

ПРИМЉЕНО: 10. 05. 2017

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	501 - 1261/17		

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
09. мај, 2017. године  
Београд

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине донесе по хитном поступку.

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА  
Соња Павловић



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ЖИВОТНЕ  
СРЕДИНЕ

Члан 1.

У Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС” бр.135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 - др.закон,43/2001-одлука УС и 14/2016)

Члан 3. допуњује се новим тачкама 34)-36) које гласе:

34)**предео** означава одређено подручје, онако како га људи виде и доживљавају, чији је карактер резултат деловања и интеракције природних и/или људских фактора;

35)**заштита предела** означава поступке очувања и одржавања значајних или карактеристичних обележја предела, оправдане вредношћу наслеђа, проистеклог из његове природне структуре и/или људске активности;

36)**планирање предела** означава дугорочне и далекосежне поступке са циљем унапређења, поновног успостављања или креирања предела.

Члан 2.

У члану 11. став 2. додаје се нова тачка 2) која гласи: “2) предели”, а постојеће тачке 2 ) и 3) постају тачке 3) и 4).

### Члан 3.

У члану 12. на крају става 1. додају се речи: ”и Акциони план за имплементацију Европске конвенције о пределу у Србији”.

У истом члану додају се нови ставови 7. и 8. који гласе:

„Акциони план за имплементацију Европске конвенције о пределу у Србији ( у даљем тексту: Акциони план), за период од 5. Година, доноси Влада.

Министарства надлежна за послове животне средине и културе, у сарадњи са Агенцијом за заштиту животне средине и другим надлежним министарствима, једанпут у две године припремају извештај о реализацији Акционог плана и подносе га Влади.”

Постојећи став 7. члана 12. постаје став 9. и после речи: “Национална стратегија” додају се речи: “ и Акциони план објављују “

### Члан 4.

После члана 16. додаје се нови поднаслов :”Заштита И уређење предела” и нови члан 16а који гласи:

„Пределу се користе и уређују на начин које омогућава њихово трајно очување и унапређење, у складу са стањем и смерницама утврђеним поступком идентификације и процене карактера предела.

Идентификација И процена карактера предела Србије се ради по територијама округа/области за целу територију Србије.

Министар прописује поступак идентификације и процене карактера предела.”

### Члан 5.

У члану 33. у тачки 1а) став 1. бришу се речи: “а која су од великог значаја дивље флоре и фауне и њихових станишта”.

### Члан 6.

У члану 74. на крају става 1. се додају речи: „ и информациони систем о пределима Србије”.

У истом члану додаје се нови став 3. који гласи: “Информациони систем о пределима Србије обезбеђује класификовање, одржавање, праћење стања и промена у пределима, смернице, стратешке и планске мере за заштиту и унапређење предела, презентацију и дистрибуцију нумеричких, описних и просторних база података о идентификованим и процењеним карактерима предела у складу са чланом 16. овог закона.

У члану 74. став 3. постаје став 4. и допуњује се и мења тако да гласи: “Информациони систем и информациони систем о пределима Србије води Агенција за заштиту животне средине”.

#### Члан 7.

У Члану 80. додаје се следећи поднаслов: “Учешће јавности у идентификацији и процени предела” и нови Члан 80а који гласи. У поступку идентификације и процене из члана 16а обезбеђује се учешће јавности у дефинисању карактеристичних обележја и процени карактера предела.

#### Члан 8.

У члану 93. став 2. додаје се нова тачка 16) која гласи: “финансирање идентификације и процене карактера предела”.

#### Члан 9.

У члану 124. додаје се нови став 2. који гласи: “Влада ће донети, у року од годину дана од ступања на снагу овог закон Акциони план из члана 16а. овог закона.

#### Члан 10.

У члану 128. став 1. додаје се нова тачка 3) која гласи : „ става 4) и 5) члан 26. Закона о заштити природе (Службени гласник РС, бр. 36/09 и 88/10)”.

## Образложење

### I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. Става 1. тачка 9) Устава Републике Србије, према којима Република, поред осталог, уређује и обезбеђује, одрживи развој, систем заштите и унапређења животне средине, заштиту и унапређење биљног и животињског света; производњу, промет и превоз оружја, отровних, запаљивих, експлозивних, радиоактивних и других опасних материја.

### II. Разлози за доношење закона

Све наведене измене и допуне Закона о заштити животне средине предложене су у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу (члан 5. и 6.) којима се држава потписница обавезује да: идентификује пределе на својој територији; анализира њихове карактеристике, као и покретачке снаге и притиске услед којих се предели мењају; и региструје промене; да се изврши процена идентификованих предела, водећи рачуна о посебним вредностима које им придају заинтересоване стране, односно становништво; као и да се предео integriше у политике просторног и урбанистичког планирања, културне, пољопривредне, социјалне, економске и политике животне средине, све остале политике које могу да имају посредан или непосредан утицај на предео.

### III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

#### Уз Члан 1:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

#### Уз Члан 2:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању

Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 3:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 4:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 5:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 6:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 7:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

Уз Члан 8:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала И потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

#### Уз Члан 9:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

#### Уз Члан 10:

Предложено у циљу обезбеђења услова за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

### **IV. Финансијска средства потребна за примену закона**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

### **V. Анализа ефеката закона**

Усвајањем овог закона обезбедиће се услови за примену Европске конвенције о пределу, коју је Република Србија ратификовала и потврдила доношењем Закона о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

### **VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Доношење закона по хитном поступку предлаже се из разлога што садашњи закон игнорише Закон о потврђивању Европске конвенције о пределу (Међународни уговори, „Службени гласник РС”, број 4/11), а нарочито ради примене општих и посебних мера Европске конвенције о пределу

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### 1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланица Соња Павловић

### 2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине  
*The Law Proposal on amending and completing the Law on Environmental Protection*

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју

регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине с обзиром да предметне измене нису релевантне са становишта права Европске уније.

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

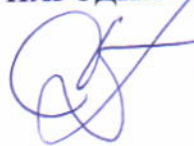
**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

Београд, 09. мај 2017. године

**НАРОДНА ПОСЛАНИЦА**



Соња Павловић