

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
председници Народне скупштине

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 17 .09. 2019

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2576/19		

На основу члана 107. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/06), члана 40. Закона о Народној скупштини („Сл. гласник РС“, бр. 9/10) и чл. 150. и 151. Пословника Народне скупштине („Сл. гласник РС“, бр. 20/12 – пречишћентекст) подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ**, са предлогом да се узме у претрес.

У Београду, 17.09----- 2019. године

народни посланик
Жика Гојковић
Жика Гојковић

**ЗАКОН
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ**

Члан 1.

У члану 164. Закона о извршењу и обезбеђењу („Сл. гласник РС“, бр. 106/15, 106/16 – аутентично тумачење, 113/17 – аутентично тумачење и 54/19) после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Не може бити предмет извршења непокретност која је у власништву извршног дужника под кумулативно испуњеним условима да је то једина непокретност у његовом власништву и да извршни дужник или чланови његове уже породице у смислу закона којим се уређују радни односи имају пребивалиште на тој непокретности.

Досадашњи став 2. постаје став 3.“

Члан 2.

У члану 257. став 1. после тачке 7) додају се тач. 8), 9) и 10), које гласе:

„8) примања извршног дужника на основу зараде или плате, накнаде зараде, односно накнаде плате, као и на основу пензије, која не прелазе износ просечне нето зараде према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, у случајевима који се односе на извршење за наплату потраживања за извршене комуналне услуге, односно потраживања накнаде за испоручену електричну и топлотну енергију, плин, воду, за димничарске услуге и за одржавање чистоће, кад је испорука односно услуга извршена за потребе домаћинства.

9) примања извршног дужника на основу зараде или плате, накнаде зараде, односно накнаде плате, као и на основу пензије, ако у збиру са примањима чланова његове уже породице у смислу закона којим се уређују радни односи оствареним по истом основу и који имају пребивалиште на истој адреси као и извршни дужник, не прелазе износ две просечне нето зараде према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, у случајевима који се односе на извршење за наплату потраживања из тачке 8) овог члана.

10) примања по основу плате официра, подофицира, војника по уговору, војног службеника и примања лица у резервном саставу за време војне службе.“

Члан 3.

Члан 258. мења се и гласи:

„Члан 258.

На примањима из члана 257. став 1. тач. 8) -10) може да се спроведе извршење до половине примања, под условом да се ради о намирењу потраживања по основу законског издржавања.

Извршење на пензији извршног дужника чији износ, у збиру са примањима чланова његове уже породице у смислу члана 257. став 1. тачка 9), прелази износ две просечне нето зараде према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, може да се спроведе до трећине износа пензије извршног дужника.

Извршење на примањима ратних и мирнодопских војних инвалида на основу инвалиднине, ортопедског додатка и инвалидског додатка може да се спроведе само до њихове половине, и само да би се намирила потраживања на основу законског издржавања, накнаде штете због нарушења здравља, новчане ренте због потпуне или делимичне неспособности за рад и новчане ренте за издржавање које је изгубљено услед смрти дужника издржавања.

Извршење на примању на основу накнаде штете у облику новчане ренте које није изузето од извршења, затим по уговору о доживотном издржавању и уговору о животном осигурању, може да се спроведе само на делу примања који прелази износ највише сталне социјалне помоћи која се исплаћује на подручју на коме извршни дужник има пребивалиште, односно боравиште.“

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије, а почиње да се примењује од 1. јануара 2020. године.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 97. тачка 2. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 98/06) којом је, између осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана и поступак пред судовима и другим државним органима. Такође, чланом 99. став 1. тачка 7. Устава прописано је да је Народна скупштина надлежна да доноси законе из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог због којег се предлажу измене и допуне постојећег Закона јесте потреба да се исправе недостаци који се односе на права извршних дужника који су погођени лошим материјалним положајем.

Наиме, евидентно да су се у пракси, са становишта хуманости, основних људских права али и начела сразмерности, показале апсолутно недовољним одредбе важећег закона које ограничавају извршење на примањима извршних дужника која не прелазе једну просечну нето зараду према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике. Сведоци смо да су у односу на трошкове живота наведена примања чак и у збиру са примањима чланова уже породице који живе у домаћинству са извршним дужником толико мала, да је свако извршење на њима неприхватљиво са становишта поштовања принципа одржања минимума материјалне егзистенције.

Познавајући економске и социјалне прилике у Републици Србији, као граница висине примања за које је предложено изузимање од извршења узета је једна просечна нето зарада према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике када је у питању примање извршног дужника, а што износи око 50.000 динара, односно две када је у питању збир примања извршног дужника и чланова његове породице који са њим живе у истом домаћинству, што износи око 100.000 динара.

Наведени случајеви најчешће се односе на извршења због дуговања за неизмирене рачуне за комуналне услуге. Зато је неопходно предложеним изменама и допунама закона забранити наплату дугова путем извршног поступка насталих по овом основу када су извршни дужници социјално најугроженији грађани.

Посебно је неприхватљиво да извршни дужници долазе у ситуацију да им јавни извршитељи одузимају једину непокретност, у којој они и чланови њихових породица живе, односно имају пребивалиште.

Следећи пример Руске федерације, која је тзв. „Путиновим законом“ у великој мери побољшала положај најсиромашнијих грађана у извршном поступку, неопходно је предложеним изменама одредаба важећег закона пружити грађанима шансу да своје дугове врате на време и без превисоких камата које им угрожавају егзистенцију.

Намера предлагача је да се усвајањем предложених измена и допуна важећег закона стекну предуслови да наша држава усвоји и примени правну регулативу којом би се реформисао порески систем, по узору на онај из времена Краљевине Србије, када су сви порески обвезници били третирани једнако и када је држава сваком грађанину давала шансу да по поштеним условима отплати своје дугове у складу са могућностима.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона предвиђено је изузимање из извршења непокретности која је у власништву извршног дужника под одређеним кумулативно испуњеним условима.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је изузимање из извршења појединих врста примања извршног дужника, као и примања чланова његове породице са којима живи на истој адреси пребивалишта, а која не прелазе одређене износе, под условом да се ради о извршењу на основу потраживања за извршене комуналне услуге.

Чланом 3. Предлога закона предвиђена је измена одредаба важећег закона у погледу ограничења од извршења имајући у виду да су чланом 2 Предлога закона нека од примања извршног дужника изузета од извршења, па је неопходно да се изврши усклађивање у погледу примања предложених за ограничење са примањима код којих је предложено изузимање од извршења.

Чланом 4. Предлога закона регулисано је ступање на снагу закона.

IV. АНАЛИЗЕ ЕФЕКТА ЗАКОНА

За Предлог закона није потребно израдити анализу ефеката закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ И ОБЕЗБЕЂЕЊУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 164.

Не може бити предмет извршења пољопривредно земљиште земљорадника површине до 10 ари.

НЕ МОЖЕ БИТИ ПРЕДМЕТ ИЗВРШЕЊА НЕПОКРЕТНОСТ КОЈА ЈЕ У ВЛАСНИШТВУ ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА ПОД КУМУЛАТИВНО ИСПУЊЕНИМ УСЛОВИМА ДА ЈЕ ТО ЈЕДИНА НЕПОКРЕТНОСТ У ЊЕГОВОМ ВЛАСНИШТВУ И ДА ИЗВРШНИ ДУЖНИК ИЛИ ЧЛАНОВИ ЊЕГОВЕ УЖЕ ПОРОДИЦЕ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РАДНИ ОДНОСИ ИМАЈУ ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ТОЈ НЕПОКРЕТНОСТИ.

То не важи кад се намирује новчано потраживање које је обезбеђено уговорном хипотеком или заложном изјавом.

Члан 257.

Не могу бити предмет извршења:

- 1) примања на основу законског издржавања, накнаде штете због нарушења здравља, новчане ренте због потпуне или делимичне неспособности за рад и новчане ренте за издржавање које је изгубљено услед смрти дужника издржавања;

- 2) примања на основу новчане накнаде за телесно оштећење према прописима о инвалидском осигурању;
- 3) примања која се остварују према прописима о социјалној заштити;
- 4) примања на основу привремене незапослености;
- 5) примања на основу закона којим се уређује финансијска подршка породици са децом;
- 6) примања на основу стипендије и помоћи ученицима и студентима,
- 7) потраживања чији је пренос законом забрањен;
- 8) ПРИМАЊА ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА НА ОСНОВУ ЗАРАДЕ ИЛИ ПЛАТЕ, НАКНАДЕ ЗАРАДЕ, ОДНОСНО НАКНАДЕ ПЛАТЕ, КАО И НА ОСНОВУ ПЕНЗИЈЕ, КОЈА НЕ ПРЕЛАЗЕ ИЗНОС ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ ПРЕМА ПОСЛЕДЊЕМ ОБЈАВЉЕНОМ ПОДАТКУ РЕПУБЛИЧКОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ СТАТИСТИКЕ, У СЛУЧАЈЕВИМА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ИЗВРШЕЊЕ ЗА НАПЛАТУ ПОТРАЖИВАЊА ЗА ИЗВРШЕНЕ КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ, ОДНОСНО ПОТРАЖИВАЊА НАКНАДЕ ЗА ИСПОРУЧЕНУ ЕЛЕКТРИЧНУ И ТОПЛОТНУ ЕНЕРГИЈУ, ПЛИН, ВОДУ, ЗА ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ И ЗА ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ, КАД ЈЕ ИСПОРУКА ОДНОСНО УСЛУГА ИЗВРШЕНА ЗА ПОТРЕБЕ ДОМАЋИНСТВА;
- 9) ПРИМАЊА ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА НА ОСНОВУ ЗАРАДЕ ИЛИ ПЛАТЕ, НАКНАДЕ ЗАРАДЕ, ОДНОСНО ПЛАТЕ, КАО И НА ОСНОВУ ПЕНЗИЈЕ, АКО У ЗБИРУ СА ПРИМАЊИМА ЧЛАНОВА УЖЕ ПОРОДИЦЕ У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ РАДНИ ОДНОСИ ОСТВАРЕНИМ ПО ИСТОМ ОСНОВУ И КОЈИ ИМАЈУ ПРЕБИВАЛИШТЕ НА ИСТОЈ АДРЕСИ КАО И ИЗВРШНИ ДУЖНИК, НЕ ПРЕЛАЗЕ ИЗНОС ДВЕ ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ ПРЕМА ПОСЛЕДЊЕМ ОБЈАВЉЕНОМ ПОДАТКУ РЕПУБЛИЧКОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ СТАТИСТИКЕ, У СЛУЧАЈЕВИМА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ИЗВРШЕЊЕ ЗА НАПЛАТУ ПОТРАЖИВАЊА ИЗ ТАЧКЕ 8) ОВОГ ЧЛАНА;
- 10) ПРИМАЊА ПО ОСНОВУ ПЛАТЕ ОФИЦИРА, ПОДОФИЦИРА ВОЈНИКА ПО УГОВОРУ, ВОЈНОГ СЛУЖБЕНИКА И ПРИМАЊА ЛИЦА У РЕЗЕРВНОМ САСТАВУ ЗА ВРЕМЕ ВОЈНЕ СЛУЖБЕ.

Члан 258.

~~Извршење на заради или плати, накнади зараде, односно накнади плате може да се спроведе у висини до једне половине зараде, накнаде зараде, плате, накнаде плате, односно до њихове четвртине, ако је њихов износ једнак или мањи од минималне зараде утврђене у складу са законом.~~

~~Извршење на заради или плати, накнади зараде, односно накнади плате која не прелази износ просечне нето зараде према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, може се спровести до њихове трећине.~~

~~Исто важи и за плату официра, подофицира, војника по уговору, војног службеника и примања лица у резервном саставу за време војне службе.~~

~~Извршење на минималној заради спроводи се до њене четвртине.~~

~~Извршење на пензији може се спровести до њене трећине.~~

~~Извршење на пензији која не прелази износ просечне пензије према последњем објављеном податку Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, може се спровести до њене четвртине.~~

~~Извршење на пензији чија висина не прелази најнижи износ пензије може се спровести до њене десетине.~~

~~Ради намирења потраживања по основу законског издржавања извршење на примањима из ст. 1-7. овог члана може се спровести до половине примања.~~

НА ПРИМАЊИМА ИЗ ЧЛАНА 257. СТАВ 1. ТАЧ. 8) – 10) МОЖЕ ДА СЕ СПРОВЕДЕ ИЗВРШЕЊЕ ДО ПОЛОВИНЕ ПРИМАЊА, ПОД УСЛОВОМ ДА СЕ РАДИ О НАМИРЕЊУ ПОТРАЖИВАЊА ПО ОСНОВУ ЗАКОНСКОГ ОДРЖАВАЊА.

ИЗВРШЕЊЕ НА ПЕНЗИЈИ ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА ЧИЈИ ИЗНОС, У ЗБИРУ СА ПРИМАЊИМА ЧЛАНОВА ЊЕГОВЕ УЖЕ ПОРОДИЦЕ У СМISЛУ ЧЛАНА 257. СТАВ 1 ТАЧКА 9), ПРЕЛАЗИ ИЗНОС ДВЕ ПРОСЕЧНЕ НЕТО ЗАРАДЕ ПРЕМА ПОСЛЕДЊЕМ ОБЈАВЉЕНОМ ПОДАТКУ РЕПУБЛИЧКОГ ОРГАНА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ СТАТИСТИКЕ, МОЖЕ ДА СЕ СПРОВЕДЕ ДО ТРЕЋИНЕ ИЗНОСА ПЕНЗИЈЕ ИЗВРШНОГ ДУЖНИКА.

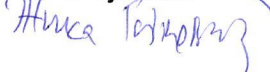
Извршење на примањима ратних и мирнодопских војних инвалида на основу инвалиднине, ортопедског додатка и инвалидског додатка може да се спроведе само до њихове половине, и само да би се намирила потраживања на основу законског издржавања, накнаде штете због нарушења здравља, новчане ренте због потпуне или делимичне неспособности за рад и новчане ренте за издржавање које је изгубљено услед смрти дужника издржавања.

Извршење на примању на основу накнаде штете у облику новчане ренте које није изузето од извршења, затим по уговору о доживотном издржавању и уговору о животном осигурању, може да се спроведе само на делу примања који прелази износ највише сталне социјалне помоћи која се исплаћује на подручју на коме извршни дужник има пребивалиште, односно борвиште.

У Београду, ^{14.09}----- 2019. године

народни посланик

Жика Гојковић



**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик Жика Гојковић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу
The Draft Law on Amendments and Additions to the Law on Enforcement and Security

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума /

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Наслов VII. – Правосуђе, слободе и безбедност, у оквиру којег је члан 80 – Јачање институција и владавина права.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума /

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију /

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?
/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?
/

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености
/

Београд, 17. септембар 2019. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

Жика Гојковић

Жика Гојковић