

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА

Члан 1.

У Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) назив изнад члана 6. мења се и гласи: „Начело економичности, ефикасности и заштите животне средине”.

У члану 6. став 1. мења се и гласи:

„Наручилац је дужан да набавља добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, односно економично трошење јавних средстава и која минимално утичу на животну средину.”.

Члан 2.

У члану 45. став 2. тачка 10) после речи: „захтева за заштиту права” додају се речи: „и других поднесака у поступку заштите права”.

Члан 3.

У члану 92. став 4. мења се и гласи:

„У комисији за јавну набавку један члан мора да буде службеник за јавне набавке са стеченим високим образовањем на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова или мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету или лице које је стекло сертификат за службеника за јавне набавке до дана ступања на снагу овог закона.”.

Члан 4.

У члану 124. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) података о техничким лицима или телима, без обзира да ли су техничка лица запослена или радно ангажована у привредном субјекту, односно да ли тела припадају привредном субјекту, а посебно у погледу одговорности за контролу квалитета, а у случају уговора о јавној набавци радова у погледу извођења радова;”.

Члан 5.

У члану 131. став 6. после речи: „предлог за покретање прекршајног поступка” додају се речи: „у року од 30 дана”.

Члан 6.

У члану 132. после става 2. додаје се став 3, који гласи:

„У случају доделе уговора о јавној набавци услуга развоја рачунарског програма, архитектонских услуга, инжењерских услуга, услуга превозиња или саветодавних услуга, наручилац одређује економски најповољнију понуду на основу критеријума из става 1. тач. 2) или 3) овог члана.”.

Члан 7.

После члана 134. додају се назив члана и члан 134а, који гласе:

„Еколошки аспекти

Члан 134а

Канцеларија за јавне набавке прописује врсте добара, услуга и радова за које су наручиоци у обавези да примењују еколошке аспекте приликом одређивања техничких спецификација, критеријума за избор привредног субјекта, критеријума за доделу уговора или услова за извршење уговора о јавној набавци.”.

Члан 8.

У члану 147. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Одлуку о обустави поступка јавне набавке наручилац доноси у року од 30 дана од истека рока за подношење понуда, осим ако је наручилац у конкурсној документацији одредио дужи рок.”

Досадашњи ст. 2- 6. постају ст. 3-7.

Члан 9.

У члану 152. став 4. мења се и гласи:

„У случају из става 3. овог члана, наручилац ће донети нову одлуку о додели уговора, односно закључењу оквирног споразума.”.

Члан 10.

После члана 152. додају се назив члана и члан 152а, који гласе:

„Подаци о уговорима

Члан 152а

Наручилац на Порталу јавних набавки објављује податке о свим уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке, о свим изменама уговора по основу чл. 156 – 161. овог закона, као и податке о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са чланом 27. овог закона и њиховим изменама.

Подаци о уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке и подаци о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са одредбама члана 27. овог закона објављују се у року прописаном чланом 109. ст. 1. и 2. овог закона.

Подаци о изменама уговора по основу чл. 156, 159, 160. и 161. овог закона, као и о изменама уговора /наруџбеница закључених односно издатих у складу са чланом 27. овог закона објављују се у року прописаном чланом 155. став 2. овог закона.

Канцеларија за јавне набавке ближе уређује начин објављивања и врсте података у смислу ст. 2. и 3. овог члана.”.

Члан 11.

У члану 154. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци.”.

Досадашњи став 5, који постаје став 6. мења се и гласи:

„Министарство надлежно за послове финансија ближе уређује начин вршења надзора и врши надзор над извршењем уговора о јавним набавкама.”.

Члан 12.

У члану 157. став 5. брише се.

Члан 13.

У члану 183. став 1. тачка 11) после речи: „институцији” додаје се запета и речи: „Комисији за заштиту конкуренције”.

После става 2. додају се ст. 3. и 4, који гласе:

„Приликом регистрације привредних субјеката на Порталу јавних набавки, уписују се основни подаци, укључујући и податке о корисницима Портала јавних набавки и то: име, презиме, јединствени матични број грађана или лични идентификациони број (за стране привредне субјекте).

Приликом регистрације учитава се скениран, прочитан или фотографисан идентификациони документ (лична карта или пасош) потребан за верификовање корисничког налога и по потреби, потврда односно овлашћење корисника за рад на Порталу јавних набавки у име привредног субјекта који се региструје.”.

Члан 14.

Члан 213. мења се и гласи:

„Члан 213.

Захтев за заштиту права подноси се електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији, при чему се дан подношења преко Портала јавних набавки, сматра даном пријема.”.

Члан 15.

У члану 219. став 9. мења се и гласи:

„Жалба се подноси електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено Републичкој комисији и наручиоцу, при чему се дан подношења преко Портала јавних набавки, сматра даном пријема.”.

Члан 16.

У члану 220. ст. 3. и 4. мењају се и гласе:

„Ако решењем из става 1. тачка 1) овог члана наручилац није оценио као основане све наводе захтева за заштиту права, подносилац захтева у року од два радна дана од дана пријема решења може да поднесе Републичкој комисији и наручиоцу писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом која ће да одлучује у складу са чланом 226. овог закона, при чему се дан подношења преко Портала јавних набавки, сматра даном пријема.

Ако наручилац не поступи на начин предвиђен ставом 1. овог члана, подносилац захтева може у року од 20 радних дана од дана подношења захтева за заштиту права да поднесе Републичкој комисији и наручиоцу писано изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом, при чему се дан подношења преко Портала јавних набавки, сматра даном пријема.”.

Члан 17.

У члану 222. после става 4. додаје се став 5, који гласи:

„Уколико се комуникација из овог члана обавља путем Портала јавних набавки, дан слања преко Портала јавних набавки, сматра се даном пријема.”.

Члан 18.

У члану 227. став 4. мења се и гласи:

„Републичка комисија ће одлуку из ст. 1. и 2. овог члана да достави наручиоцу, подносиоцу захтева и изабраном понуђачу у року од десет дана од дана доношења електронским путем преко Портала јавних набавки, при чему се дан када је одлука достављена преко Портала јавних набавки наведеним лицима сматра даном пријема одлуке у складу са овим законом.”.

Члан 19.

У члану 236. став 1. тачка 2) мења се и гласи:

„2) набави добра, услуге или радове без претходно спроведеног поступка јавне набавке, осим када је то дозвољено овим законом (члан 51);”.

Тач. 5) и 7) бришу се.

Тачка 11) мења се и гласи:

„11) не донесе или не објави, односно не достави одлуке у складу са одредбама овог закона (чл. 146-148);”.

У тачки 18) тачка на крају замењује се тачком запетом.

После тачке 18) додаје се тачка 19), која гласи:

„19) не поступи у складу са чланом 152а овог закона.”.

Члан 20.

Члан 238. мења се и гласи:

„Члан 238.

Сви државни органи надлежни за контролу законитости трошења јавних средстава подносе захтев за покретање прекршајног поступка када поступајући у оквиру својих надлежности утврде да је учињена повреда овог закона која може да буде основ прекршајне одговорности.

Застарелост покретања и вођења прекршајног поступка наступа протеком три године од дана учињеног прекршаја из чл. 236. и 237. овог закона.”.

Члан 21.

Привредни субјекти који се први пут региструју поступају у складу са чланом 183. ст. 3. и 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19).

Привредни субјекти који су већ регистровани на Порталу јавних набавки, дужни су да најкасније у року од 30 дана од дана почетка примене овог закона, обнове своје пријаве уношењем података и учитавањем доказа предвиђених чланом 183. ст. 3. и 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19).

Члан 22.

Подзаконски акти за спровођење овог закона биће донети до дана почетка примене овог закона.

Члан 23.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2024. године, осим одредбе члана 183. ст. 3. и 4. Закона (одредба члана 21. став 1. овог закона) која се примењује од дана ступања на снагу овог закона.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тач. 6, 11. и 16. Устава Републике Србије, којим је предвиђено да Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката, контролу законитости располагања средствима правних лица, финансијску ревизију јавних средстава, прикупљање статистичких и других података од општег интереса и организацију, надлежности и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Област јавних набавки у Републици Србији уређена је Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС” , број 91/19 - у даљем тексту: Закон). Наведени закон је ступио на снагу 1. јануара 2020. године, а почео је да се примењује од 1. јула 2020. године.

На основу Закона о јавним набавкама Влада је донела следеће подзаконске акте:

- 1) Одлуку о утврђивању Списка наручилаца из члана 3. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” , број 85/20);
- 2) Уредбу о јавним набавкама у области одбране и безбедности („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 3) Уредбу о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу (Службени гласник РС” , број 25/23).

Канцеларија за јавне набавке донела је следеће подзаконске акте:

- 1) Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС” , број 21/21);
- 2) Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки – *стављен ван снаге* („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 3) Правилник о поступку отварања понуда („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 4) Правилник о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 5) Правилник о утврђивању општег речника набавке („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 6) Правилник о утврђивању садржине стандардних образаца за објављивање огласа о јавној набавци преко Портала јавних набавки („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 7) Правилник о измени и допуни Правилника о поступку и условима за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођењу Регистра службеника за јавне набавке („Службени гласник РС” , број 21/21);

- 8) Правилник о поступку и условима за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођењу Регистра службеника за јавне набавке („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 9) Упутство о начину слања и објављивања огласа о јавној набавци („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 10) Упутство за коришћење Портала јавних набавки („Службени гласник РС” , број 93/20);
- 11) Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (ИИК);
- 12) Упутство за објављивање података о јавним набавкама које су изузете од примене Закона.

Министарство надлежно за послове финансија донело је следеће подзаконске акте:

- 1) Правилник о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС” , број 17/20);
- 2) Правилник о изменама и допуни Правилника о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС” , број 94/20);
- 3) Динарска вредност европских прагова („Службени гласник РС” , број 127/21) – у примени од 1. јануара 2022. године ;
- 4) Динарска вредност европских прагова („Службени гласник РС” , број 93/20) – у примени од 1. јула 2020. године.

Закон о јавним набавкама представља општи нормативни оквир којим је уређен систем јавних набавки у Републици Србији. Наведеним законом се уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн, послови и облик организовања Канцеларије за јавне набавке, надлежност, уређење и друга питања у вези са делокругом рада Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, поступак заштите права у поступцима јавних набавки и другим случајевима и друга питања од значаја за јавне набавке.

Важећим законом успостављен је законодавни оквир у области јавних набавки у Републици Србији који је у складу са законодавством Европске уније, односно успостављен је систем који омогућава поштовање основних начела слободе кретања добара, слободе пословног настањивања и слободе пружања услуга и начела која из њих произлазе, као што су начело економичности и ефикасности, начело обезбеђивања конкуренције и забране дискриминације, начело транспарентности поступка јавне набавке, начело једнакости привредних субјеката и начело пропорционалности.

Усклађеност законодавног оквира у области јавних набавки у Републици Србији са правним тековинама Европске уније од изузетног је значаја не само због потребе да поступци јавних набавки, који представљају врло стручне и сложене поступке, буду законити и у складу начелима јавне набавке, односно транспарентни, ефикасни, да омогућавају што је могуће

већу тржишну конкуренцију у поступку јавне набавке, да омогућавају једнак положај свих заинтересованих привредних субјеката, без дискриминације, нарочито малих и средњих предузећа.

Поред тога, циљ законодавног оквира јавних набавки јесте спровођење што ефикаснијих и транспарентних поступака јавне набавке да би се кроз њих остварила позитивна интеракција државе са привредним субјектима, а за добробит друштва у целини.

Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године („Службени гласник РС” , број 82/19), као општи циљ утврђен је даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки. У том смислу, очекивани показатељ остварења овог циља јесте даља модернизација поступака јавних набавки кроз пуну примену електронских метода комуникације, уз последично побољшање њихове ефикасности, транспарентности и смањење ризика од нерегуларности. Остварење наведеног општег циља предвиђено је кроз четири утврђена посебна циља, и то: повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки, јачање конкуренције на тржишту јавних набавки, смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки, промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама.

Постојећа нормативна решења Закона и подзаконских аката, у великој мери су допринела развоју система јавних набавки у Републици Србији. Међутим, у циљу постизања потпуне модернизације ове области, потребно је имплементирати и нова решења, којима би се повећала ефикасност целокупног система јавних набавки. Одредбама Предлога закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама унапредиле би се поједине области система јавних набавки, у односу на ранији период.

Применом одредаба Предлога закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама допринеће се повећању транспарентности, ефикасности и економичности поступака јавних набавки, утицају на животну средину у складу са циљевима дефинисаним Зеленом агендом за западни Балкан, јачању конкуренције на тржишту јавних набавки, смањењу ризика од нерегуларности у систему јавних набавки, односно већем степену правне заштите учесника у поступцима јавних набавки, али и појачаној контроли од стране овлашћених институција.

Нова законска решења имаће за резултат подизање нивоа свести учесника у поступцима јавних набавки о значају заштите животне средине, као и учесталију примену еколошких аспеката у јавним набавкама, односно значајно већи број зелених јавних набавки у односу на ранији период. Предлогом закона, поред начела економичности и ефикасности, уводи се начело заштите животне средине. У том смислу, уводи се обавеза за наручиоце да набављају добра, услуге или радове која минималну утичу на животну средину, што је у складу са циљевима дефинисаним Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године, Програмом развоја циркуларне економије у Републици Србији за период 2022-2024. године („Службени гласник РС” , број 137/22), циљевима

дефинисаним Зеленом агендом за западни Балкан, као и другим важећим документима јавних политика.

Предлог закона доноси правило које се односи на састав комисије за јавну набавку, односно да службеник за јавне набавке буде један од обавезних чланова.

Одредбама Предлога закона у погледу доказивања стручног капацитета, статус техничких лица у привредном субјекту, термилошки је прилагођен прописима из области радног права.

Предлогом закона уводи се рок од 30 дана у којем је наручилац у обавези да поднесе предлог за покретање прекршајног поступка Канцеларији за јавне набавке, уколико привредни субјект не достави доказ и изјаву подизвођача да му је извршено плаћање његових доспелих потраживања, у законом прописаном року.

Одредбама Предлога закона уводи се обавеза примене критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени, већ и квалитету, за тачно одређене категорије услуга. Овако решење, које је у складу са директивама ЕУ које уређују област јавних набавки и које се примењује у државама чланицама ЕУ, како у региону тако и шире, допринеће набавци квалитетнијих услуга, пре свега код уговора чији су предмет услуге интелектуалне природе, код којих су квалитет стручних квалификација, знање и стручно искуство пружаоца услуге од пресудног значаја за пуно остварење циљева које се желе постићи реализацијом јавне набавке.

Предлогом закона предвиђа се правни основ за доношење подзаконског акта од стране Канцеларије за јавне набавке, којим ће бити прописане врсте добара, услуга и радова за које су наручиоци у обавези да примењују еколошке аспекте приликом одређивања техничких спецификација, критеријума за избор привредног субјекта, критеријума за доделу уговора или услова за извршење уговора о јавној набавци, а све у складу са циљевима дефинисаним важећим документима јавних политика у Републици Србији.

Предлогом закона уводи се одредба којом је прописан рок у којем је наручилац дужан да донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке.

Одредбама Предлога закона за наручиоца се уводи обавеза доношења нове одлуке о додели уговора првом следећем најповољнијем понуђачу, у случају када изабрани понуђач одбије да закључи уговор и то без обзира на врсту критеријума за доделу уговора.

Једна од новина предвиђених Предлогом закона јесте и формирање базе података на Порталу јавних набавки која поред информација о свим уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке и свим изменама истих, садржи и податке о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим су прописани прагови до којих се одредбе овог закона не примењују и њиховим изменама. Овакво решење омогућиће знатно већу транспарентност у погледу података о изменама уговора, података о додељеним уговорима/издатим наруџбеницама за набавке чија је вредност испод прагова за примену Закона, чиме ће се органима надлежним за контролу законитости трошења јавних средстава знатно олакшати увид у

податке од значаја за обављање послова из њихове надлежности, али и заинтересованој јавности.

Предлог закона уводи одредбу којом се предвиђа основ да министарство надлежно за послове финансија донесе подзаконски акт којим се ближе уређује вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама.

Осим наведеног, Предлог закона садржи одредбу којом се Комисији за заштиту конкуренције омогућава приступ бази података на Порталу јавних набавки за потребе обављања послова из своје надлежности.

Одредбама Предлога закона уводи се нов начин регистрације привредних субјеката на Порталу јавних набавки, у циљу спречавања злоупотреба.

У области заштите права понуђача, кључна новина превиђена Предлогом закона, односи се на увођење обавезе подношења захтева за заштиту права, жалбе и других поднесака у поступку заштите права искључиво електронским путем, као и достављање одлука Републике комисије електронским путем преко Портала јавних набавки, што ће знатно допринети ефикаснијем спровођењу поступака заштите права, а самим тим и ефикаснијем спровођењу поступака јавних набавки.

Одредбама Предлога закона поједини основи за покретање прекршајног поступка се бришу, поједини преформулишу и додају се нови.

Предлог закона садржи одредбе којима се бришу одредбе о прекршајима који се односе на необјављивање плана јавних набавки и на необјављивање конкурсне документације, будући да је у току досадашње примене Закона о јавним набавкама утврђено да, захваљујући функционалностима Портала јавних набавки, практично не постоји могућност за извршење тих прекршаја.

Предлогом закона предвиђа се основ за све државне органе надлежне за контролу законитости трошења јавних средстава да поднесу захтев за покретање прекршајног поступка када поступајући у оквиру својих надлежности утврде да је учињена повреда овог закона која може да буде основ прекршајне одговорности.

Кључне измене које уводи Предлог закона су:

- 1) увођење начела заштите животне средине;
- 2) службеник за јавне набавке, односно лице које је стекло сертификат за службеника за јавне набавке је обавезан члан комисије за јавне набавке у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од 3.000.000 динара;
- 3) прописивање рока од 30 дана у којем је наручилац у обавези да поднесе предлог за покретање прекршајног поступка Канцеларији за јавне набавке, уколико привредни субјект не достави доказ и изјаву подизвођача да му је извршено плаћање његових доспелих потраживања, у законом прописаном року;
- 4) примена критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени, већ и квалитету, за тачно одређене категорије услуга;

- 5) основ за доношење подзаконског акта Канцеларије за јавне набавке којим ће бити прописане врсте добара, услуга и радова за које су наручиоци у обавези да примењују еколошке аспекте приликом одређивања техничких спецификација, критеријума за избор привредног субјекта, критеријума за доделу уговора или услова за извршење уговора о јавној набавци;
- 6) уводи се одредба којом је прописан рок у којем је наручилац дужан да донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке;
- 7) обавеза доношења нове одлуке о додели уговора за наручиоце, у случају када изабрани понуђач одбије да закључи уговор;
- 8) формирање базе података која поред информација о свим уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке и изменама истих, садржи и податке о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим су прописани прагови до који се одредбе овог закона не примењују;
- 9) основ за доношење подзаконског акта министарства надлежног за послове финансија којим се уређује вршење надзора над извршењем уговора;
- 11) Комисији за заштиту конкуренције се омогућава приступ бази података за потребе обављања послова из своје надлежности;
- 12) начин регистрације привредних субјеката на Порталу јавних набавки;
- 13) измена и брисање појединих прекршаја наручилаца, као и увођење нових;
- 14) основ за све државне органе надлежне за контролу законитости трошења јавних средстава да поднесу захтев за покретање прекршајног поступка када поступајући у оквиру својих надлежности утврде да је учињена повреда овог закона која може да буде основ прекршајне одговорности.

У делу Предлога закона, који се односи на правну заштиту, кључне измене односе се на:

- 1) обавезу подношења захтева за заштиту права, жалбе и других поднесака у поступку заштите права искључиво електронским путем;
- 2) достављање одлука Републике комисије електронским путем преко Портала јавних набавки.

С обзиром на изнето, очекује се да ће доношење овог закона допринети повећању ефикасности и транспарентности поступка јавних набавки, а самим тим и повећању тржишне конкуренције у поступцима јавних набавки. Такође, очекује се да ће доношење овог закона у великој мери допринети повећању броја зелених јавних набавки, што је од значаја како са становишта заштите животне средине, тако и са становишта испуњења циљева дефинисаних другим документима јавних политика. Осим тога, очекује се да ће доношење овог закона омогућити већи степен правне заштите учесника у поступцима јавних набавки и већу контролу наручилаца приликом спровођења поступка јавне набавке.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона мења се наслов и садржина члана 6. Закона, којим је прописано начело јавних набавки, на начин да се начелима економичности и ефикасности, додаје начело заштите животне средине. Поступање у складу са начелом заштите животне средине и предвиђање обавезе за наручиоца да набавља добра, услуге или радове која минималну утичу на животну средину је у складу са циљевима дефинисаним Зеленом агендом за западни Балкан и активностима које се предузимају у циљу набавке добра, услуге и радове са смањеним утицајем на животну средину током њиховог животног циклуса у односу на добра, услуге и радове исте примарне функције која би иначе била набављена.

Чланом 2. Предлога закона, у члану 45. став 2. тачка 10) Закона, после речи: „захтева за заштиту права” додају се речи: „и других поднесака у поступку заштите права”, чиме се доприноси ефикаснијем спровођењу поступака заштите права.

Чланом 3. Предлога закона предвиђене су измене у члану 92. став 4. Закона, којим је прописан састав Комисије за јавне набавке. Предложена измена се односи на службеника за јавне набавке, као обавезног члана Комисије за јавну набавку, за разлику од досадашњег решења да уместо службеника за јавне набавке, члан Комисије може бити лице које има стечено високо образовање из правне научне области. Имајући у виду законска решења, те постојање Портала јавних набавки путем којег се спроводе поступци јавних набавки са функционалностима које се разликују од претходног Портала јавних набавки, за успешно спровођење поступака јавних набавки неопходно је поседовање посебних знања, која поред познавања важећих прописа укључују и познавање рада на Порталу. За стручно обављање послова јавних набавки неопходно је поседовање сертификата за службеника за јавне набавке, без обзира на звање.

Чланом 4. Предлога закона предвиђене су измене одредбе члана 124. став 1. тачка 3) Закона, који се односи на начин доказивања техничког и стручног капацитета. Предложеном изменом статус техничких лица у привредном субјекту, термилошки је прилагођен изразима из прописа којима је уређена материја радног права.

Чланом 5. Предлога закона предвиђене су измене одредбе члана 131. став 6. Закона, додавањем рока у којем је наручилац дужан да поступи. Тренутно законско решење не садржи временско ограничење у погледу рока у којем је наручилац дужан да поднесе предлог за покретање прекршајног поступка Канцеларији за јавне набавке уколико привредни субјект не достави доказ и изјаву подизвођача да му је извршено плаћање његових доспелих потраживања. У том смислу, увођење рока од 30 дана утицало би на ефикасност поступања наручиоца, али би се истовремено и оставило

довољно времена за сачињавање предлога и прикупљање потребне документације, односно доказа.

Чланом 6. Предлога закона уводи се нова законска одредба, која предвиђа врсте услуга у којима наручиоци не могу користити критеријум за доделу уговора који је заснован само на цени. Ради се о следећим услугама: услуге развоја рачунарског програма, архитектонским услугама, инжењерским услугама, услугама превозиња и саветодавним услуга. Свакако је за наручиоца важна вредност услуге, односно цена коју ће платити за услуге које су обухваћене техничком спецификацијом. Међутим, за наведене јавне набавке важније су стручне квалификације лица која ће бити ангажована на извршењу предметне услуге.

Чланом 7. Предлога закона предвиђа се основ за Канцеларију за јавне набавке да донесе подзаконски акти којим ће бити прописане врсте добара, услуга и радова за које су наручиоци у обавези да примењују еколошке аспекте приликом одређивања техничких спецификација, критеријума за избор привредног субјекта, критеријума за доделу уговора или услова за извршење уговора о јавној набавци. Дефинисање ове одредбе такође је у складу са циљевима дефинисаним важећим документима јавних политика у Републици Србији и активностима које се предузимају у циљу набавке добара, услуга и радова са смањеним утицајем на животну средину током њиховог животног циклуса у односу на добра, услуге и радове исте примарне функције која би иначе била набављена. Наведено ће допринети повећању броја јавних набавки у којима се примењују еколошки аспекти у односу на ранији период. У циљу израде овог подзаконског акта биће спроведена детаљна анализа тржишта како би се идентификовали предмети јавних набавки за које се може прописати обавеза наручилаца да приликом спровођења поступка јавне набавке укључе еколошке аспекте, а да то истовремено не изазове поремећаје на тржишту, у смислу немогућности привредних субјеката да одговоре на постављене еколошке захтеве, а с тим у вези и ограничење конкуренције на тржишту јавних набавки.

Чланом 8. Предлога закона у члану 147. Закона, после става 1. додаје се нови став 2, којим се одређује рок у којем је наручилац дужан да донесе одлуку о обустави поступка јавне набавке, и то рок од 30 дана од истека рока за подношење понуда, уз могућност да у конкурсној документацији одреди дужи рок. Важећа одредба члана 147. Закона не садржи временско ограничење за наручиоца у погледу обавезе доношења одлуке о обустави поступка јавне набавке, те се увођењем истог повећава ефикасност и правна сигурност учесника у поступку.

Чланом 9. Предлога закона предвиђена је измена члана 152. став 4. Закона, којим су прописане ситуације када је наручилац обавезан да донесе нову одлуку о додели уговора првом следећем најповољнијем понуђачу, у случају када изабрани понуђач одбије да закључи уговор. У тренутном законском решењу, та обавеза постоји само ако је због методологије доделе пондера потребно да се утврди први следећи најповољнији понуђач. Мишљења смо да тренутно законско решење није добро, с обзиром да не обухвата ситуације када се у поступку јавне набавке као критеријум за доделу уговора примењује само цена. И у овом случају, потребно је да наручилац донесе нову одлуку о додели уговора, те да предузме све активности прописане одредбама

Закона. Уколико одлука о додели уговора не би постојала и у овом случају, заинтересована лица би била онемогућена да захтевом за заштиту права исту оспоравају.

Чланом 10. Предлога закона предвиђа се формирање базе података о свим уговорима, као и о свим изменама уговора. Ово укључује како податке о свим уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке, тако и податке о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са чланом 27. Закона, којим су прописани прагови до којих се одредбе Закона не примењују. Нова база података би, поред података који се већ налазе на Порталу (уговори закључени након спроведеног поступка јавне набавке и измене уговора у складу са чл. 157. и 158. Закона), обухватала и податке који се тренутно не налазе на Порталу, а то су подаци о изменама уговора по основу чл. 156, 159, 160. и 161. Закона, подаци о уговорима/наруџбеницама закљученим односно издатим у складу са чланом 27. Закона, као и подаци о изменама истих. На овај начин повећава се транспарентност закључених уговора и њихових измена, али се и олакшава контрола истих од стране надлежних органа.

Чланом 11. Предлога закона предвиђа се измена члана 154. Закона, којим су прописана општа правила за извршење уговора о јавној набавци, на начин што се после става 4. додаје нови став 5. којим се дефинише да уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци. У тренутном законском решењу, одредба исте садржине прописана је у члану 157. став 5. Закона, који уређује измене уговора у погледу додатних добара, услуга или радова. Будући да уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци, већ се тичу извршења закљученог уговора, одредба члана 157. став 5. ЗЈН пренета је у члан 154. Закона. У истом члану Закона, став 5. постаје став 6. и истим је предвиђен основ да министарство надлежно за послове финансија донесе подзаконски акт којим се уређује вршење надзора над извршењем уговора.

Чланом 12. Предлога закона предвиђено је брисање одредбе члана 157. став 5. Закона, будући да наведени члан Закона уређује измене уговора у погледу додатних добара, услуга и радова, а да уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци.

Чланом 13. Предлога закона предвиђена је измена у члану 183. тачке 11) став 1. члана 183. Закона, којим су прописани органи који имају приступ бази података. Како би Комисији за заштиту конкуренције био омогућен приступ бази података за потребе обављања послове из своје надлежности, предлаже се измена, на начин да се већ наведеним органима дода Комисија за заштиту конкуренције. Овим чланом после става 2. у члану 183. Закона, додају се нови ст. 3. и 4, којим се мења начин регистрације привредних субјеката на Порталу јавних набавки, а све у циљу спречавања злоупотреба. Привредни субјекти који су регистровани, имаће обавезу да обнове своје регистрације, а нови привредни субјекти се региструју у складу са новим законским решењем. У циљу регистрације, привредни субјекти, између осталог, морају да уносе податке, као што су јединствени матични број грађана или лични идентификациони број (за стране привредне субјекте), и да читају скениран, прочитан или фотографисан идентификациони документ (лична карта или пасош).

Чланом 14. Предлога закона врше се измене у члану 213. став 1. Закона, којим је прописан начин подношења захтева за заштиту права, уз истовремено усклађивање са одредбама Закона о електронској комуникацији путем Портала јавних набавки. Од почетка примене закона, примећено је да се захтев за заштиту права у више од 97% случајева подноси електронским путем. Из тог разлога, предлаже се увођење подношења захтева

електронским путем као обавезно, што ће допринети ефикаснијем спровођењу поступка заштите права.

Чланом 15. Предлога закона врше се измене у члану 219. став 9. Закона, којим је прописан начин подношења жалбе, уз истовремено усклађивање са одредбама Закона о електронској комуникацији путем Портала јавних набавки. Од почетка примене закона, примећено да је се жалба у највећем броју случајева подноси електронским путем. Из тог разлога, предлаже се увођење подношења жалбе електронским путем као обавезно.

Чланом 16. Предлога закона врше се измене у члану 220. ст. 3. и 4. Закона, којим је уређено поступање наручиоца после претходне провере захтева за заштиту права, а у циљу усклађивања са одредбама Закона о електронској комуникацији путем Портала јавних набавки.

Чланом 17. Предлога закона врше се измене у члану 222. Закона, којим се уређује претходна провера захтева за заштиту права од стране Републичке комисије, на начин што се после става 4. додаје став 5. којим се прописује да се, уколико се комуникација између Републичке комисије и наручиоца, подносиоца захтева или других учесника у поступку, надлежних органа и других лица у погледу увида Републичке комисије у документе и податке потребне за доношење одлуке, обавља путем Портала јавних набавки, дан слања преко Портала сматра даном пријема. Наведеном изменом врши се усклађивање са одредбама Закона о електронској комуникацији, што ће допринети ефикаснијем поступању и спровођењу поступка заштите права.

Чланом 18. Предлога закона врше се измене у члану 227. став 4. Закона, којим је прописан начин доставе одлуке Републике комисије. С обзиром да се овим изменама и допунама Закона предлаже обавезно подношење захтева за заштиту права и подношење жалбе електронским путем, овом одредбом је предвиђено да се одлука Републике комисије, такође доставља електронским путем преко Портала јавних набавки.

Чланом 19. Предлога закона предлаже се измена прекршаја из члана 236. став 1. тачка 2) Закона, одређивањем прекршаја наручиоца када набави добра, услуге или радове без претходно спроведеног поступка јавне набавке, осим када је то дозвољено овим законом (члан 51. Закона). Важећа одредба се односила само на поступање наручиоца у случају када додели уговор о јавној набавци без претходно спроведеног поступка јавне набавке, осим када је то дозвољено овим законом (члан 51. Закона), а нису биле обухваћене и ситуације када наручилац набави добра, услуге или радове без закључења уговора. Такође, овим чланом предлаже се брисање прекршаја који се односе на необјављивање плана јавних набавки и на необјављивање конкурсне документације. Досадашња пракса и активности које наручиоци предузимају на Порталу приликом спровођења поступка јавних набавки показују да не постоји могућност да наручилац изврши ова два прекршаја. Из тог разлога, предлаже се брисање истих. Такође, овим чланом предлаже се измена прекршаја из члана 236. став 1. тачка 11) Закона, одређивањем прекршаја наручиоца када не донесе или не објави, односно не достави одлуке у складу са одредбама овог закона. Важећа одредба се односи само на поступање наручиоца када не објави, односно не достави одлуке о додели уговора, обустави поступка, признању квалификације, односно искључењу кандидата, а не и када наведене одлуке не донесе у складу са одредбама Закона. Осим наведеног, овим чланом

додаје се тачка 19) у ставу 1. члана 236. Закона, којом је уведен нови прекршај наручиоца уколико не поступи у складу са чланом 152а овог закона. Имајући у виду предложену одредбу којом се прописује формирање базе података о свим уговорима, као и о свим изменама уговора, те настанак нових обавеза за наручиоце у складу са тим, у циљу поштовања наведених дужности, уводи се нови прекршај.

Чланом 20. Предлога закона предвиђа се основ за државне органе надлежне за контролу законитости трошења јавних средстава да поднесу захтев за покретање прекршајног поступка када поступајући у оквиру својих надлежности утврде да је учињена повреда овог закона која може да буде основ прекршајне одговорности. У тренутном законском решењу овакав основ прописан је само за Канцеларију за јавне набавке и Републичку комисију за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Чланом 21. Предлога закона прецизирају се обавезе привредних субјеката, како оних који се први пут региструју на Порталу, тако и оних који су већ регистровани, као и рокови за њихово поступање.

Чланом 22. Предлога закона предвиђа се рок за доношење подзаконских аката за спровођење овог закона до почетка његове примене.

Чланом 23. Предлога закона прописано је ступање на снагу закона и почетак примене истог.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије за 2023. годину.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

У току израде Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама анализирани су ефекти важећег Закона о јавним набавкама. У изради текста Нацрта закона коришћена су и анализирана упоредно правна решења, искуства и пракса земаља у региону и Европској унији и друга међународна искуства као и искуства запослених, односно стручњака у области јавних набавки који су у претходним годинама примењивали Закон о јавним набавкама.

1) Одређивање проблема које закон треба да реши

Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/19) је у примени од 1. јула 2020. године.

У току досадашње примене Закона о јавним набавкама уочена је потреба за одређеним побољшањима, којима би се повећала ефикасност и транспарентност целокупног система јавних набавки, уз истовремено давање доприноса остваривању циљева одрживог развоја. Одредбама Предлога закона унапредиле би се поједине области система јавних набавки, у односу на ранији период.

Пре свега, постоји потреба за знатном широм применом зелених јавних набавки, односно јавних набавки у које су укључени еколошки аспекти. Поред тога, постоји потреба да се приликом дефинисања критеријума за доделу

уговора знатно више узимају у обзир квалитативни елементи, како би се омогућило да се јавна средства троше на начин који омогућава наручиоцима да добију највећу вредност за уложена новчана средства.

Такође, постоји потреба за већом транспарентношћу података о изменама уговора о јавној набавци, као и података о уговорима чија је вредност испод прагова за примену овог закона, чиме ће се омогућити појачана контрола од стране надлежних институција.

У области правне заштите, потребно је обезбедити брже и ефикасније спровођење поступака заштите права.

2) Циљеви који се доношењем закона постижу

Циљеви који ће се постићи доношењем закона огледају се у повећању транспарентности, ефикасности и економичности поступака јавних набавки, доприносу смањења штетних утицаја на животну средину, јачању конкуренције на тржишту јавних набавки, смањењу ризика од нерегуларности у систему јавних набавки, односно већем степену правне заштите учесника у поступцима јавних набавки, али и појачаној контроли од стране овлашћених институција.

3) Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема и зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Решавање утврђених проблема могуће је једино изменом законског оквира. У том смислу, друге могућности оцењене су као неадекватне.

Доношењем Предлога закона о измена и допунама Закона о јавним набавкама створиће се правни оквир којим се прописују обавезе за наручиоце и привредне субјекте који учествују у поступцима јавних набавки.

4) На кога ће и како највероватније утицати решења у закону

Предложена решења имају непосредан и позитиван ефекат на све субјекте који су у обавези да примењују Закон, како на наручиоце јавних набавки - јавни сектор, тако и на привредне субјекте - привреду. Позитиван утицај огледа се, пре свега, у ефикаснијем спровођењу поступака јавних набавки и ефикаснијој заштити права у поступцима јавних набавки, стварању основа за прописивање обавезе за наручиоце да приликом спровођења јавне набавке у исту укључе еколошке аспекте, за оне предмете јавних набавки код којих се процени да се укључивање еколошких аспеката неће негативно одразити на стање тржишне конкуренције. Осим тога, предложена решења треба да спрече коруптивно понашање и да обезбеде конкуренцију у поступцима јавних набавки.

5) Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Примена закона неће створити додатне трошкове грађанима и привреди.

6) Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Примена овог закона неће изазвати додатне трошкове у привреди.

7) Да ли закон подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Предлогом закона предвиђена су решења којима се повећавају ефикасност спровођења поступака и конкуренција, као и побољшава поступак заштите права.

Због свега наведеног очекују се позитивни ефекти на оснивање нових привредних субјеката јер су јавне набавке значајан сегмент пословања и извор прихода за привредне субјекте.

8) Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону

Нацрт закона био је објављен на интернет страници Министарства финансија, Канцеларије за јавне набавке и на порталу еКонсултације, а сва заинтересована лица су била позвана да пошаљу своје предлоге и сугестије.

9) Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава

У функцији ефикасне примене закона организоваће се презентација закона, ради упознавања јавног сектора и привреде са новим решењима у законској регулативи и ефектима које ова решења треба да произведу.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**НАЧЕЛО ЕКОНОМИЧНОСТИ, ЕФИКАСНОСТИ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ****Члан 6.**

НАРУЧИЛАЦ ЈЕ ДУЖАН ДА НАБАВЉА ДОБРА, УСЛУГЕ ИЛИ РАДОВЕ ОДГОВАРАЈУЋЕГ КВАЛИТЕТА ИМАЈУЋИ У ВИДУ СВРХУ, НАМЕНУ И ВРЕДНОСТ ЈАВНЕ НАБАВКЕ, ОДНОСНО ЕКОНОМИЧНО ТРОШЕЊЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА И КОЈА МИНИМАЛНО УТИЧУ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ.

Члан 45.

Комуникација и размена података у поступку јавне набавке врши се електронским средствима на Порталу јавних набавки, у складу са овим чланом и упутством за коришћење Портала јавних набавки из члана 184. овог закона.

Комуникацијом и разменом података из става 1. овог члана сматра се:

- 1) састављање и слање на објављивање огласа о јавној набавци и њихове измене и допуне;
- 2) електронска доступност описне и конкурсне документације и измена и допуна те документације;
- 3) позивање привредних субјеката на подношење понуда и пријава, на преговарање или дијалог;
- 4) комуникација између наручилаца и привредних субјеката у вези са додатним информацијама и појашњењима потребним за припремање и подношење понуде или пријаве;
- 5) подношење и отварање понуда, пријава, планова и дизајна;
- 6) комуникација између наручилаца и понуђача у вези са подношењем, допунама или појашњењима понуде, пријаве и исправљањем рачунских грешака;
- 7) комуникација између наручилаца и понуђача у вези са подношењем доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта;
- 8) објављивање и достављање одлука које је наручилац дужан да објави и достави, у складу са овим законом;
- 9) комуникација између Канцеларије за јавне набавке и наручилаца у вези са чланом 62. ст. 2. и 3. овог закона;
- 10) подношење захтева за заштиту права И ДРУГИХ ПОДНЕСАКА У ПОСТУПКУ ЗАШТИТЕ ПРАВА и објављивање одлука Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Комуникација и размена података електронским средствима на Порталу јавних набавки, које се односе на подношење дела понуде, пријаве, плана или дизајна, нису обавезни ако:

1) због специјализоване природе набавке коришћење електронских средстава захтева посебне алате, опрему или формате датотека који нису општедоступни или нису подржани кроз општедоступне апликације;

2) апликације које подржавају формате датотека одговарајуће за опис понуда користе формате датотека који не могу да се обраде било којом другом отвореном или општедоступном апликацијом или се на њих примењује систем заштите власничке лиценце, па наручилац не може да их преузима нити да користи на даљину;

3) коришћење електронских средстава захтева специјализовану канцеларијску опрему која није широко доступна наручиоцима;

4) одређени предмети као што су узорци, пројекти, макете и слично не могу да се доставе електронским средствима;

5) је неопходно доставити оригинале докумената који не могу да се доставе електронским средствима;

6) се на набавку примењују одредбе овог закона којим се уређују јавне набавке за потребе одбране и безбедности.

Комуникација се, у случајевима из става 3. овог члана, одвија путем поште, курирске службе, односно њиховим комбиновањем са електронским средствима.

Наручилац није дужан да примени електронска средства у оној мери у којој је потребно коришћење других средстава осим електронских, због повреде безбедности електронских средстава или због заштите нарочито осетљивих информација, укључујући и поверљиве податке из члана 39. овог закона, који захтевају ниво заштите која не може да буде у довољној мери осигурана електронским алатима и уређајима који су или општедоступни привредним субјектима или им могу бити доступни на други начин, алтернативним средством приступа.

Ако бесплатан, неограничен и несметан директан приступ конкурсној документацији не може да се обезбеди електронским средствима из разлога прописаних у ст. 3. и 5. овог члана наручилац у јавном позиву одређује начин на који се конкурсна документација преузима, односно мере које се захтевају у сврху заштите поверљивих података.

Наручилац је дужан да у конкурсној документацији и у извештају о поступку јавне набавке образложи разлоге примене средстава комуникације која нису електронска средства, у складу са ст. 3. и 5. овог члана.

Комисија за јавну набавку

Члан 92.

Поступак јавне набавке спроводи комисија за јавну набавку коју именује наручилац.

Ако процењена вредност јавне набавке не прелази износ од 3.000.000 динара, наручилац није дужан да именује комисију за јавну набавку, у ком случају поступак јавне набавке спроводи лице које наручилац именује.

Комисија мора да има непаран број чланова, а најмање три члана.

У КОМИСИЈИ ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ ЈЕДАН ЧЛАН МОРА ДА БУДЕ СЛУЖБЕНИК ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ СА СТЕЧЕНИМ ВИСОКИМ ОБРАЗОВАЊЕМ НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА ИЛИ МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ ИЛИ ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ СТЕКЛО СЕРТИФИКАТ ЗА СЛУЖБЕНИКА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ДО ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

За члана комисије именује се лице које има одговарајућа стручна знања из области која је предмет јавне набавке, када је то потребно.

Чланови комисије за јавну набавку, односно лице из става 2. овог члана могу да буду лица која нису запослена код наручиоца, ако наручилац нема запослена лица која имају одговарајућа стручна знања.

Комисија за јавну набавку, односно лице из става 2. овог члана, предузима све радње у поступку, а нарочито припрема огласе о јавној набавци, конкурсну документацију, врши стручну оцену понуда и пријава, припрема извештаје о поступку јавне набавке, обавља потребну комуникацију у поступку јавне набавке у складу са одредбама овог закона и предузима потребне радње у случају подношења захтева за заштиту права.

Комисија за јавну набавку, односно лице из става 2. овог члана, стара се о законитости спровођења поступка.

Члан 124.

Технички и стручни капацитет доказује се достављањем једног или више доказа, и то:

1) списка радова изведених током периода од највише пет последњих година пре истека рока за подношење понуда, односно пријава са потврдама о задовољавајућем извођењу и исходу најважнијих радова, а ако је потребно да би се обезбедио одговарајући ниво конкуренције, наручиоци могу да назначе да ће се узети у обзир доказ о релевантним радовима извршеним у периоду дужем од пет година;

2) списка испорука релевантних добара или пружених услуга током периода од највише три последње године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава, са износима, датумима и називима корисника, а ако је потребно да би се обезбедио одговарајући ниво конкуренције, наручиоци могу да назначе да ће се узети у обзир доказ о релевантним добрима или услугама испорученим, односно пруженим у периоду дужем од три године;

3) ПОДАТАКА О ТЕХНИЧКИМ ЛИЦИМА ИЛИ ТЕЛИМА, БЕЗ ОБЗИРА ДА ЛИ СУ ТЕХНИЧКА ЛИЦА ЗАПОСЛЕНА ИЛИ РАДНО АНГАЖОВАНА У ПРИВРЕДНОМ СУБЈЕКТУ, ОДНОСНО ДА ЛИ ТЕЛА ПРИПАДАЈУ ПРИВРЕДНОМ СУБЈЕКТУ, А ПОСЕБНО У ПОГЛЕДУ ОДГОВОРНОСТИ ЗА КОНТРОЛУ КВАЛИТЕТА, А У СЛУЧАЈУ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ РАДОВА У ПОГЛЕДУ ИЗВОЂЕЊА РАДОВА;

4) описа техничких средстава и мера које привредни субјект користи за обезбеђивање квалитета и средстава за проучавање и истраживање којима располаже;

5) образовне и стручне квалификације пружаоца услуга или извођача радова или њиховог руководећег особља, под условом да те квалификације не оцењује у оквиру критеријума за доделу уговора;

6) података о управљању ланцем снабдевања и системима праћења које ће привредни субјект бити у могућности да користи приликом извршења уговора;

7) изјаве привредног субјекта о прихватању контроле квалитета коју ће вршити наручилац или овлашћено тело у држави у којој је привредни субјект основан које ће у име наручиоца вршити контролу, у погледу производних или техничких капацитета привредног субјекта и, по потреби, средстава за проучавање и истраживање којима располаже и мера за контролу квалитета које ће примењивати, ако су добра или услуге који се испоручују сложене природе или су неопходни за одређену сврху;

8) података о мерама за управљање заштитом животне средине, које ће привредни субјект бити у могућности да примењује приликом извршења уговора;

9) изјаве о просечном годишњем броју запослених пружаоца услуга и извођача радова и броју руководећег особља у последње три године пре истека рока за подношење понуда, односно пријава;

10) изјава о алатима, погонској или техничкој опреми која је пружаоцу услуге или извођачу радова на располагању за извршење уговора;

11) података о делу уговора који привредни субјект намерава да подуговори ако релевантни критеријум за квалитативни избор доказује коришћењем капацитета подизвођача;

12) у погледу добара који су предмет јавне набавке:

(1) узорак, описа или фотографије, чија веродостојност мора да буде потврђена ако то наручилац захтева;

(2) сертификата званичних институција или агенција за контролу квалитета чија је компетентност призната, којима се потврђује усаглашеност добара са јасно дефинисаним техничким спецификацијама или стандардима.

Члан 131.

Наручилац не може да захтева од привредних субјеката или да ограничава привредне субјекте да део уговора о јавној набавци повере подизвођачу или да ангажују одређене подизвођаче, осим ако посебним прописом или међународним споразумом није другачије одређено.

Привредни субјект који намерава да извршење дела уговора повери подизвођачу, дужан је да у понуди наведе:

1) који део уговора намерава да повери подизвођачу (по предмету или у количини, вредности или проценту);

2) податке о подизвођачима;

3) да ће наручилац непосредно да плаћа подизвођачу за део уговора који је он извршио, уколико подизвођач захтева да му се доспела потраживања плаћају непосредно.

Подаци из става 1. морају да буду наведени у уговору о јавној набавци, ако је привредни субјект поверио подизвођачу део уговора о јавној набавци.

У случају из става 2. тачка 3) овог члана наручилац је дужан да непосредно плаћа доспела потраживања подизвођачу за део уговора који је он извршио.

Ако није предвиђено непосредно плаћање доспелих потраживања подизвођачу за део уговора који је он извршио, наручилац је дужан да након плаћања привредном субјекту са којим је закључио уговор затражи да му у року од 60 дана достави доказ и изјаву подизвођача да је извршио плаћање подизвођачу његових потраживања.

Уколико привредни субјект са којим је закључио уговор у року из става 5. овог члана не достави доказ и изјаву подизвођача, наручилац је дужан да достави Канцеларији за јавне набавке предлог за покретање прекршајног поступка У РОКУ ОД 30 ДАНА.

Привредни субјект у потпуности одговара наручиоцу за извршење уговорних обавеза, без обзира на учешће подизвођача.

Члан 132.

У поступку јавне набавке наручилац додељује уговор економски најповољнијој понуди коју одређује на основу једног од следећих критеријума:

1) цене или

2) трошкова применом приступа трошковне ефикасности, као што је трошак животног циклуса у складу са чланом 134. овог закона или

3) односа цене и квалитета, односно трошка и квалитета који се оцењује на основу критеријума, укључујући квалитативне, еколошке и/или социјалне аспекте, повезане са предметом уговора о јавној набавци, који нарочито могу да обухвате:

(1) квалитет, укључујући техничке одлике, естетске и функционалне карактеристике, доступност, решење за све кориснике, социјалне, еколошке и иновативне карактеристике, трговину и услове трговине;

(2) организацију, квалификације и искуство особља коме је поверено извршење уговора, када квалитет особља може да има значајан утицај на ниво успешности извршења уговора или

(3) услугу након продаје и техничку помоћ, услове испоруке, као што су датум испоруке, процес испоруке и рок испоруке или рок извршења.

Наручилац може да одреди елемент цене или трошка у виду унапред прописане цене или трошка, тако да се економски најповољнија понуда утврђује на основу критеријума за квалитет.

У СЛУЧАЈУ ДОДЕЛЕ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ УСЛУГА РАЗВОЈА РАЧУНАРСКОГ ПРОГРАМА, АРХИТЕКТОНСКИХ УСЛУГА, ИНЖЕЊЕРСКИХ УСЛУГА, УСЛУГА ПРЕВОЂЕЊА ИЛИ САВЕТОДАВНИХ УСЛУГА, НАРУЧИЛАЦ

ОДРЕЂУЈЕ ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈУ ПОНУДУ НА ОСНОВУ КРИТЕРИЈУМА ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 2) ИЛИ 3) ОВОГ ЧЛАНА.

ЕКОЛОШКИ АСПЕКТИ

ЧЛАН 134А

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ПРОПИСУЈЕ ВРСТЕ ДОБАРА, УСЛУГА И РАДОВА ЗА КОЈЕ СУ НАРУЧИОЦИ У ОБАВЕЗИ ДА ПРИМЕЊУЈУ ЕКОЛОШКЕ АСПЕКТЕ ПРИЛИКОМ ОДРЕЂИВАЊА ТЕХНИЧКИХ СПЕЦИФИКАЦИЈА, КРИТЕРИЈУМА ЗА ИЗБОР ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА, КРИТЕРИЈУМА ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА ИЛИ УСЛОВА ЗА ИЗВРШЕЊЕ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ.

Члан 147.

Наручилац доноси одлуку о обустави поступка јавне набавке ако:

- 1) постоје доказиви разлози, који нису могли да се предвиде у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча;
- 2) постоје доказиви разлози услед којих је престала потреба наручиоца за предметном набавком због чега се неће понављати у току исте буџетске године, односно у наредних шест месеци;
- 3) постану познате околности због којих би, да су биле познате раније, дошло до битне промене у садржају документације о набавци;
- 4) није достављена ниједна понуда односно ниједна пријава;
- 5) ниједан кандидат не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта;
- 6) је у јавној набавци чија је процењена вредност мања од износа европских прагова, у свим понудама понуђена цена једнака или већа од износа европских прагова;
- 7) није добио унапред одређен број кандидата или понуда за закључење оквирног споразума, осим у случају из члана 66. став 8. овог закона;
- 8) након прегледа и стручне оцене понуда утврди да су све понуде неприхватљиве.

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ НАРУЧИЛАЦ ДОНОСИ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ИСТЕКА РОКА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА, ОСИМ АКО ЈЕ НАРУЧИЛАЦ У КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ ОДРЕДИО ДУЖИ РОК.

У случају обуставе поступка пре истека рока за подношење понуда, Портал јавних набавки трајно онемогућава приступ понудама или пријавама, а наручилац враћа понуђачима неотворене понуде, пријаве и друге документе који нису достављени путем Портала јавних набавки.

Одлука о обустави поступка јавне набавке мора да буде образложена, мора да садржи нарочито податке из извештаја о поступку јавне набавке, односно разлоге обустављања поступка и упутство о правном средству.

Наручилац је дужан да одлуку о обустави поступка објави на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

Наручилац је дужан да у одлуци о обустави поступка јавне набавке одлучи о трошковима припремања понуде из члана 138. став 2. овог закона.

Ако би објављивање појединих података из одлуке о обустави поступка било противно одредбама овог закона или на други начин било противно општем интересу, ако би нанело штету оправданим пословним интересима одређеног привредног субјекта или би могло да доведе до повреде конкуренције на тржишту, ти подаци из одлуке неће се објавити.

Члан 152.

Уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум закључује се у писаној форми са понуђачем којем је уговор, односно оквирни споразум додељен.

Наручилац је дужан да уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум достави понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права.

Ако понуђач одбије да закључи уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум наручилац може да закључи уговор, односно оквирни споразум са првим следећим најповољнијим понуђачем.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, НАРУЧИЛАЦ ЋЕ ДОНЕТИ НОВУ ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА, ОДНОСНО ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА.

Уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум мора да буде закључен, у складу са условима одређеним у документацији о набавци и изабраном понудом.

Уговор на основу оквирног споразума закључује се у писаној форми, а исто правно дејство може да има и наруцбеница, ако садржи све битне елементе уговора.

Обавезе које наручилац преузима уговором о јавној набавци морају да буду уговорене у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима.

ПОДАЦИ О УГОВОРИМА

ЧЛАН 152А

НАРУЧИЛАЦ НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ ОБЈАВЉУЈЕ ПОДАТКЕ О СВИМ УГОВОРИМА ЗАКЉУЧЕНИМ НАКОН СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ, О СВИМ ИЗМЕНАМА УГОВОРА ПО ОСНОВУ ЧЛ. 156 – 161. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И ПОДАТКЕ О УГОВОРИМА/НАРУЦБЕНИЦАМА ЗАКЉУЧЕНИМ ОДНОСНО ИЗДАТИМ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 27. ОВОГ ЗАКОНА И ЊИХОВИМ ИЗМЕНАМА.

ПОДАЦИ О УГОВОРИМА ЗАКЉУЧЕНИМ НАКОН СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ И ПОДАЦИ О УГОВОРИМА/НАРУЦБЕНИЦАМА ЗАКЉУЧЕНИМ ОДНОСНО ИЗДАТИМ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ЧЛАНА 27. ОВОГ ЗАКОНА ОБЈАВЉУЈУ СЕ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ЧЛАНОМ 109. СТ. 1. И 2. ОВОГ ЗАКОНА.

ПОДАЦИ О ИЗМЕНАМА УГОВОРА ПО ОСНОВУ ЧЛ. 156, 159, 160. И 161. ОВОГ ЗАКОНА, КАО И О ИЗМЕНАМА УГОВОРА /НАРУЏБЕНИЦА ЗАКЉУЧЕНИХ ОДНОСНО ИЗДАТИХ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 27. ОВОГ ЗАКОНА ОБЈАВЉУЈУ СЕ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ЧЛАНОМ 155. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ОБЈАВЉИВАЊА И ВРСТЕ ПОДАТАКА У СМИСЛУ СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА.

Члан 154.

Уговор о јавној набавци извршава се у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Наручилац је обавезан да контролише извршења уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Наручилац не може да врши битне измене уговора о јавној набавци.

Измена уговора сматра се битном у случају када за последицу има измену карактера уговора у материјалном смислу у односу на уговор који је првобитно закључен, односно ако би се значајно изменила природа првобитно закљученог уговора, при чему битна измена уговора увек постоји када је испуњен један или више од следећих услова:

- 1) изменом се уводе услови који би, да су били део првобитног поступка јавне набавке, омогућавали укључивање других кандидата у односу на оне који су првобитно изабрани или прихватање друге понуде у односу на првобитно прихваћену или омогућавали већу конкуренцију у поступку јавне набавке који је претходио закључењу уговора;
- 2) изменом се мења привредна равнотежа уговора у корист привредног субјекта са којим је закључен уговор на начин који није предвиђен првобитним уговором;
- 3) изменом се значајно повећава обим уговора;
- 4) промена привредног субјекта са којим је закључен уговор о јавној набавци, осим у случајевима из члана 159. овог закона.

УГОВОРЕНИ ВИШКОВИ РАДОВА НЕ ПРЕДСТАВЉАЈУ ИЗМЕНУ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ.

МИНИСТАРСТВО НАДЛЕЖНО ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ВРШЕЊА НАДЗОРА И ВРШИ НАДЗОР НАД ИЗВРШЕЊЕМ УГОВОРА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА.

Члан 157.

Уговор о јавној набавци може да се измени ради набавке додатних добара, услуга или радова, који су постали неопходни, а који нису били укључени у првобитни уговор о јавној набавци, у случају када промена привредног субјекта са којим је закључен уговор:

1) није могућа због економских или техничких разлога, као што су захтеви компатибилности са постојећом опремом, услугама или радовима набављеним у оквиру првобитне набавке и

2) може да проузрокује значајне потешкоће или знатно повећавање трошкова за наручиоца.

У случају из става 1. овог члана, повећање вредности уговора не може да буде веће од 50% вредности првобитног уговора и не може да има за циљ избегавање примене овог закона.

Ограничење из става 2. овог члана односи се на укупну вредност свих измена, ако се уговор мења више пута.

Ако уговор садржи одредбу о усклађивању цене са унапред јасно одређеним параметрима, основица за израчунавање повећања вредности уговора из става 2. овог члана је усклађена вредност првобитног уговора у тренутку измене.

~~Уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци.~~

Члан 183.

Портал јавних набавки је јединствени информациони систем који омогућава:

1) наручиоцима састављање, слање на објављивање и објављивање огласа о јавним набавкама на стандардним обрасцима; стављање на располагање документације о набавци и објављивање и достављање одлука у поступцима јавних набавки, као и објављивање планова јавних набавки;

2) наручиоцима слање огласа о јавним набавкама на стандардним обрасцима Канцеларији за публикације ради објављивања у Службеном листу Европске уније;

3) свим заинтересованим лицима бесплатан, неограничен и директни приступ, претраживање, прегледање и преузимање објављених огласа о јавним набавкама и документације о набавци;

4) привредним субјектима подношење понуда, пријава, планова и пројеката;

5) отварање понуда, пријава, планова и пројеката;

6) комуникацију и размену података између наручилаца и привредних субјеката, у складу са одредбама овог закона;

7) комуникацију и размену података између Канцеларије за јавне набавке и наручилаца, у складу са чланом 62. ст. 2. и 3. овог закона;

8) подношење захтева за заштиту права, другу комуникацију и размену документације између понуђача, наручиоца и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки;

9) вођење евиденције регистрованих субјеката;

10) управљање базом података објављених и размењених на Порталу јавних набавки;

11) приступ бази података Канцеларији за јавне набавке, Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, Државној ревизорској

институцији, КОМИСИЈИ ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ и Републичком јавном тужилаштву за потребе обављања послова из њихове надлежности.

Коришћење Портала јавних набавки омогућено је за све кориснике без накнаде.

ПРИЛИКОМ РЕГИСТРАЦИЈЕ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ, УПИСУЈУ СЕ ОСНОВНИ ПОДАЦИ, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОДАТКЕ О КОРИСНИЦИМА ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ И ТО: ИМЕ, ПРЕЗИМЕ, ЈЕДИНСТВЕНИ МАТИЧНИ БРОЈ ГРАЂАНА ИЛИ ЛИЧНИ ИДЕНТИФИКАЦИОНИ БРОЈ (ЗА СТРАНЕ ПРИВРЕДНЕ СУБЈЕКТЕ).

ПРИЛИКОМ РЕГИСТРАЦИЈЕ УЧИТАВА СЕ СКЕНИРАН, ОЧИТАН ИЛИ ФОТОГРАФИСАН ИДЕНТИФИКАЦИОНИ ДОКУМЕНТ (ЛИЧНА КАРТА ИЛИ ПАСОШ) ПОТРЕБАН ЗА ВЕРИФИКОВАЊЕ КОРИСНИЧКОГ НАЛОГА И ПО ПОТРЕБИ, ПОТВРДА ОДНОСНО ОВЛАШЋЕЊЕ КОРИСНИКА ЗА РАД НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ У ИМЕ ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА КОЈИ СЕ РЕГИСТРУЈЕ.

ЧЛАН 213.

ЗАХТЕВ ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА ПОДНОСИ СЕ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ ИСТОВРЕМЕНО НАРУЧИОЦУ И РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ДАН ПОДНОШЕЊА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, СМАТРА ДАНОМ ПРИЈЕМА.

Члан 219.

По пријему захтева за заштиту права, наручилац утврђује:

- 1) да ли је уз захтев за заштиту права достављен доказ да је уплаћена такса у складу са чланом 225. овог закона;
- 2) да ли је захтев за заштиту права поднет у року;
- 3) да ли подносилац захтева има активну легитимацију;
- 4) да ли захтев за заштиту права има садржину из члана 217. став 1. овог закона.

Ако захтев за заштиту права нема садржину из члана 217. став 1. овог закона тако да је услед тога онемогућено даље поступање, наручилац ће без одлагања да позове подносиоца захтева да захтев за заштиту права допуни у року од три радна дана, којом приликом ће подносиоцу захтева да укаже на који начин је дужан да поступи да би отклонио утврђене недостатке и које су последице пропуштања.

Ако уз поднети захтев за заштиту права није достављен доказ да је уплаћена такса из члана 225. овог закона, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Уколико подносилац захтева који има боравиште или пребивалиште, односно седиште у иностранству у захтеву за заштиту права не именује пуномоћника за примање писмена у Републици Србији уз навођење свих података потребних за комуникацију са означеним лицем, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Наручилац ће захтев за заштиту права да одбаци решењем ако је поднет од стране лица које нема активну легитимацију или је поднет неблаговремено, као и ако подносилац захтева не поступи у року из става 2. овог члана, односно ако не допуни захтев за заштиту права у складу са позивом за допуну.

Ако у садржини поднетог захтева за заштиту права који је у име подносиоца захтева поднео пуномоћник из реда адвоката постоје недостаци који онемогућавају даље поступање, наручилац ће такав захтев да одбаци решењем без претходног позивања подносиоца захтева да допуни захтев.

Решење из ст. 3–6. овог члана наручилац доставља подносиоцу захтева и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења.

Против решења из ст. 3–6. овог члана подносилац захтева може у року од три дана од дана пријема решења да поднесе жалбу Републичкој комисији.

ЖАЛБА СЕ ПОДНОСИ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ ИСТОВРЕМЕНО РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ И НАРУЧИОЦУ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ДАН ПОДНОШЕЊА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, СМАТРА ДАНОМ ПРИЈЕМА.

Након пријема копије жалбе наручилац ће у року од три дана да достави Републичкој комисији потребну документацију из поступка јавне набавке ради одлучивања о жалби.

Члан 220.

Наручилац ће у року од пет радних дана од дана пријема процесно уредног захтева за заштиту права:

1) ако сматра да су наводи основани, да донесе решење којим усваја захтев за заштиту права и делимично поништава поступак јавне набавке, у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права, а које доставља подносиоцу захтева, понуђачима и Републичкој комисији у року од три дана од дана доношења или

2) ако сматра да основаност навода може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или ако сматра да наводи нису основани, да достави Републичкој комисији одговор у којем ће да се изјасни на све наводе захтева за заштиту права и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о захтеву за заштиту права, а примерак одговора да достави подносиоцу захтева.

Подносилац захтева може да достави Републичкој комисији и наручиоцу своје мишљење у вези са одговором наручиоца из става 1. тачка 2) овог члана, у року од два радна дана од дана пријема одговора.

АКО РЕШЕЊЕМ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА НАРУЧИЛАЦ НИЈЕ ОЦЕНИО КАО ОСНОВАНЕ СВЕ НАВОДЕ ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА, ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА У РОКУ ОД ДВА РАДНА ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА РЕШЕЊА МОЖЕ ДА ПОДНЕСЕ РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ И НАРУЧИОЦУ ПИСАНО ИЗЈАШЊЕЊЕ О НАСТАВКУ ПОСТУПКА ПРЕД РЕПУБЛИЧКОМ КОМИСИЈОМ КОЈА ЋЕ ДА ОДЛУЧУЈЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 226. ОВОГ ЗАКОНА, ПРИ ЧЕМУ СЕ ДАН ПОДНОШЕЊА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, СМАТРА ДАНОМ ПРИЈЕМА.

АКО НАРУЧИЛАЦ НЕ ПОСТУПИ НА НАЧИН ПРЕДВИЂЕН СТАВОМ 1. ОВОГ ЧЛАНА, ПОДНОСИЛАЦ ЗАХТЕВА МОЖЕ У РОКУ ОД 20 РАДНИХ ДАНА ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ЗАХТЕВА ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА ДА ПОДНЕСЕ РЕПУБЛИЧКОЈ КОМИСИЈИ И НАРУЧИОЦУ ПИСАНО ИЗЈАШЊЕЊЕ О НАСТАВКУ ПОСТУПКА ПРЕД РЕПУБЛИЧКОМ КОМИСИЈОМ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ДАН ПОДНОШЕЊА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, СМАТРА ДАНОМ ПРИЈЕМА.

Након пријема копије изјашњења из ст. 3. и 4. овог члана, наручилац у року од три дана доставља Републичкој комисији комплетну документацију потребну за одлучивање о захтеву за заштиту права о којем ће се одлучивати у складу са чланом 226. овог закона.

Ако подносилац захтева не достави изјашњење о наставку поступка пред Републичком комисијом из става 4. овог члана, сматраће се да поступак заштите права није ни започет.

После пријема писаног обавештења о одустанку од захтева за заштиту права пре предузимања радњи из става 1. овог члана, наручилац ће решењем да обустави поступак заштите права.

Наручилац решење о обустави поступка заштите права доставља Републичкој комисији и подносиоцу захтева у року од три дана од дана доношења.

Члан 222.

Републичка комисија може пре доношења одлука из своје надлежности да тражи додатну документацију, податке, објашњења и мишљења од наручиоца, подносиоца захтева или других учесника у поступку, надлежних органа и других лица и да оствари увид у остале документе код странака у поступку јавне набавке, као и да прикупи друге податке за доношење одлуке.

Сва лица и органи из става 1. овог члана дужни су да поступају у року који је Републичка комисија одредила у захтеву за добијање документације, података, објашњења и мишљења.

У случају да подносилац захтева или наручилац нису доставили тражену документацију, податке, објашњења или мишљења у року из става 2. овог члана Републичка комисија ће донети одлуку према стању расположивих доказа у предмету, а сумња која је последица изостанка наведених доказа биће узета на штету странке која није поступила по налогу.

Наручилац, подносилац захтева и изабрани понуђач ће имати могућност да изнесу своје мишљење о доказима и чињеницама до којих је Републичка комисија дошла у складу са овим чланом, уколико је то потребно за доношење одлуке.

УКОЛИКО СЕ КОМУНИКАЦИЈА ИЗ ОВОГ ЧЛАНА ОБАВЉА ПУТЕМ ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, ДАН СЛАЊА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, СМАТРА СЕ ДАНОМ ПРИЈЕМА.

Члан 227.

Републичка комисија је дужна да о захтеву за заштиту права одлучи решењем у року од 30 дана од дана пријема комплетне документације која је потребна за утврђивање чињеничног стања и одлучивање.

О жалби против решења наручиоца Републичка комисија је дужна да одлучи у року од осам дана од дана пријема комплетне документације која је потребна за утврђивање чињеничног стања и одлучивање.

Рок из става 1. овог члана изузетно може да се продужи за 15 дана, о чему се уз образложење продужења рока, обавештавају подносилац захтева и наручилац.

РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА ЋЕ ОДЛУКУ ИЗ СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА ДА ДОСТАВИ НАРУЧИОЦУ, ПОДНОСИОЦУ ЗАХТЕВА И ИЗАБРАНОМ ПОНУЂАЧУ У РОКУ ОД ДЕСЕТ ДАНА ОД ДАНА ДОНОШЕЊА ЕЛЕКТРОНСКИМ ПУТЕМ ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ, ПРИ ЧЕМУ СЕ ДАН КАДА ЈЕ ОДЛУКА ДОСТАВЉЕНА ПРЕКО ПОРТАЛА ЈАВНИХ НАБАВКИ НАВЕДЕНИМ ЛИЦИМА СМАТРА ДАНОМ ПРИЈЕМА ОДЛУКЕ ОД СТРАНЕ ИСТИХ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Одлука Републичке комисије се након достављања странкама у поступку, објављује на интернет страници Републичке комисије и на Порталу јавних набавки.

Наручилац је дужан да обавести све учеснике у поступку о донетој одлуци Републичке комисије.

Члан 236.

Новчаном казном од 100.000 до 1.000.000 динара казниће се за прекршај наручилац, ако:

1) врши поделу предмета набавке на више набавки с циљем избегавања примене одредаба овог закона или одговарајућих правила поступка јавне набавке (чл. 29–35);

2) НАБАВИ ДОБРА, УСЛУГЕ ИЛИ РАДОВЕ БЕЗ ПРЕТХОДНО СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ, ОСИМ КАДА ЈЕ ТО ДОЗВОЉЕНО ОВИМ ЗАКОНОМ (ЧЛАН 51);

3) набави добра, радове или услуге применом преговарачког поступка без објављивања јавног позива, а да нису били испуњени законом прописани услови за примену тог поступка (члан 61);

4) не одреди рокове за подношење понуда или пријава у складу са овим законом (чл. 52-56. и чл. 58, 60. и 63);

~~5) не објави план јавних набавки (члан 88);~~

6) не поступа у складу са одредбом члана 90. овог закона;

~~7) не објави конкурсну документацију у складу са одредбама овог закона (члан 95);~~

8) не објави огласе из члана 105. став 1. тач. 6), 8) и 11) овог закона;

9) закључи уговор о јавној набавци са понуђачем код кога постоје основи за искључење из члана 111. став 1. тач. 1) и 2) овог закона, а нема основа за примену одредбе члана 111. став 3. и члана 113. овог закона;

10) не достави предлог за покретање прекршајног поступка из члана 131. став 6. овог закона Канцеларији за јавне набавке;

11) НЕ ДОНЕСЕ ИЛИ НЕ ОБЈАВИ, ОДНОСНО НЕ ДОСТАВИ ОДЛУКЕ У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА (ЧЛ. 146-148);

12) закључи уговор о јавној набавци а да нису испуњени услови из члана 151. овог закона;

13) не поступа у извршењу уговора о јавној набавци у складу чланом 154. став 1. овог закона;

14) врши измене закљученог уговора о јавној набавци супротно одредбама овог закона (чл. 155–161);

15) у прописаном року Канцеларији за јавне набавке не достави тражене податке и обавештења који су од значаја за спровођења мониторинга (члан 180);

16) не евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки или их у прописаном року не објави на Порталу јавних набавки или Канцеларији за јавне набавке не достави податке о појединачном поступку јавне набавке или закљученом уговору (члан 181);

17) не поступи у складу са одлуком Републичке комисије (члан 226. став 4. тач. 1) и 9));

18) не достави извештај о спровођењу одлуке Републичке комисије (члан 230);

19) НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 152А ОВОГ ЗАКОНА.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице наручиоца новчаном казном од 30.000 до 80.000 динара.

Новчаном казном од 30.000 до 80.000 динара казниће се за прекршај представник наручиоца који учествује у поступку јавне набавке противно одредбама овог закона о сукобу интереса (члан 50).

ЧЛАН 238.

СВИ ДРЖАВНИ ОРГАНИ НАДЛЕЖНИ ЗА КОНТРОЛУ ЗАКОНИТОСТИ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА ПОДНОСЕ ЗАХТЕВ ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА КАДА ПОСТУПАЈУЋИ У ОКВИРУ СВОЈИХ НАДЛЕЖНОСТИ УТВРДЕ ДА ЈЕ УЧИЊЕНА ПОВРЕДА ОВОГ ЗАКОНА КОЈА МОЖЕ ДА БУДЕ ОСНОВ ПРЕКРШАЈНЕ ОДГОВОРНОСТИ.

ЗАСТАРЕЛОСТ ПОКРЕТАЊА И ВОЂЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА НАСТУПА ПРОТЕКОМ ТРИ ГОДИНЕ ОД ДАНА УЧИЊЕНОГ ПРЕКРШАЈА ИЗ ЧЛ. 236. И 237. ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 244.

Одредбе члана 14. став 1. тач. 3) и 4) и члана 127. став 2. овог закона примењују се до дана приступања Републике Србије Европској унији.

САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

ЧЛАН 21.

ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ КОЈИ СЕ ПРВИ ПУТ РЕГИСТРУЈУ ПОСТУПАЈУ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 183. СТ. 3. И 4. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 91/19).

ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ КОЈИ СУ ВЕЋ РЕГИСТРОВАНИ НА ПОРТАЛУ ЈАВНИХ НАБАВКИ, ДУЖНИ СУ ДА НАЈКАСНИЈЕ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ПОЧЕТКА ПРИМЕНЕ ОВОГ ЗАКОНА, ОБНОВЕ СВОЈЕ ПРИЈАВЕ УНОШЕЊЕМ ПОДАТАКА И УЧИТАВАЊЕМ ДОКАЗА ПРЕДВИЂЕНИХ ЧЛАНОМ 183. СТ. 3. И 4. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БРОЈ 91/19).

ЧЛАН 22.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА БИЋЕ ДОНЕТИ ДО ДАНА ПОЧЕТКА ПРИМЕНЕ ОВОГ ЗАКОНА.

ЧЛАН 23.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”, А ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2024. ГОДИНЕ, ОСИМ ОДРЕДБЕ ЧЛАНА 183. СТ. 3. И 4. ЗАКОНА (ОДРЕДБА ЧЛАНА 21. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА) КОЈА СЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Овлашћени предлагач - Влада
Обрађивач - Министарство финансија
2. Назив прописа
ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ
НАБАВКАМА
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO PUBLIC PROCUREMENT LAW

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа

Нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

Нема

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Нема

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Нема

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Нема

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Нема

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Директива 2014/24/ЕУ

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/