОБАВЕЗЕ УКЛАЊАЊА САДРЖАЈА ИЗ ПРЕТХОДНОГ СТАВА.“.

2. Прекршаји

Члан 110

Новчаном казном од 500.000 динара до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице ако:

1. не поступи у складу са одредбама овог закона у вези са забраном говора мржње (члан 51);

2. не поступи у складу са одредбама овог закона у погледу прибављања претходне сагласности Регулатора у вези са променом власничке структуре (члан 78. став 3).

Новчаном казном од 10.000 динара до 500.000 динара казниће се за прекршај предузетник ако:

1. не поступи у складу са одредбама овог закона у вези са забраном говора мржње (члан 51);
2. не поступи у складу са одредбама овог закона у погледу прибављања претходне сагласности Регулатора у вези са променом власничке структуре (члан 78. став 3).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 50.000 динара до 150.000 динара.

„ЧЛАН 110а

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 150.000 ДО 200.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОДГОВОРНО ПРАВНО ЛИЦЕ АКО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 100. СТАВ 13. ОВОГ ЗАКОНА, А НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 500.000 ДИНАРА ДО 2.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ ОПЕРАТОР.“

„ЧЛАН 1106

НОВЧАНОМ КАЗНОМ У ИЗНОСУ ОД 1.000.000 ДИНАРА КАЗНИЋЕ СЕ СВАКИ ЧЛАН САВЕТА РЕГУЛАРНОГ ТЕЛА ЗА ЕЛЕКТРОНСКЕ МЕДИЈЕ (РЕМ), АКО НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 100. СТАВ 16.“

У Београду, 23. 02 2021. године

Народни посланик
Маријан Ристичевић

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланик Маријан Ристичевић.

2. Назив прописа

Предлог закона о измени и допунама Закона о електронским медијима
The Proposal of the Law amending and completing the Law on Electronic Media

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

Споразум о стабилизацији и придруживању, **Наслов VIII** – Политике сарадње, члан 104. Сарадња у аудио-визуелној области

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Општи рок за усклађивање законодавства према члану 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Усклађивање извршено у потпуности.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању Европске уније, Део III Политике заједнице и унутрашње мере Уније, Наслов IV – Слободно кретање људи, услуга и капитала, Поглавље 3. – Услуге, члан 56. (потпуно усклађен)

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Директива (ЕУ) 2019/789 Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о утврђивању правила о остваривању ауторских и сродних права која се примењују на одређене мрежне преносе радиодифузних организација и реемитовања телевизијских и радио програма и о изменама и допунама Директиве Савета 93/83/ЕЕЗ (потпуно усклађен)

Directive (EU) 2019/789 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 laying down rules on the exercise of copyright and related rights applicable to certain online transmissions of broadcasting organisations and retransmissions of television and radio programmes, and amending Council Directive 93/83/EEC

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу.

Будући да има секундарних извора права Европске уније са којима се пропис усклађује, уз овај Предлог закона се доставља Табела усклађености.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Преведен је Уговор о функционисању Европске уније.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Не.

Београд, 8. март 2021. године

307

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Маријан Ристичевић

Табела усклађености

<p>1. Назив прописа Европске уније: Директива (ЕУ) 2019/789 Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о утврђивању правила о остваривању ауторских и сродних права која се примењују на одређене мрежне преносе радиодифузних организација и ресинтована телевизијских и радио програма и о изменама и допунама Директиве Савета 93/83/ЕЕЗ Directive (EU) 2019/789 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 laying down rules on the exercise of copyright and related rights applicable to certain online transmissions of broadcasting organisations and resynthesised television and radio programmes, and amending Council Directive 93/83/EEC</p>	<p>2. „СН ЕУ“ ознака ЕУ прописа 32019L0789</p>
<p>3. Орган државне управе, односно други овлашћени подносилац прописа: Народни посланик Маријан Ристичевић</p>	<p>4. Датум израде табеле: 8. март 2021. године</p>
<p>5. Назив (нацрта, предлога) прописа чије одређебе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније: Предлог закона о измени и допунама Закона о електронским медијима (The Proposal of the Law amending and completing the Law on Electronic Media)</p>	<p>6. Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПА.А: Нема.</p>
<p>7. Усклађеност одређеби прописа са одређебама прописа ЕУ:</p>	

а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одређебе	Одредбе прописа Р. Србије	Садржина одређебе	Усклађеност	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађеност или непреносивост	Напомена о усклађености

¹ Потпуно усклађено - ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво – НП

a)	a1)	6)	61)	в)	г)	д)
	<p>„Ресмитовање“ значи било које истовремено, неизмешено и летовито ресмитовање, које није кабловско ресмитовање како је дефинисано у Директиви 93/83/ЕЕЗ, намењено за јавност, првог преноса из друге државе чланите телевизијских или радијских програма намењених за јавност, када се такав први пренос спроводи жичано или безично, укључујући пренос сателитом, али не Интернетом, под условом:</p> <p>а) да ресмитовање спроводи странка која није радиодифузна организација која је спровела први пренос или под чијом је контролом и одговорношћу спроведен такав први пренос, независно о томе како странка која спроводи ресмитовање прима програмске сигнале од радиодифузне организације у сврху ресмитовања;</p> <p>и</p> <p>б) да се, ако се ради о ресмитовању преко услуге пристопа приступу како је дефинисано у члану 2. другом ставу тачки 7 Уредбе (ЕУ) 2015/2120, оно спроводи у уредном оквиру;</p> <p>„У члану 1. Директиве 93/83/ЕЕЗ став 3. замењује се следећим:</p> <p>„3. За потребе ове Директиве „кабловско ресмитовање“ значи истовремено, неизмешено и летовито ресмитовање путем кабловског или микроталасног садржаја намењеног пријему за јавност првог преноса из друге државе чланите, жичано или безично, укључујући и сателитом, телевизијских или радијских програма намењених пријему за јавност, независно о томе како оператер услуге кабловског ресмитовања прима програмске сигнале од организације за радиодифузију у сврху ресмитовања.“</p>	чл. 1.	<p>„У Закону о електронским медијима („Службени гласник РС“, бр. 83 од 5. августа 2014, бр. 6 од 28. јануара 2016 - др. закон) у члану 4. став 1. у тачки 29, после првог става долаже се став:</p> <p>„Ресмитовање не постоји уколико се аудио-визуелна медијска услуга претходно није смитовала у земљи у којој је добијено овлашћење за пружање те аудио-визуелне услуге.“</p>	ПУ		<p>Предлагач закона је тежио да прецизније дефинише појам ресмитовања, истичући да код ресмитовања аудио-визуелне медијске услуге мора претходно постојати смитовање у земљи у којој је добијено овлашћење за пружање те услуге. Наведени чланови Директиве који су наведени у Табели, истичу да је ресмитовање услуге када се врши први пренос из једне државе чланите у другу.</p>