

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Доста је било  
Београд, 9. новембра 2017. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 09. 11. 2017

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	023-3434		17

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. ст. 1. т. 1. Закона о Народној скупштини, те члана 150. ст. 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПРИВРЕДНИМ КОМОРАМА ("Сл. гласник РС", бр. 112/2015) с предлогом да се донесе у редовном поступку.

### ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ПРИВРЕДНИМ КОМОРАМА

#### Члан 1.

У Закону о привредним коморама ("Сл. гласник РС", бр. 112/2015), члан 10, став 1. мења се и гласи:

"Чланови Привредне коморе Србије, у складу са овим законом, могу бити сви привредни субјекти који обављају регистровану пословну делатност на територији Републике Србије, а који су претходно писменим путем добровољно изразили вољу да буду чланови Коморе."

#### Члан 2.

После члана 33. додаје се члан 33а, који гласи:

#### "Члан 33а

Чланство у Привредној комори Србије, као и у свим другим привредним коморама, добровољно је.

Нико не може натерати привредну организацију да против њене воље буде члан било које привредне коморе."

#### Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осам дана по објављивању у "Службеном гласнику Републике Србије."

## Образложење

### I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама чланова 55, 82. и 83. Устава Републике Србије, којима се којима се јемчи слобода удруживања и право да се остане изван сваког удружења.

### II. Разлози за доношење закона

Када је Закон о привредним коморама усвојен у децембру 2015. године, Скупштина Србије направила је значајан пропуст у томе што није одредила добровољност привредног делања и удруживања. Тиме је овај закон нарушио основна људска и економска права која су гарантована Уставом Републике Србије.

Устав Србије гарантује слободу удруживања, што подразумева и слободу сваког појединца да остане ван било каквог удружења. То се експлицитно утврђује у члану 55. Устава Србије чији став 1. гласи: "Јемчи се слобода политичког, синдикалног и сваког другог удруживања и право да се остане изван сваког удружења."

Устав Републике Србије такође гарантује слободу предузетништва, што омогућава привредним актерима да остану ван привредних организација, ако то желе. То се експлицитно каже у члану 82. Устава Србије, чији став 1. гласи: "Економско уређење у Републици Србији почива на тржишној привреди, отвореном и слободном тржишту, слободи предузетништва, самосталности привредних субјеката и равноправности приватне и других облика својине." Слободно предузетништво није могуће ако се привредни субјекти присиљавају да буду чланови привредних комора.

Док је чланом 83. Устава Србије зајемчена слобода предузетништва која изузетно може бити ограничена из разлога прописаних законом. Наметање приузног чланства и плаћања принудне чланарине Привредној комори може снажно ограничити слободу предузетништва и самосталност привредних субјеката, која је гарантована Уставом Републике Србије.

### **III. Објашњење основних правних института и појединачних решења**

**Члан 1.** гарантује слободу од принудног организовања. Нико нема право да приморава друге људе да буду члан било какве организације, уколико то не желе. Овим чланом се Закон о привредним коморама усаглашава везу са чланом 55. Устава Републике Србије.

**Члан 2.** гарантује слободу привредног удруживања и усклађује закон о Привредним коморама са члановима 82. и 83. Устава Србије, који прописују да привредно уређење у Србији почива на отвореном и слободном тржишту, слободи предузетништва, самосталности привредних субјеката и равноправности приватне и других облика својине. Једино добровољно чланство у привредним коморама може у потпуности гарантовати слободу привредног организовања.

**Члан 3.** уређује ступање на снагу овог закона.

### **IV. Финансијска средства потребна за примену закона**

Овај закон не захтева посебна финансијска средства за спровођење.

### **V. Анализа ефеката закона**

Ефекат примене овог закона биће слободнија привредна активност, те парафискално растеређење привреде које ће уследити за оне привредне субјекте који буду хтели да остан ван чланства у Привредној комори Србије.

### **VI. Преглед одредаба Закона привредним коморама које се мењају и допуњују**

#### **Члан 10.**

**ЧЛАНОВИ ПРИВРЕДНЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, МОГУ БИТИ СВИ ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ КОЈИ ОБАВЉАЈУ РЕГИСТРОВАНУ ПОСЛОВНУ ДЕЛАТНОСТ НА ТЕРИТОРИЈИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, А КОЈИ СУ ПРЕТХОДНО ПИСМЕНИМ ПУТЕМ ДОБРОВОЉНО ИЗРАЗИЛИ ВОЉУ ДА БУДУ ЧЛАНОВИ КОМОРЕ.**

Правна лица из става 1. овог члана постају чланови Привредне коморе Србије уписом у Регистар привредних субјеката, у складу са посебним законом, којим се уређује поступак регистрације.

Физичка лица из става 1. овог члана су чланови Привредне коморе Србије преко општих удружења предузетника. Општа удружења предузетника су колективни чланови Привредне коморе Србије.

Задруге су колективни чланови Привредне коморе Србије преко задружних савеза. Колективни чланови Привредне коморе Србије могу бити удружења и друштва, организације које обављају делатност у областима здравствене, социјалне, борачке, односно инвалидске заштите, друштвене бриге о деци и другим областима, као што је социјална сигурност, образовање, наука, култура, физичка култура, као и организације које својом делатношћу унапређују рад и пословање привредних субјеката или су у областима које су утврђене законом.

Колективни чланови Привредне коморе Србије могу бити и уговорне привредне коморе.

Чланови Привредне коморе Србије, који имају седиште, односно који обављају делатност на територији аутономних покрајина, у складу са овим законом, истовремено су и чланови привредних комора аутономних покрајина.

Чланови Привредне коморе Србије имају једнака права и обавезе.

Чланови Привредне коморе Србије остварују своје интересе преко гранских удружења, општинских удружења предузетника, као и преко изабраних представника у органима.

#### Члан 33а

ЧЛАНСТВО У ПРИВРЕДНОЈ КОМОРИ СРБИЈЕ, КАО И У СВИМ ДРУГИМ ПРИВРЕДИМ КОМОРАМА, ДОБРОВОЉНО ЈЕ.

НИКО НЕ МОЖЕ НАТЕРАТИ ПРИВРЕДНУ ОРГАНИЗАЦИЈУ ДА ПРОТИВ ЊЕНЕ ВОЉЕ БУДЕ ЧЛАН БИЛО КОЈЕ ПРИВРЕДНЕ КОМОРЕ.

### **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
Народни посланик Душан Павловић

**2. Назив прописа**

Предлог закона о измени и допуни Закона о привредним коморама  
*The Draft Law Proposal on amending and completing the Economic Chamber Bill*

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са**

једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

#### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.**

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама и допунама Закона о привредним коморама

**6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?**

Не.

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?**

Не.

**8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености**

Не.

**Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат**

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dušan Pavlović', written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

Душан Павловић