

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Српска напредна странка  
30. октобар 2018. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 09. 11. 2018

1043

Орг. јед.	Број	Прилог	Бедности
03	430-3449/18		

## НАРОДНА СКУПШТИНА

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ КАТАСТАРСКОГ ПРИХОДА, са предлогом да се узме у претрес.

Народни посланик

-----  
Катарина Ракић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА  
О ПРЕСТАНКУ ВАЖЕЊА ЗАКОНА О УТВРЂИВАЊУ КАТАСТАРСКОГ ПРИХОДА

Члан 1.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о утврђивању катастарског прихода („Службени гласник РС“, број 49/92) и Одлука о утврђивању лествице катастарског прихода („Службени гласник РС“, број 28/94).

Члан 2.

У члану 10. став 1. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – УС, 96/15, 47/17 – аутентично тумачење, 113/17 - др. закон, 27/18 и 41/18 – др. закон) тачка 13) брише се.

Члан 3.

У члану 28. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон, и 62/17) речи: „утврђивање катастарског прихода;“ бришу се.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о престанку важења Закона о утврђивању катастарског прихода садржан је у одредби члана 97. тачка 6) Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује, поред осталог, систем обављања појединих привредних и других делатности и порески систем, као и одредби тачке 11) истог члана, према којој Република Србија, поред осталог, уређује и обезбеђује прикупљање статистичких и других података од општег интереса.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона су следећи:

Законом о утврђивању катастарског прихода („Службени гласник РС“, број 49/92) прописано је да катастарски приход обухвата приход од биљне производње и од сточарства и да се утврђује на основу лествице катастарског прихода коју утврђује Народна скупштина Републике Србије.

Одлука о утврђивању лествице катастарског прихода доната је 21. априла 1994. године и објављена у „Службеном гласнику Републике Србије“, број 28/94. Одлуком су утврђене лествице годишњег катастарског прихода по једном хектару за сваку катастарску културу и класу, по катастарским срезовима.

На основу утврђених лествица катастарског прихода, катастарски приход се обрачунава за сваку катастарску парцелу плодног земљишта и уписује се у катастар непокретности. Обрачун катастарског прихода врши Републички геодетски завод, сагласно члану 10. став 2. Закона о утврђивању катастарског прихода, члану 10. став 1. тачка 13) Закона о државном премеру и катастру и члану 28. став 1. Закона о министарствима.

На основу анализе података о катастарским културама и класама земљишта, Републички геодетски завод је утврдио да подаци о културама и класама који су уписани у катастру, а који служе као основ за обрачун катастарског прихода, нису ажурни, односно да се стање на терену (утврђено на основу сателитских снимака) знатно разликује од стања уписаног у катастру непокретности. До овог неслагања је дошло из разлога што се Републичком геодетском заводу не достављају редовно подаци неопходни за ажурирање катастра, односно што имаоци права на непокретностима не пријављују редовно промену културе и класе земљишта, иако су на то обавезни, сходно одредби члана 117. став 1. Закона о државном премеру и катастру, којом је прописано да је ималац права на непокретности дужан да у року од 30 дана од дана настанка промене на непокретности поднесе служби за катастар непокретности захтев за провођење промене у катастру непокретности.

Такође, Одлука о утврђивању лествице катастарског прихода није мењана од дана доношења (21. априла 1994. године), нити је донета одлука о валоризацији катастарског прихода, иако су се цене пољопривредних и шумских производа, односно просечних материјалних трошкова на основу којих се утврђује катастарски приход мењале у протеклом периоду.

Из наведеног разлога су измењени порески прописи, тако да се више не плаћа порез на приходе од пољопривреде и шумарства на катастарски приход, а основица пореза на имовину код пољопривредног и шумског земљишта више није катастарски приход, већ вредност непокретности.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да на основу уверења о катастарском приходу, који није релевантан показатељ остварених прихода грађана од пољопривреде и шумарства, појединци остварују право на новчану социјалну помоћ, потребно је Закон о утврђивању катастарског прихода ставити ван снаге, као и одредбе других закона које прописују надлежност Републичког геодетског завода за обрачун катастарског прихода (члан 10. став 1. тачка 13) Закона о државном премеру и катастру, у члану 28. став 1. Закона о министарствима брисати речи: „утврђивање катастарског прихода;“).

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. прописано је да престаје да важи Закон о утврђивању катастарског прихода („Службени гласник РС“, број 49/92) и Одлука о утврђивању лествице катастарског прихода („Службени гласник РС“, број 28/94) која је донета на основу тог закона.

Одредбом члана 2. прописано је да се у члану 10. став 1. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – УС, 96/15, 47/17 – аутентично тумачење, 113/17 - др. закон, 27/18 и 41/18 – др. закон) брише тачка 13) којом је прописана надлежност Републичког геодетског завода за обрачун катастарског прихода.

Одредбом члана 3. прописано је да се у члану 28. став 1. Закона о министарствима, којим је прописана надлежност Републичког геодетског завода бришу речи: „утврђивање катастарског прихода;“.

Одредбом члана 4. прописано је када закон ступа на снагу.

### IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

## V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Министарство финансија је, са становишта надлежности овог министарства, дало позитивно мишљење за доношење овог закона имајући у виду да престанак важења Закона о утврђивању катастарског прихода не би довео до непожељних последица приликом утврђивања пореских обавеза. У прилог наведеном истакнуто је да се, сагласно Закону о порезима на имовину почев од пореза на имовину за 2014. годину, подаци о катастарском приходу не користе за потребе утврђивања пореза на имовину на непокретности које се налазе на територији Републике Србије, као и да са становишта Закона о порезу на доходак грађана категорија катастарског прихода не представља елемент на основу кога се утврђује пореска обавеза по основу пореза на доходак грађана.

Такође, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, са становишта надлежности овог министарства, нема примедбе на доношење овог закона.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА  
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик Катарина Ракић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о престанку важења Закона о утврђивању катастарског прихода

The draft law on termination of the Law on establishing cadastral income

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)**

/

**а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа**

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума**

**д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију**

/

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима /**

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност /**

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Секундарни извори права Европске уније који постоје у овој области нису релевантни са становишта материје коју обрађује овај предлог закона, тако да се уз овај предлог закона се не доставља Табела усклађености.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

/

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

/

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

/

Београд, 30. октобар 2018. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



-----  
Катарина Ракић