

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група
"Доста је било"
датум: 15.11.2017. г.
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 15. 11. 2017

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-3520/		17

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 68, члана 150. став 1. и члана 192. став 2. Пословника Народне скупштине, подносим Предлог одлуке о образовању Анкетног одбора ради утврђивања разлога огромних губитака које остварује Јавно предузеће "Србијагас", као и укупног износа државне помоћи која је додељена Јавном предузећу "Србијагас" почев од оснивања предузећа 2005. године па до данас, са предлогом да се одлука о образовању Анкетног одбора донесе у редовном поступку.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИК
САША РАДУЛОВИЋ**



На основу члана 8. став 1. Закона о народној скупштини („Службени гласник РС“ број 9/10) и члана 68. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“ број 20/12 – пречишћени текст)

Народна скупштина Републике Србије, на..... седници заседања у 2017. години, одржаној..... 2017. године, донела је

ОДЛУКУ

о образовању Анкетног одбора ради утврђивања разлога огромних губитака које остварује Јавно предузеће “Србијагас”, као и ради утврђивања укупног износа државне помоћи која је додељена Јавном предузећу “Србијагас” почев од оснивања предузећа 2005. године па до данас”

1. Образује се Анкетни одбор ради утврђивања разлога огромних губитака које остварује Јавно предузеће “Србијагас”, као и укупног износа државне помоћи која је додељена Јавном предузећу “Србијагас” почев од оснивања предузећа 2005. године па до данас”
2. Анкетни одбор чини по један народни посланик из сваке посланичке групе у Народној скупштини, на предлог посланичке групе.
Посланичка група одређује народног посланика за члана Анкетног одбора у року од седам дана од дана ступања на снагу ове одлуке.
Анкетни одбор је конституисан и сматраће се да ради у пуном саставу око више од половине свих посланичких група у Народној скупштини има свог представника у Анкетном одбору.
3. Прву седницу Анкетног одбора сазива председник Народне скупштине.
До избора председника Анкетног одбора првој седници председава најстарији присутни члан Анкетног одбора.
Анкетни одбор на првој седници бира, из реда својих чланова, председника и заменика председника Анкетног одбора.
4. Задатак Анкетног одбора је да утврди разлоге огромних губитака које остварује ЈП Србијагас, као и укупан износ државне помоћи која је додељена ЈП Србијагас и у склопу тога:
 - утврди укупан износ губитка ЈП Србијагас, утврђеног за сваку календарску годину понаособ, структуру губитка, од његовог настанка 2005. године до данас
 - изврши попис имовине ЈП Србијагас и утврди како се користи та имовина
 - утврди тачан износ државне помоћи коју је ЈП Србија гас примила од 2005. године до данас и на шта је та помоћ потрошена
 - утврди укупан број и списак свих уговора о донацијама и спонзорству чији је потписник ЈП Србијагас, као и износ додељених средстава овим уговорима
 - анализира све трошкове маркетинга и репрезентације ЈП Србијагас

- анализира све судске спорове и управне поступке ЈП Србијас
 - анализира све уговоре и услове под којим ЈП Србијас набавља гас, пословни однос и уговоре Србијас са локалним дистрибутерима гаса
 - утврди да ли је приликом доделе субвенција ЈП Србијас поштован Закон о контроли државне помоћи, односно да ли решења коју су издата од стране Комисије за контролу државне помоћи испуњавају све формалне и материјалне услове да би се по њима могло поступати
 - испита да ли је Влада РС на најбољи начин штитила интересе Републике Србије приликом доделе државне помоћи ЈП Србијас и преузимања на себе њених обавеза
5. Анкетни одбор има право да тражи од државних органа и организација податке, као и менаџмента и запослених у ЈП Србијас податке, уговоре, решења и остала документа, као и да узима изјаве од појединаца која су му потребна за извршење задатака.
6. Анкетни одбор је дужан да задатак изврши у року од 120 дана од дана конституисања Анкетног одбора.
Анетни одбор је дужан да поднесе Народној скупштини извештај са предлогом мера у року из става 1. ове тачке
Анкетни одбор престаје са радом даном одлучивања о његовом извештају на седници Народне скупшштине.
7. Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

РС Број-----

У Београду, 15.11.2017. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПРЕДСЕДНИК,
Маја Гојковић, с.р.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I Правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење ове одлуке је члан 99. став 1. тачка 7. Устава Републике Србије којим је прописано да Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије, члан 8. став 1. Закона о Народној скупштини којим је прописано да Народна скупштина између осталог доноси и одлуку и члан 68. Пословника Народне скупштине, којим је прописано да Народна скупштина образује анкетни одбор ради сагледавања стања у одређеној области и утврђивања чињеница о појединим појавама или догађајима и да се одлуком о образовању анкетног одбора утврђује састав и задатак одбора, као и рок за његово извршење са обавезом да се Народној скупштини поднесе извештај са предлогом мера.

II Разлози за доношење одлуке

Овом одлуком предлаже се образовање Анкетног одбора ради утврђивања разлога огромних губитака које остварује ЈП Србијагас, утврђивања укупног износа државне помоћи која је додељена ЈП Србијагас почев од оснивања предузећа 2005. године па до данас, као и да ли је приликом доделе субвенција поштован Закон о контроли државне помоћи, односно да ли решења коју су издата од стрене Комисије за контролу државне помоћи испуњавају све формалне и материјалне услове да би се по њима могло поступати, те ради утврђивања да ли је Влада РС на најбољи начин штитила интересе Републике Србије приликом доделе државне помоћи ЈП Србијагас Београд.

Грађани Србије имају право да знају стварно стање ствари у јавним предузећима од виталног значаја, какво је ЈП Србијагас, као и узроке таквог стања.

Пошто Влада Србије одбија да изврши департизацију јавних предузећа, међу којима је и ЈП Србијагас, менаџмент се бира по партијској линији, а не по стручности и искуству. Због неадекватног управљања предузећем и низа незаконитих радњи, ово предузеће, иако је монополиста, константно производи губитке, чији је укупан износ јавности непознат, а који се покривају новцем свих грађана Србије, преко субвенција које Влада сваке године нетранспарентно додељује овом јавном предузећу.

Неприхватљиво је да монополиста на тржишту снабдевања гасом производи губитке, што се понавља већ годинама.

На основу званичних финансијских извештаја објављених на сајту АПР-а, Србијагас је у 2014. години остварио нето губитак од 382 милиона евра. Главни разлог оволиког губитка су ненаплаћен гас и ненаплаћена потраживања која износе готово 300 милиона евра. Привреда и грађани Србије плаћају готово најскупљи гас у Европи, а Србијагас прави огромне губитке.

Када се погледа консолидовани резултат, губитак Србијагаса је још гори и износи 393 милиона евра. Консолидовани резултат садржи заједнички финансијски резултат Србијагаса и свих његових 6 зависних предузећа, међу којима су и Агрожив из Житишта, Азотара Панчево и МСК из Кикинде.

Држава је одобравала бројне гаранције овом јавном предузећу иако је у тренутку издавања гаранција на основу финансијских извештаја тих јавних предузећа било јасно да ће гаранције од стране зајмодавца бити извршене и да ће се поверилац наплатити од државе, а не од директног корисника кредита.

Обавезе ЈП Србијагас преваљиване су на терет јавног дуга, чиме држава према повериоцу постаје нови дужник док се стварни дужник ослобађа обавеза.

Уз помоћ ова два метода, партијски управљани дужник своје пословне резултате поправља, а последице – трошкове сноси грађани и привреда Србије иако није било додатног задуживања, уместо да се у јавна предузећа уведе ред.

Тако је 2015. године држава претворила 190 милиона евра дуга ЈП Србијагас према НИС у јавни дуг и одобрила му додатну гаранцију од 20 милиона евра за узети кредит код Сосијете Женерал банке, за коју се унапред знало да ће бити извршена и да ће се кредит враћати из буџета Србије. Да подсетим, према подацима Министарства финансија, управе за јавни дуг, директне и индиректне обавезе Србије износе око 25 милијари евра или 75% БДП.

Како су обавезе према НИС настале? ЈП Србијагас је према Уговору 00-01-7/147 од 30. априла 2009. године од НИС купила природни и каптажни гас за потребе даље испоруке потрошачима.

Дуг настаје као последица неодговорног и економски непримереног пословања ЈП Србијагас, продајом природног гаса повлашћеним потрошачима по нижој цене од набавне. Осим продаје гаса појединим потрошачима по нижој цени, ЈП Србијагас је продавала гас и потрошачима за које се унапред знало да своје обавезе никада неће измити, ту се ради о предузећима у реструктурирању која Закон штити од наплате повериоца.

Комерцијални кредити узимани су за изградњу нових гасовода, без икакве анализе економске исплативости изградњи истих и разматрања ризика те чињенице да због високе цене гаса све више потрошача одустаје од употребе овог енергента и да становништво у регионима у којима се гасоводи граде због ниских примања неће показати интересовање за прикључење на гасоводну мрежу (трошкове прикључења на гасовод сноси будући потрошач).

Ово су само неки од безброј примера настајања дугова као последице неодговорне политике Владе и директора ЈП Србијагаса (Душан Бајатовић је октобра 2008. године постављен на место директора ЈП Србијагас), и њиховог преваљивања на терет целокупне привреде и становништва Србије.

Коначан износ дуга, непознат је јер Влада РС константно субвенционисхе ЈП ЈП Србијагас и покушава да на тај начин, из маркетиншких разлога, створи утисак у јавности да ово предузеће остварује добит, а не губитке.

Након утврђивања укупног износа губитака и разлога из којих су произишли, потребно је утврдити укупан износ државне помоћи додељене овом предузећу. Државна помоћ ЈП Србијагас додељивана је нетранспарентно, па је дискутабилно да ли су приликом додељивања поштовани сви позитивноправни прописи.

Такође, треба утврдити да ли је Влада РС на најбољи начин штитила интересе Републике Србије приликом доделе државне помоћи ЈП Србијагас Србије Београд и преузимања његових обавеза.

Политика гурања проблема под тепих и толерисања стварања енормних дугова лошим управљањем јавним предузећима, које кроз државну помоћ која се исплаћује овим предузећима покривају грађани, на дужи рок може оставити несагледиве последице и по финансијски систем, али и по ефикасност читавог енергетског система.

Јавно предузеће Србијагас, познато по великим губицима и најплаћенијим директорима у историји Србије.

Са изнетих разлога неопходно је да анкетни одбор утврди све горенаведене чињенице, како би се предузеле мере у циљу спречавања даљег пропадања овог стратешки важног јавног предузећа.

III Објашњење основних правних института и појединачних решења

Анкетни одбор се образује из реда народних посланика, представника посланичких група у Народној скупштини. Посланичке група, у складу са предложеном одлуком, треба да одреди представника за члана Анкетног одбора, у року од седам дана од дана конституисања Анкетног одбора. Анкетни одбор се сматра конституисаним када више од половине од укупног броја посланичких група одреди своје представнике за чланове Анкетног одбора.

Задатак Анкетног одбора је наведен у разлозима за доношење ове одлуке.

Анкетни одбор треба да изврши задатак у року који је предвиђен овом одлуком. У истом року Анкетни одбор је дужан да поднесе извештај Народној скупштини са предлогом мера.

Анкетни одбор престаје са радом даном одлучивања о његовом извештају на седници Народне скупштине.

IV Процена финансијских средстава потребних за спровођење ове одлуке

За спровођење ове одлуке није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.