

ПРИМЉЕНО: 28.03.2024

9:50h

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-874/24		

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Зелено-леви клуб, Не даavimo Београд, МОРАМО

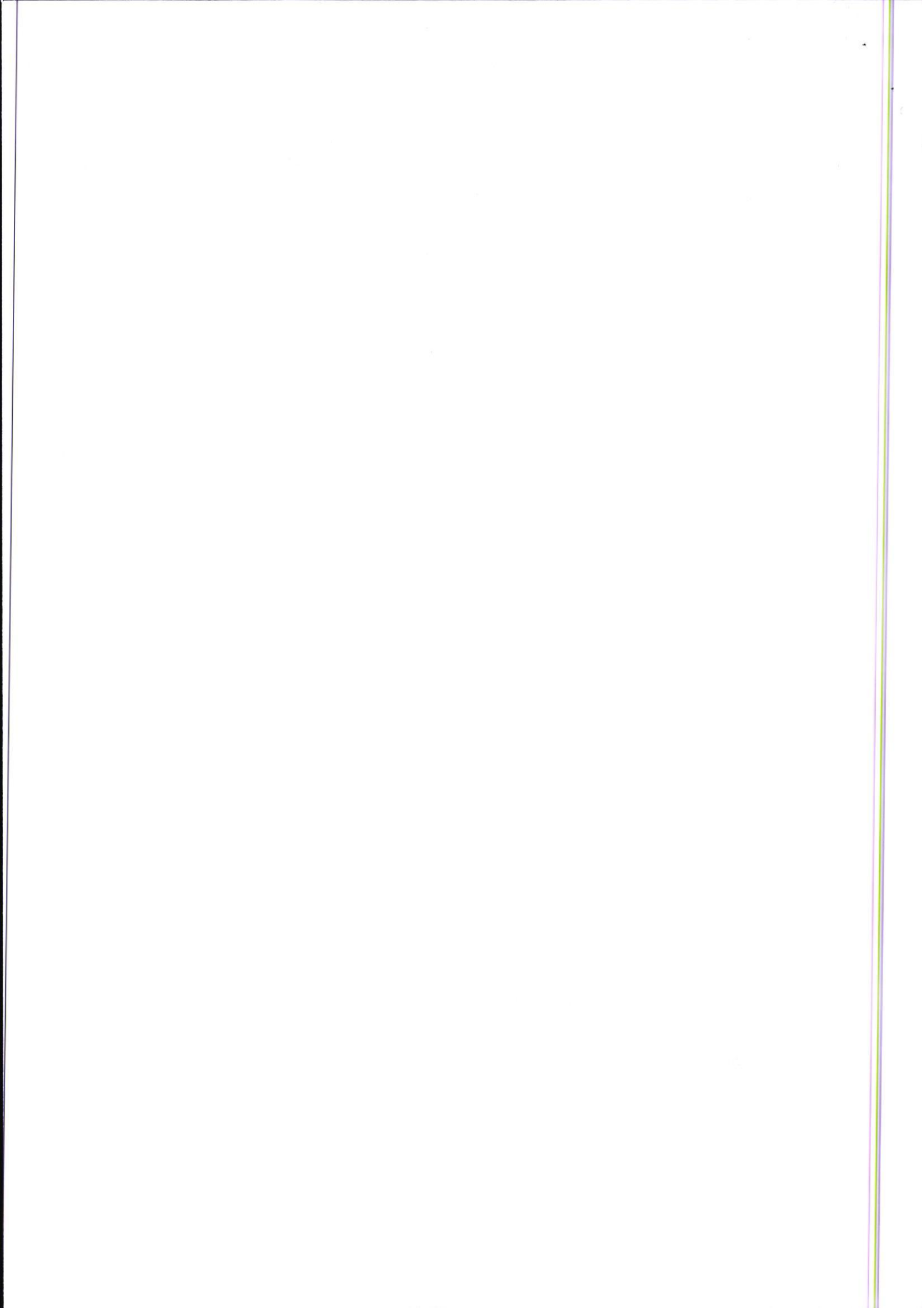
28. март 2024. године

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

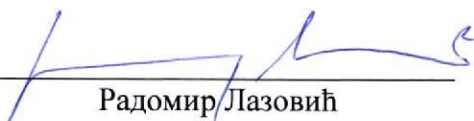
На основу члана 99. ст 1. т. 7. и члана 107. ст. 1. Устава Републике Србије, члана 40. ст. 1. т. 1. Закона о Народној скупштини и чл. 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине подносимо **Предлог закона о изменама и допунама Закона о студентском организовању.**


За представника предлагача одређујемо народног посланика Ђорђа Павићевића.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ




НАРОДНИ/Е ПОСЛАНИЦИ/Е


Радомир Лазовић


Доц. др Биљана Ђорђевић


Роберт Козма


Проф. др Јелена Јеринић


Проф. др Ђорђе Павићевић

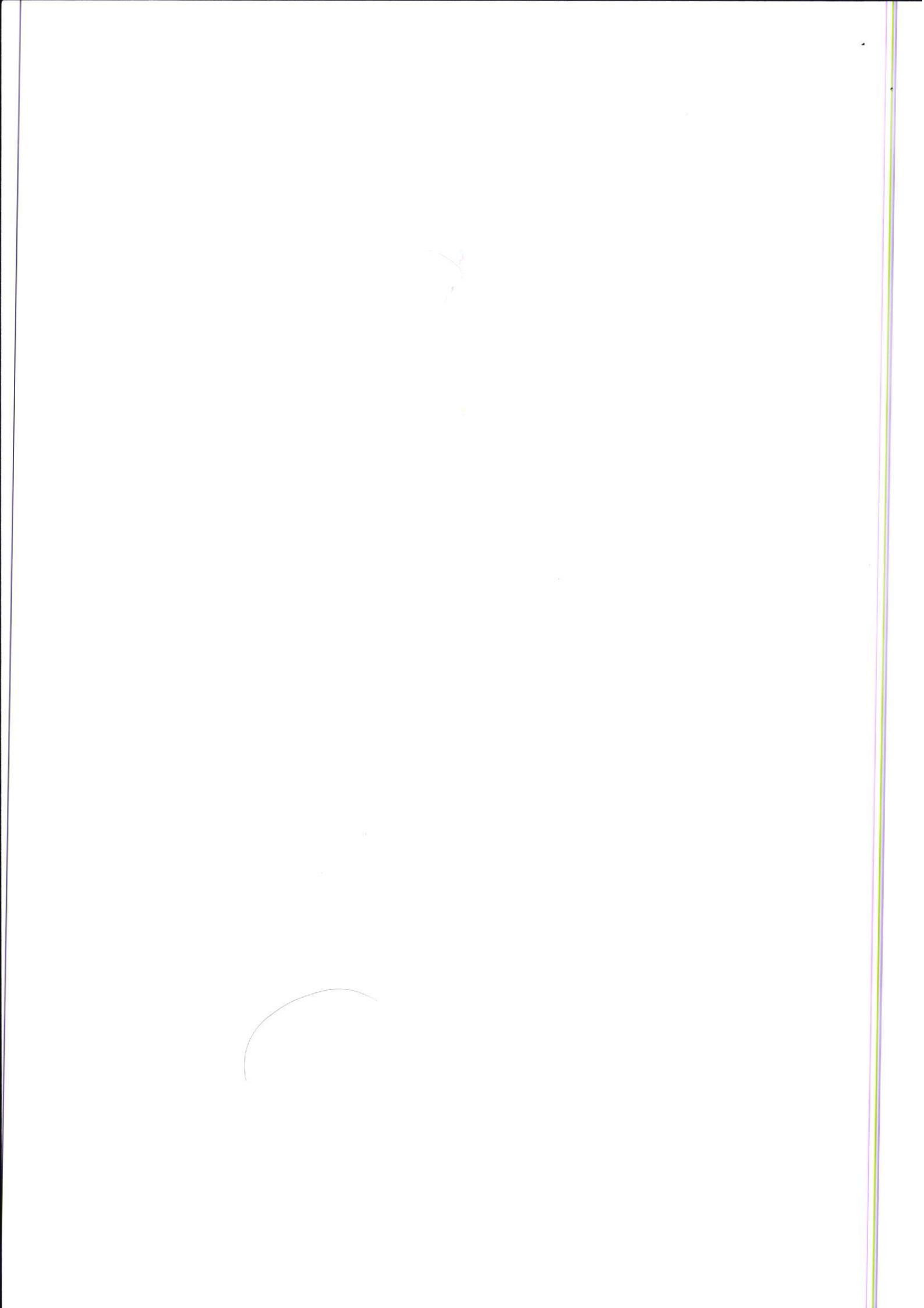

Наталија Стојменовић


Марина Мијатовић


Добрица Веселиновић


доц. др Растислав Динић


Богдан Радовановић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СТУДЕНТСКОМ ОРГАНИЗОВАЊУ

Члан 1.

У Закону о студентском организовању (*Службени гласник Републике Србије*, бр. 67/21) у члану 3. ставови 5. и 6. бришу се.

Члан 2.

У члану 4. у наслову члана реч: „овлашћења” замењује се речју: „делокруг”.

У члану 4. став 1. речи: „Овлашћења студентских конференција су” замењују се речима „У делокругу студентских конференција је”.

У члану 4. став 1. т. 1) речи: „процену утврђених ЕСПБ бодова, процену предиспитних обавеза и утврђених поена везаних за исте” бришу се.

У члану 4. став 1. т. 5) и 10) бришу се.

Члан 3.

У члану 5. након става 4. додаје се став 5. који гласи:

„Надзор над законитошћу рада студентског парламента обављају органи високошколске установе у складу са законом који уређује високо образовање и општим актима високошколске установе.”

Члан 4.

У члану 6. став 1. тачки 14. након речи: „са” додају се речи: „општим актима самосталне високошколске установе и високошколске установе и”, а остатак одредбе остаје исти.

Члан 5.

У члану 7. став 1. речи: „10% укупног броја студената високошколске установе” замењују се речима: „10% броја студената који су гласали на претходним изборима за студентски парламент, односно 3% укупног броја студената на високошколској установи на којој се први пут организују избори за студентски парламент”.

Став 2. мења се и гласи: „У студентском парламенту мора бити барем по један представник студената са инвалидитетом и студената уписаних по афирмативним мерама.”

У ставу 3. након речи: „програма” додаје се запета и речи: „тако да највише 70% чине студенти првог нивоа студија.”

Након става 10. додају се нови ставови 11. и 12. који гласе:

„Општи акт из става 10. не може се мењати шест месеци пре расписивања избора за студентски парламент.

Први општи акт о избору студентског парламента доноси савет високошколске установе, односно савет самосталне високошколске установе.”

Члан 6.

У члану 8. став 2. након речи: „пола” додаје се запета и речи: „студената са инвалидитетом”.

У ставу 3. речи: „предлагање кандидата за орган пословођења и предлагање финансијског плана високошколске установе” бришу се.

Након става 3. додају се нови ставови 4. и 5. који гласе:

„У органима и телима из става 2. овог члана чланови могу бити студенти који нису дисциплински кажњавани и који су остварили најмање 37 ЕСПБ у претходној години студирања, а мора бити обезбеђена сразмерна представљеност свих нивоа студија.

Услов у погледу броја ЕСПБ из става 4. овог члана не односи се на студенте прве године студија и студенте којима је статус студента мировао у претходној школске године.”

Члан 7.

Након става 10. додаје се нови став 11. који гласи: „Студентске организације не могу обављати привредну делатност.”

Члан 8.

У члану 11. став 1. тачке 7. и 8. бришу се.

Члан 9.

У рубруму члана 12. након речи: „стицање” додају се речи: „и губитак”.

У члану 12. став 3. брише се.

У ставовима 4. и 14. речи: „на основу позитивног мишљења комисије из става 3. овог члана” бришу се.

Ставови 8-10. бришу се.

Став 11. мења се и гласи:

„Статус студентске организације може се изгубити уколико је студентска организација престала да испуњава неки од критеријума из члана 11. овог закона, као и у случају постојања сумње да студентска организација учествује у било каквим незаконитим радњама.”

Став 13. брише се.

Члан 10.

У члану 14. став 2. тачка 3) речи: „50% високошколских јединица” замењује се речима: „две високошколске јединице”.

Члан 11.

У члану 15. став 2. брише се.

Члан 12.

У члану 18. додаје се став 3. који гласи:

„Надзор над актима студентских парламената и њиховим спровођењем врше савет самосталне високошколске установе и савет високошколске установе.”

Члан 13.

У члану 19. став 1. додаје се тачка 3) која гласи:

„3) вршење надзора из члана 18. став 3. овог закона”.

Након става 4. додаје се став 5. који гласи:

„За прекршај из става 3. т. 4) овог члана казниће се и високошколска установа.”

Члан 14.

Високошколске установе, студентске конференције и студентски парламенти ускладиће своје опште акте са овим законом најкасније у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Нови избори за студентске парламенте биће организовани у року од шест месеци од усклађивања из става 1. овог члана.

Члан 15.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона налази се у члану 99. ст. 1. т. 7. Устава Републике Србије који предвиђа да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, а у складу са чланом 97. ст. 1 т. 10. Република Србија, између осталог, уређује систем у области образовања. Члан 107. ст. 1. предвиђа да право предлагања закона, других прописа и општих аката имају сваки народни посланик, Влада, скупштина аутономне покрајине или најмање 30.000 бирача.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон који је донет 2021. године довео је до проблема у функционисању студентског представљања и високошколских установа. Повећан је број представника студената као и проширена њихова овлашћења у раду органа факултета и универзитета, а да је истовремено смањена репрезентативност студентских тела која именују представнике у органе управљања. Ово је довело до поремећаја у раду факултетских и универзитетских тела, пре свега студентских парламената, наставно-научних већа и савета факултета.

Најпроблематичнији део закона је начин избора студентских представника у студентске парламенте. Изборне процедуре су испод свих демократских стандарда и скројене су тако да дају несразмерну предност онима који чине тренутни састав парламента и тако да онемогуће било какву конкуренцију. Резултат тога је да на већини факултета на изборима постоји само једна листа и не постоји плурализам студентског представљања. Инциденти који су се догађали на изборима на универзитетима у Новом Саду и Београду резултат су лоших процедура кандидовања и спровођења избора. Ово чини студентске представнике подложним различитим утицајима ваннаставних актера, што се најчешће огледа у једногласности приликом гласања о различитим питањима који се не тичу директно студентских интереса.

Повећање броја представника студената у органима управљања, заједно са нерепрезентативношћу студентских представника довело је до поремећаја рада ових органа. Већина студентских представника су студенти са дугим стажом студирања и лошим резултатима и њихова брига нису толико студентски проблеми колико заштита властитог статуса и привилегија, што резултира у доношењу одлука које нису добре ни за студенте ни за установе на којима они студирају, посебно када је реч о одлукама које се тичу дугорочног развоја установа.

Повећање овлашћења студентских представника, посебно на избор орган управљања, довео је различитих пракси учешћа студената у раду органа факултета и универзитета. Ово се посебно односи на изборе декана и ректора, где студентски гласови имају пресудан утицај када постоји више кандидата или када је реч о одлукама савета факултета у којима

седе и представници владе. На овај начин, утицај већине стално запоследних на установи је мањи од утицаја оних који су ту привремено и на основу одлука других органа, што често води до блокаде одлучивања и немогућности спровођења важних промена.

Закон је, такође, пропустио да регулише ефикасне другостепене поступке и утврђивање одговорности за поступање супротно важећим прописима. Аутономија студентског организовања је доведена до границе у којој не постоји готово никаква одговорност према матичној установи већ искључиво према министарству и просветној инспекцији.

Све наведено доводи у питање аутономију високошколских установа у Републици Србији јер одлуке најважнијих тела чини подложним спољњим утицајима а установе зависним од спољних интереса, пре свега оних који долазе од политичких актера на власти.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ОСНОВНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. Укида се могућност финансирања студентских конференција из чланарина. Ово су највиша студентска представничка тела и њихов рад би требало да буде обезбеђен из буџета Републике Србије.

Члан 2. Као највиша студентска представничка тела, студентске конференције требало би да се баве општим питањима, а у то не спада процена утврђених ЕСПБ, предиспитних обавеза и поена. Ови аспекти делокруга рада студентских конференција преклапају се са делокругом рада студентских парламената. Такође, до својеврсног преклапања долази и када је у питању надлежност инцирања измена прописа у области високог образовања.

Члан 3. Тренутно законско решење оставља недовољно регулисаним надзор над законитости рада студентских парламената, измештајући га из надлежности органа високошколске установе у искључиву надлежност Министарства просвете, односно покрајинских органа АП Војводина. Док је то решење адекватно за студентске конференције, оно непотребно издваја студентски парламент од других органа високошколске установе. Не само да ће надзор над студентским парламентом ефикасније и темељније вршити највиши органи високошколске установе, већ ће ови органи имати и снажан мотив за ваљан надзор пошто се свака незаконитост у раду студентског парламента директно одражава на углед и законитост рада високошколске установе.

Члан 4. Овим се регулише да расподела средстава студентског парламента не може да се врши мимо општих прописа високошколске установе или самосталне високошколске установе. Досадашње решење није прецизно и може се тумачити на различите начине.

Чланови 5. и 6. Измене предложене чланом 5 (ставови 1-3) и чланом 6. став 1. тичу се оснаживања студентске партиципације и, последично, боље представљености студената у студентском парламенту. Тренутно решење, по коме је за учешће неформалне групе студената на изборима за студентски парламент потребно прикупити потписе 10% укупног броја студената, поставља превисок праг за учешће неформалних група. Досадашње искуство у примени Закона показало да је укупна излазност студената на изборима често

нижа од 10% (на Универзитету у Београду, према подацима истраживања Кровне организације младих Србије, просечна излазност износи скромних 7,72%), а изостанак кандидовања неформалних група на изборима за студентски парламент показује да тренутни праг делује дестимулативно по студентску партиципацију. На 72% факултета, према подацима КОМС, није забележено учешће неформалних група, док на 17% факултета на изборима није учествовала ниједна студентска организација, нити неформална група. Предложено решење везује праг за кандидовање неформалне групе студената за резултате остварене на претходним изборима, чиме се праг прилагођава актуелном нивоу студентске партиципације на конкретној високошколској установи. Праведнији услови за учешће неформалних група на изборима за студентски парламент пружиће замајак ширем и активнијем учешћу студената на изборима.

Чланом 5. ст. 2. и 3. побољшава се представљеност студената у студентском парламенту. Ставом 2. гарантује се бар једно место студентима са хендикепом и студентима уписаним по афирмативним мерама. Члан 7. став 2. Закона предвиђа учешће студената са хендикепом и студената уписаних по афирмативним мерама сразмерно њиховом процентуалном учешћу у укупном броју уписаних студената, али таква одредба не гарантује да ће ови студенти бити уопште представљени уколико је њихов број исувише мали. Чланом 5. став 2. овај се пропуст коригује. Ставом 3. осигурава се представљеност студената последипломских студија у студентском парламенту. С обзиром на то да највећи удео у студентској популацији чине студенти основних студија, студенти другог и трећег степена студија тренутно могу остати непредстављени или слабо представљени у студентском парламенту.

Чланом 6. ст. 3-5. побољшава се представљеност студената у органима високошколске установе. Предложеним изменама, од студената чланова органа и тела високошколских установа, захтева се редовност у студирању, дисциплинска некажњаваност и сразмерна представљеност свих нивоа студија. Право на учешће у одлучивању у органима и телима високошколске установе не би требало поверити студентима који су нарушили принципе академске честитости. Такође, редовност у студирању је важан критеријум пошто студентски представници који нису озбиљно посвећени студирању и који сами редовно не учествују у наставном процесу не могу компетентно да просуђују о питањима која се тичу наставе. Предложени праг од 37 ЕСПБ је правичан и није превисок, пошто захтева да је студент члан органа или тела високошколске установе у претходној години студирања бар стекао услов за упис наредне године студија. Ово решење је већ усвојио одређени број факултета у својим статутима. На крају, одлуке које се доносе у органима и телима високошколских установа тичу се студената свих нивоа студија, те је потребно гарантовати учешће представника студената последипломских студија.

Чланом 6. став 2. укида се учешће студената у предлагању кандидата за орган пословођења. Учешћем у раду савета високошколских установа они већ учествују у избору органа пословођења, а проширивање учешћа на предлагање кандидата, предвиђено тренутним законским решењем, може умањити легитимитет изабраног декана и довести до тешкоћа у раду наставно-научног већа. Тренутно решење оставља простор да декан који добије већину гласова наставно-научног већа у саставу који укључује 20% представника студената нема подршку већине чланова у уобичајеном саставу. Изостанак подршке већине наставника и сарадника отвара могућност да рад већа буде паралисан при

одлучивању о највећем броју питања, с обзиром на то да представници студената учествују у раду наставно-научног већа само у ограниченом броју ситуација. Додатна опасност по легитимитет избора за декана проистиче из чињенице да тренутне одредбе Закона подстичу доминацију једне студентске организације у студентском парламенту и, последично, у органима високошколске установе (истраживање КОМС показује да се на већини факултета у претходном изборном циклусу кандидовала само једна организација). Истоветно гласање 20% чланова наставно-научног већа из исте студентске организације може бити опасно по легитимитет избора за орган пословођења, као и аутономију факултета и универзитета. Оно може довести до тога да изборе добије декан који је неприхватљив већини наставника и сарадника. Декан чија већинска подршка зависи од гласова студентских представника не само да има умањен легитимитет, већ тешко може успешно председавати наставно-научним већем. Учешће студентских представника у кандидовању декана најчешће доводи у непријатну ситуацију студентске представнике, пошто их ставља у ситуацију у којој треба да се одреде за одређеног кандидата а немају довољно знања да би донели информисану одлуку: нити су сви студенти упознати с радом свих наставника који се могу кандидовати, нити могу да стекну информисан став о њиховим управљачким капацитетима.

Члан 7. Члану 10. важећег закона додаје се и нови став којим се забрањује студентским организацијама да обављају привредну делатност. Материјални мотиви угрожавају квалитет представљања и странпутица су ка корупцији. Зато би студентске организације требало да имају истакнуто непрофитан карактер; да окупљају чланове искључиво заинтересоване за унапређење положаја студената и побољшање система високог образовања у целини, а не за неки вид зараде.

Члан 8. Временска ограничења када везана за годишњи план рада и вођење књиге чланова студентске организације треба уклонити из услова за стицање статуса студентске организације јер није јасна сврха оваквог захтева, а он може бити злоупотребљен приликом поступка стицања или губитка статуса студентске организације. Књига чланова је значајна само за потврђивање изворних листа и може се подносити само у време изборног процеса што може бити регулисано Правилником о одржавању избора. Није јасно чему служи захтев да се план рада донесе сваке године до одређеног датума, осим да се дисциплинују конкурентске студентске организације.

Члан 9. Комисија која органу пословођења даје обавезујуће мишљење за регистрацију студентских организација, а у којој већину чине представници студената, може злоупотребити свој положај и намерно спречавати регистровање нових организација. Законом су јасно дефинисани услови за регистрацију студентске организације, те би техничку проверу испуњености услова могла да изврши и правна служба високошколске установе. Такође, обавеза да се статус студентске организације обнавља сваке три године претерано је рестриктивна и може бити злоупотребљена. На крају, од чланова студентске организације требало би захтевати и висок степен академске и сваке друге врсте честитости. Зато би разлог за губитак статуса студентске организације требало да буде и уплетеност организације или њених истакнутих чланова у незаконите радње.

Члан 10. Захтев да се статус савеза студентских организација на универзитетима стиче само ако организација има чланство у 50% чланица универзитета или академија јесте

превише рестриктиван и тешко га је испунити, а посебно за организације које могу имати специфичније области деловања и циљеве као и чланство са специфичним интересовањем. Овај захтев спречава да се региструју организације које обухватају студентске организације са посебних групација факултета, попут друштвених, хуманистичких или техничких јер ниједна групација не чини 50 % чланица универзитета.

Члан 11. Захтев по коме се за оснивање националног савеза студентских организација тражи мишљење одговарајуће студентске конференције превише је рестриктиван. Нема разлога да удруживање студентских организација у националне савезе не буде потпуно слободно.

Члан 12. Студентски парламент доноси одређена акта за властито функционисање и за функционисање студентских организација као и организовање избора за студентски парламент. Закон не предвиђа процену законитости таквих аката и њихове усклађености са општим активма установе на којој студентске организације делују. Због тога је потребно задужити тело које ће водити рачуна о законитости и усклађености ових аката и покретати поступке пред надлежним органима када утврди да је то случај. Најбољи кандидат за ову врсту надзора јесте Савет факултета односно универзитета јер у њему су заступљене све заинтересоване стране, представници наставног особља, представници оснивача, представници запослених и студенти.

Члан 13. С обзиром на то да је чланом 3. успостављена надлежност високошколске установе за надзирање законитости, чланом 13. предвиђено је да ће се казнити високошколска установа која не обезбеди надзор над законитости рада студентских парламената, односно која не обезбеди законитост избора за студентски парламент.

Члан 14. Рок од шест месеци довољан је за усклађивање општих аката високошколских установа, студентских конференција и студентских парламената. С обзиром на очекиване ефекте и значај предложених промена (скок излазности на изборима, видно унапређење партиципације и репрезентативности), потребно је организовати нове изборе након усклађивања општих аката. За организовање новог изборног циклуса довољно је шест месеци.

Члан 15. Не постоје разлози за хитност ступања на снагу закона и ступиће на снагу у року од осам дана од објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Који су проблеми које закон треба да реши?

Предлог измена закона отклања мањак репрезентативности и легитимности студентских представника у високошколским установама који прави проблеме како на нивоу управљања, тако и нивоу квалитета студирања и заштите права студената. Нелегитимно изабрани студентски представници са неодговарајућим овлашћењима и великом заступљеношћу нису одговарајући заступници интереса студената у телима која доносе одлуке.

Циљеви који се постижу доношењем закона

Повећава се квалитет управљања и студирања на факултетима и на универзитетима. Изменама закона се чува законом гарантована аутономија високошколских установа.

Компаративна предност овог закона у односу на друге могуће могућности за решавање проблема

Закон је потребно мењати јер су управо решења из важећег закона произвела проблеме у функционисању високошколских установа и студентских парламената. Ниједно друго решење не може отклонити проблеме.

На кога и како ће највероватније утицати решење о закону?

Утицаће на боље функционисање високошколских установа и на повећање квалитета студирања.

Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди?

Примена закона не изазива никакве нове трошкове, штавише, због укидања обавезне чланарине довешће до смањења трошкова студирања за студенте

Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Закон доноси позитивне последице без стварања нових трошкова.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону?

Предложене измене су у складу са анализом закона које је урадио КОМС (Кровна организација младих Србије) и са предлозима које је усвојио Сенат Универзитета у Београду.

V. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Студентске конференције

Члан 3.

Студентска конференција универзитета и Студентска конференција академија струковних студија и високих школа (у даљем тексту: студентске конференције), основане су у складу са Законом и представљају највиши облик студентских представничких тела која делују на националном нивоу.

Организација и рад студентских конференција из става 1. овог члана уређују се овим законом и статутом конференције.

Рад студентских конференција је јаван.

Поред средстава за рад студентских конференција које се обезбеђују у буџету Републике Србије у складу са Законом, студентске конференције финансирају се и на основу домаћих и међународних пројеката и реализованих активности, прихода од сопствене имовине, поклона, спонзорства, донација, чланарина, прилога и других извора у складу са законом.

~~Чланарину уплаћују сви уписани студенти на подрачун своје самосталне високошколске установе приликом подношења документације за упис у текућу академску годину, а високошколске установе врше трансфер тих средстава конференцијама.~~

~~Висина чланарина коју плаћају сви уписани студенти утврђује се тако што се број студената самосталних високошколских установа помножи са износом који се прибављеном мишљењу Конференције универзитета Србије и Конференције академија струковних школа Србије утврђују скупштине конференција.~~

Овлашћења ДЕЛОКРУГ студентских конференција

Члан 4.

~~Овлашћења студентских конференција су~~ У ДЕЛОКРУГУ СТУДЕНТСКИХ КОНФЕРЕНЦИЈА ЈЕ:

1) разматрање питања од заједничког интереса за студенте (што укључује у првом реду оцену студената о студијским програмима, ефикасности студирања и ~~процену утврђених ЕСПБ бодова, процену предиспитних обавеза и утврђених посна везаних за нете,~~ однос теоријске и практичне наставе, процену препоручене литературе и сл.) и унапређивање високог образовања у Републици Србији;

2) усаглашавање ставова и координисање активности студентских парламената, посебно у области уписне политике, као и у области унапређења квалитета студирања на високошколским установама у Републици Србији;

3) примање и разматрање притужби студентских парламената високошколских установа због повреде прописа из области високог образовања и студентског стандарда и давање мишљења и препорука у конкретним случајевима;

4) сарадња са Конференцијом универзитета Србије и Конференцијом академија струковних студија и високих школа;

~~5) праћење закона и других прописа, иницирање измена прописа ради унапређивања високог образовања и услова студирања;~~

6) разматрање питања које јој доставе министарство надлежно за високо образовање (у даљем тексту: Министарство), Национални савет за високо образовање, Конференција универзитета Србије и Конференција академија струковних студија и високих школа, а која се односе на процес наставе и услове студирања на високошколским установама;

7) бирање и разрешавање студентских представника у Националном савету за високо образовање, у складу са Законом и у другим телима у складу са законом;

8) представљање и заступање интереса студената на међународном нивоу и у међународним студентским организацијама;

9) делегирање студентских представника у тела на међународном нивоу, а у складу са потписаним уговорима и чланствима у међународним асоцијацијама и организацијама;

~~10) давање мишљења за оснивање националних савеза студентских организација;~~

11) разматрање других питања од заједничког интереса за студенте.

Студентски парламент

Члан 5.

Студентски парламент је орган високошколске установе и високошколске јединице која има орган управљања и уписане студенте.

Студентски парламент заступа и штити права и интересе свих студената и разматра питања и активности у интересу студената.

Рад студентског парламента је јаван.

Високошколска установа у оквиру које студентски парламент делује дужна је да обезбеди простор, финансијска средства и потребне услове за рад студентског парламента.

НАДЗОР НАД ЗАКОНИТОШЋУ РАДА СТУДЕНТСКОГ ПАРЛАМЕНТА ОБАВЉАЈУ ОРГАНИ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЛИ УРЕЂУЈЕ ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ И ОПШТИМ АКТИМА ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ.

Овлашћења студентског парламента

Члан 6.

Овлашћења студентског парламента су:

1) доноси опште акте којима уређује свој рад, начин функционисања, организацију и број, начин и поступак избора својих чланова – пословник о раду студентског парламента и правилник о избору чланова студентског парламента;

2) бира и разрешава представнике студената у органима установе, студентским конференцијама, као и у органима других установа и организација у којима су заступљени представници студената, у складу са њиховим статутом и законом;

3) бира, односно предлаже студента проректора, односно студента продекана из реда студената надлежног за студентска питања, у складу са статутом високошколске установе;

4) бира и разрешава председника и потпредседнике студентског парламента и утврђује друга тела која ће се бавити посебним пословима у оквиру овлашћења студентског парламента;

5) учествује у процесу самовредновања високошколске установе;

6) обавља активности које се односе на осигурање и оцену квалитета наставе, реформу студијских програма, анализу и оцену ефикасности студија, утврђивање броја ЕСПБ бодова, развој мобилности студената, подстицање научно-истраживачког рада студената, сарадњу са тржиштем рада, заштиту права студената и унапређење студентског стандарда и даје мишљење о критеријумима за оцењивање активности и знања студената у наставном процесу;

7) покреће иницијативу за доношење или промену прописа високошколске установе од интереса за студенте;

8) покреће иницијативу за доношење или промену одлука других органа високошколске установе које се односе на положај студената у наставном процесу и управљању установом;

9) доноси годишњи план и програм рада студентског парламента и усваја извештај о раду;

10) доноси финансијски план и подноси финансијски извештај студентског парламента;

11) обавља друге активности у складу са законом и општим актима високошколске установе;

12) даје мишљења о педагошком раду наставника и сарадника, у складу са општим актом високошколске установе;

13) реализује ваннаставне активности студената, оснива спортске екипе, координише спортским екипама, организује стручна и спортска такмичења, конференције, студентске научне скупове, студијске и стручне посете установама и институцијама у земљи и иностранству, студентске екскурзије, стручне праксе, трибине, округле столове, хуманитарне активности, промоције научне и стручне литературе, издаје студентске часописе и сл.;

14) одлучује о расподели средстава за ваннаставне активности студената, у складу са **ОПШТИМ АКТИМА САМОСТАЛНЕ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ И ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ И** општим актом студентског парламента.

Савет високошколске установе усваја финансијски извештај студентског парламента из става 1. тачка 10. у оквиру финансијског извештаја високошколске установе.

Избор чланова студентског парламента

Члан 7.

Право да буду бирани за члана студентског парламента имају сви студенти високошколске установе уписани на студије у школској години у којој се бира студентски парламент, које кандидује студентска организација регистрована у складу са овим законом

или које кандидује неформална група студената која има писмену подршку најмање ~~10%~~ ~~укупног броја студената високошколске установе~~ 10% БРОЈА СТУДЕНАТА КОЈИ СУ ГЛАСАЛИ НА ПРЕТХОДНИМ ИЗБОРИМА ЗА СТУДЕНТСКИ ПАРЛАМЕНТ, ОДНОСНО 3% УКУПНОГ БРОЈА СТУДЕНАТА НА ВИСОКОШКОЛСКОЈ УСТАНОВИ НА КОЈОЈ СЕ ПРВИ ПУТ ОРГАНИЗУЈУ ИЗБОРИ ЗА СТУДЕНТСКИ ПАРЛАМЕНТ, у складу са општим актом студентског парламента.

~~Представници студената са инвалидитетом и студената уписаних по афирмативним мерама заступљени су у чланству студентског парламента сразмерно процентуалном учешћу у укупном броју студената уписаних у школој години у којој се бира студентски парламент.~~

У СТУДЕНТСКОМ ПАРЛАМЕНТУ МОРА БИТИ БАРЕМ ПО ЈЕДАН ПРЕДСТАВНИК СТУДЕНАТА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ И СТУДЕНАТА УПИСАНИХ ПО АФИРМАТИВНИМ МЕРАМА.

Начин избора и број чланова студентског парламента утврђује се општим актом студентског парламента, уз обезбеђивање равноправне заступљености студената и студенткиња, водећи рачуна о заступљености свих студијских програма, ТАКО ДА НАЈВИШЕ 70% ЧИНЕ СТУДЕНТИ ПРВОГ НИВОА СТУДИЈА.

Избор чланова студентског парламента одржава се сваке друге године у априлу, тајним и непосредним гласањем.

Изборе за студентски парламент расписује председник студентског парламента.

Студентски парламент високошколске установе у саставу самосталне високошколске установе се конституише најкасније до краја октобра, а самосталне високошколске установе најкасније до краја новембра месеца текуће године.

Мандат чланова студентског парламента почиње даном конституисања студентског парламента и траје две године.

У случају да студент који је изабран за члана студентског парламента заврши степен студија на који је уписан пре истека мандата, задржава право да обавља функцију, ако упише наредни степен студија у првом наредном уписном року на истој високошколској установи, не дуже од три месеца.

Уколико услов из става 8. овог члана није испуњен, могу се расписати допунски избори у складу са општим актом студентског парламента.

Начин и поступак избора, као и број чланова студентских парламената самосталних високошколских универзитета утврђује се општим актом студентског парламента.

ОПШТИ АКТ ИЗ СТАВА 10. НЕ МОЖЕ СЕ МЕЊАТИ ШЕСТ МЕСЕЦИ ПРЕ РАСПИСИВАЊА ИЗБОРА ЗА СТУДЕНТСКИ ПАРЛАМЕНТ.

ПРВИ ОПШТИ АКТ О ИЗБОРУ СТУДЕНТСКОГ ПАРЛАМЕНТА ДОНОСИ САВЕТ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ, ОДНОСНО САВЕТ САМОСТАЛНЕ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ.

Учешће студената у органима и телима високошколске установе

Члан 8.

Учешће студената у органу управљања високошколске установе утврђује се у складу са Законом.

У стручним органима високошколске установе и њиховим телима студенти чине 20% чланова, у складу са Законом и статутом високошколске установе, водећи рачуна о сразмерној заступљености мање заступљеног пола, СТУДЕНАТА СА ИНВАЛИДИТЕТОМ и студената уписаних по афирмативним мерама у складу са чланом 7. овог закона.

Студентски представници из става 2. овог члана учествују у расправи и одлучивању о питањима од значаја за студенте, а посебно она која се односе на осигурање квалитета наставе, правила студија, план рада, календар рада, уписну политику високошколске установе, реформу студијских програма, анализу ефикасности студирања и утврђивање броја ЕСПБ бодова, измена и допуна статута, ~~предлагање кандидата за орган пословођења и предлагање финансијског плана високошколске установе.~~

У ОРГАНИМА И ТЕЛИМА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ЧЛАНОВИ МОГУ БИТИ СТУДЕНТИ КОЈИ НИСУ ДИСЦИПЛИНСКИ КАЖЊАВАНИ, СТУДЕНТИ КОЈИ СУ ОСТВАРИЛИ НАЈМАЊЕ 37 ЕСПБ У ПРЕТХОДНОЈ ГОДИНИ СТУДИРАЊА, А МОРА БИТИ ОБЕЗБЕЂЕНА СРАЗМЕРНА ПРЕДСТАВЉЕНОСТ СВИХ НИВОА СТУДИЈА.

УСЛОВ У ПОГЛЕДУ БРОЈА ЕСПБ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ОДНОСИ СЕ НА СТУДЕНТЕ ПРВЕ ГОДИНЕ СТУДИЈА И СТУДЕНТЕ КОЈИМА ЈЕ СТАТУС СТУДЕНТА МИРОВАО У ПРЕТХОДНОЈ ШКОЛСКОЈ ГОДИНИ.

Члан 10.

Ради обављања студентских активности, унапређења услова за лични и друштвени развој студената према њиховим потребама и могућностима и укључивања студената у друштвени живот академске заједнице и њиховог информисања могу се оснивати удружења, у складу са овим законом и законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења.

Удружење чије чланство чине искључиво студенти једне високошколске установе може стећи статус студентске организације, у складу са овим законом, уколико су циљеви или област остваривања циљева удружења усмерени на студенте, и то на:

- 1) остваривање и заштиту права, интереса и здравља студената;
- 2) унапређење наставе;
- 3) унапређење животног стандарда студената;
- 4) унапређење положаја студената у друштву;
- 5) унапређење активног учешћа студената у процесу доношења одлука.

Организација за студенте је свако друго удружење регистровано у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења, а чији су циљеви или област остваривања циљева, поред осталог, усмерени и на студенте.

На самосталним високошколским установама делују и удружења за студенте које се баве студентским стандардом (одмор и опоравак, уметност и култура, спорт), здравствено потпорна удружења, културно уметничка друштва и спортска удружења и савези студената, чији су чланови већином студенти. Ова удружења су удружења са посебним статусом и њихов рад је ближе уређен законом који регулише студентски стандард и статутима самих удружења.

У студентским домовима могу деловати удружења за студенте која се баве студентским стандардом и ваннаставним животом студената. Њихов рад и функционисање се ближе уређује општим актом који доноси управни одбор установе студентског стандарда.

Сем студентских организација могу се основати и студентске организације студената са инвалидитетом.

Студентске организације студената са инвалидитетом оснивају се и делују на самосталним високошколским установама.

Статус студентских организација студената са инвалидитетом могу добити удружења основана у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења која испуњавају следеће услове:

- 1) баве се унапређењем положаја студената који су у ризику од социјалног искључивања у високом образовању;
- 2) чланство се састоји само од студената са инвалидитетом;
- 3) баве се имплементацијом социјалне димензије у области високог образовања;
- 4) статутом удружења је јасно дефинисано да удружење пружа подршку студентима који су у ризику од социјалне искључености.

Студентске организације студената са инвалидитетом чланице су Националног савеза студентских организација.

СТУДЕНТСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ НЕ МОГУ ОБАВЉАТИ ПРИВРЕДНУ ДЕЛАТНОСТ.

Статус студентске организације

Члан 11.

Удружење може да стекне статус студентске организације:

- 1) ако је регистровано у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења;
- 2) ако је статутом удружења јасно дефинисано да чланство могу чинити искључиво студенти једне високошколске установе;
- 3) ако је статутом удружења јасно дефинисано да се у органе удружења могу бирати искључиво студенти те установе;
- 4) ако статут удружења обухвата најмање три области деловања из члана 10. став 2. овог закона;

5) ако у свом раду, а у оквиру свог чланства гарантује равноправност свих студената без обзира на расу, боју коже, претке, држављанство, националну припадност и етничко порекло, језик, верска и политичка убеђења, пол, родни идентитет, сексуалну оријентацију, имовно стање, рођење, генетске особености, здравствено стање, инвалидитет, брачни и породични статус, осуђиваност, старосну доб, изглед, чланство у синдикалној и другој организацији, и другим стварима у складу са законом којим се уређује забрана дискриминације;

6) ако у називу не користи називе органа или тела високошколских установа или студентских конференција;

~~7) ако редовно доноси годишњи програм рада, најкасније до 28. фебруара, за текућу годину;~~

~~8) ако води књигу чланова у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења коју редовно ажурира, а најкасније до 30. новембра за текућу школску годину.~~

Поступак за стицање И ГУБИТАК статуса студентске организације

Члан 12.

Захтев за стицање статуса студентске организације, удружење подноси органу пословођења високошколске установе.

Уз захтев из става 1. овог члана удружење доставља доказе којима потврђује испуњеност критеријума из члана 11. овог закона.

~~Испуњеност критеријума из члана 11. овог закона утврђује комисија коју именује орган пословођења високошколске установе, а коју чине један наставник, секретар високошколске установе, два представника студентског парламента и студент проректор, односно студент продекан.~~

Решење о стицању статуса студентске организације и упису у Регистар студентских организација доноси орган пословођења високошколске установе, ~~на основу позитивног мишљења комисије из става 3. овог члана,~~ у року од 30 дана од дана пријема уредног захтева.

Стицањем статуса студентске организације, удружење стиче сва права и обавезе прописане општим актима високошколске установе којима се омогућује њихово деловање.

На решење којим се одбија захтев за стицање статуса студентске организације, удружење може у року од осам дана од дана пријема решења упутити жалбу савету високошколске установе.

Савет високошколске установе одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

~~Статус студентске организације стиче се на време од три године и може се обнављати.~~

~~Захтев за обнављање статуса студентске организације, студентска организација подноси органу пословођења високошколске установе најкасније 45 дана пре истека статуса студентске организације.~~

~~Уз захтев за обнављање статуса студентске организације студентска организација доставља доказе којима потврђује испуњеност критеријума из члана 11. овог закона.~~

~~Статус студентске организације може се изгубити пре истека времена из става 8. овог члана уколико је студентска организација престала да испуњава неки од критеријума из члана 11. овог закона.~~

СТАТУС СТУДЕНТСКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ МОЖЕ СЕ ИЗГУБИТИ УКОЛИКО ЈЕ СТУДЕНТСКА ОРГАНИЗАЦИЈА ПРЕСТАЛА ДА ИСПУЊАВА НЕКИ ОД КРИТЕРИЈУМА ИЗ ЧЛАНА 11. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И У СЛУЧАЈУ ПОСТОЈАЊА СУМЊЕ ДА СТУДЕНТСКА ОРГАНИЗАЦИЈА УЧЕСТВУЈЕ У БИЛО КАКВИМ НЕЗАКОНИТИМ РАДЊАМА.

Поступак за губитак статуса студентске организације покреће студентски парламент самоиницијативно или на образложени предлог било ког студента високошколске установе.

~~У поступку за губитак статуса студентске организације испуњеност критеријума из члана 11. овог закона утврђује комисија из става 3. овог члана.~~

Решење о губитку статуса студентске организације и брисању из регистра студентских организација доноси орган пословођења високошколске установе, ~~на основу позитивног мишљења комисије,~~ у року од 30 дана од дана доношења решења о покретању поступка за губитак статуса студентске организације.

На решење о губитку статуса студентске организације и брисању из регистра студентских организација, удружење може у року од осам дана од дана пријема решења упутити жалбу савету високошколске установе.

Савет високошколске установе одлучује о жалби у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

Статус студентске организације губи се даном доношења коначног решења о губитку статуса студентске организације.

Савези студентских организација на нивоу универзитета или академија струковних студија

Члан 14.

Студентске организације могу се удруживати у савез организација на нивоу универзитета, односно академије струковних студија.

Удружење студентских организација може да стекне статус савеза студентских организација на универзитету или академији струковних студија:

1) ако је регистровано у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења;

2) ако су студентске организације чланице уписане у Регистар високошколских установа на којима делују;

3) ако су студентске организације чланице регистроване на најмање ~~50% високошколских јединица~~ ДВЕ ВИСОКОШКОЛСКЕ ЈЕДИНИЦЕ тог универзитета или академије;

4) ако је статутом јасно дефинисано да чланство могу чинити искључиво студентске организације уписане у Регистар на високошколским јединицама истог универзитета, односно академије струковних студија;

5) ако је статутом јасно дефинисано да се у органе удружења могу бирати искључиво студенти високошколских јединица универзитета, односно академије струковних студија на којем удружење делује;

6) ако статут удружења обухвата најмање три области деловања из члана 10. став 2. овог закона;

7) ако у оквиру свог чланства гарантује равноправност свих студената без обзира на боју коже, претке, држављанство, националну припадност и етничко порекло, језик, верска и политичка убеђења, пол, родни идентитет, сексуалну оријентацију, имовно стање, рођење, генетске особености, здравствено стање, инвалидитет, брачни и породични статус, осуђиваност, старосну доб, изглед, чланство у синдикалној и другој организацији, и другим стварима, односно претпостављеним личним својствима;

8) ако у називу не користи називе органа и тела високошколских установа или студентских конференција;

9) ако има програм рада.

Поступак стицања статуса савеза студентских организација на нивоу универзитета, односно академије струковних студија спроводи самостална високошколска установа сходно одредбама члана 12. овог закона.

Национални савез студентских организација

Члан 15.

Ради остваривања заједничких интереса и пуне репрезентативности студената оснива се Национални савез студентских организација.

~~Национални савез студентских организација оснива се уз прибављено мишљење Студентске конференције универзитета, односно Студентске конференције академија струковних студија и високих школа.~~

Национални савез студентских организација чине савези студентских организација самосталних високошколских установа из члана 14. овог закона.

Организација и рад Националног савеза из става 1. овог члана уређује се статутом Националног савеза у складу са овим законом.

Национални савез студентских организација има својство правног лица које стиче уписом у регистар надлежног органа у складу са законом којим се уређује оснивање и правни положај удружења.

У овлашћења Националног савеза студентских организација спадају усклађивање рада савеза студентских организација које делују на територији Републике Србије, као и остали послови утврђени овим законом.

Члан 18.

Надзор над законитошћу рада, аката и контролу коришћења финансијских средстава студентских конференција и студентских парламената врши Министарство, у складу са Законом, законом којим се уређује инспекцијски надзор и овим законом.

На територији Аутономне покрајине Војводине послове надзора из става 1. овог члана који се односе на рад студентских парламената, обавља преко својих органа Аутономна покрајина Војводина.

НАДЗОР НАД АКТИМА СТУДЕНТСКИХ ПАРЛАМЕНАТА И ЊИХОВИМ СПРОВОЂЕЊЕМ ВРШЕ САВЕТ САМОСТАЛНЕ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ И САВЕТ ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ.

Члан 19.

Новчаном казном од 50.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај високошколска установа уколико не обезбеди:

- 1) заступљеност у стручним органима (члан 8. став 2.);
- 2) просторије за рад и средства за финансирање студентских представничких тела и ваннаставних активности у складу са овим законом (члан 5. став 4.);
- 3) ВРШЕЊЕ НАДЗОРА ИЗ ЧЛАНА 18. СТАВ 3. ОВОГ ЗАКОНА.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице високошколске установе новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара.

Новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај студентска конференција, студентска организација, савез студентских организација, односно национални савез студентских организација:

- 1) ако делује супротно одредбама овог закона које прописују овлашћења студентских представничких тела и студентских организација;
- 2) ако располаже финансијским средствима за рад супротно одредбама овог закона;
- 3) ако стиче средства за рад супротно одредбама овог закона;
- 4) ако организује изборе за студентско представничко тело супротно одредбама овог закона.

За прекршај из става 3. овог члана казниће се одговорно лице студентске конференције, односно студентске организације, новчаном казном од 5.000 до 150.000 динара.

ЗА ПРЕКРШАЈ ИЗ СТАВА 3. Т. 4) ОВОГ ЧЛАНА КАЗНИЋЕ СЕ И ВИСОКОШКОЛСКА УСТАНОВА.

ЧЛАН 14.

ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ, СТУДЕНТСКЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ И СТУДЕНТСКИ ПАРЛАМЕНТИ УСКЛАДИЋЕ СВОЈЕ ОПШТЕ АКТЕ СА ОВИМ ЗАКОНОМ НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

НОВИ ИЗБОРИ ЗА СТУДЕНТСКЕ ПАРЛАМЕНТЕ БИЋЕ ОРГАНИЗОВАНИ У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД УСКЛАЂИВАЊА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ЧЛАН 15.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Радомир Лазовић, доц. др Биљана Ђорђевић, проф. др Ђорђе Павићевић, Роберт Козма, проф. др Јелена Јеринић, доц. др Растислав Динић, Марина Мијатовић, Добрица Веселиновић и Богдан Радовановић

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о студентском организовању
(Proposal of the Law Amending the Law on Student Organising)

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

Споразум, Наслов VIII Политике сарадње, Члан 102. Образовање и стручно оспособљавање

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

Општи рок утврђен чланом 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Потпуно.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

/

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Не.